

Guide to the World States

中国社会科学院《列国志》编辑委员会

PAKISTAN
巴基斯坦

● 杨翠柏　刘成琼／编著



列国志



GUIDE TO THE WORLD STATES

中国社会科学院《列国志》编辑委员会

巴基斯坦

◉杨翠柏 刘成琼 编著



社会科学文献出版社
Social Sciences Academic Press (China)

图书在版编目（CIP）数据

巴基斯坦/杨翠柏、刘成琼编著. －北京：社会科学文献出版社，2005.1
（列国志）
ISBN 7－80190－395－1

Ⅰ.巴…　Ⅱ.①杨…　②刘…　Ⅲ.巴基斯坦－概况　Ⅳ.K935.3

中国版本图书馆CIP数据核字（2004）第129230号

巴基斯坦（Pakistan）　　**·列国志·**

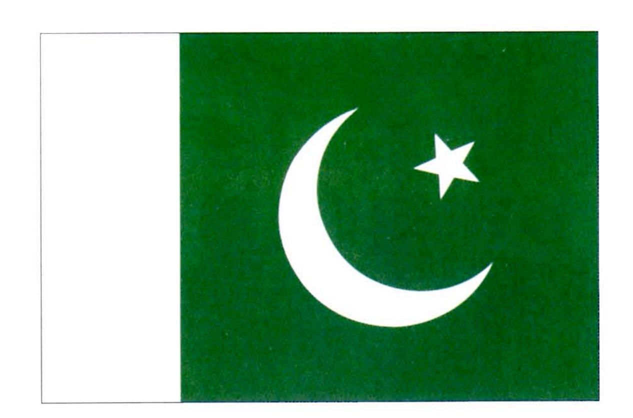
编 著 者／杨翠柏　刘成琼
审 定 人／孙士海　薛克翘　张位均

出 版 人／谢寿光
出 版 者／社会科学文献出版社
地　　址／北京市东城区先晓胡同10号　（邮政编码：100005）
网　　址／http：//www.ssap.com.cn
责任部门／《列国志》工作室　（010）65232637
项目经理／杨　群
责任编辑／周志宽
责任校对／边　申
责任印制／同　非

总 经 销／社会科学文献出版社发行部
（010）65139961　65139963
经　　销／各地书店
读者服务／客户服务中心　（010）65285539
法律顾问／北京建元律师事务所
排　　版／北京中文天地文化艺术有限公司
印　　刷／北京京科印刷有限公司

开　　本／880×1230毫米　1/32开
印　　张／9.75
字　　数／189千字
版　　次／2005年1月第1版　2005年1月第1次印刷

书　　号／ISBN 7－80190－395－1/K·103
定　　价／24.00元



巴基斯坦国旗

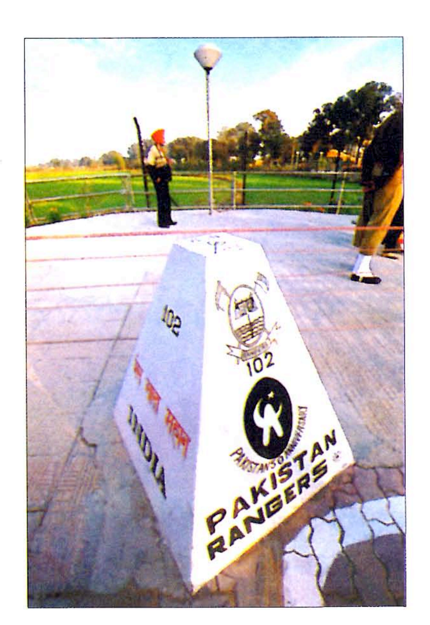


巴基斯坦国徽



巴基斯坦行政区划图

印巴边界大门



印巴界碑

（感谢巴基斯坦驻华使馆提供图片）



巴基斯坦婚礼上新娘子和伴娘是一道靓丽的风景线。

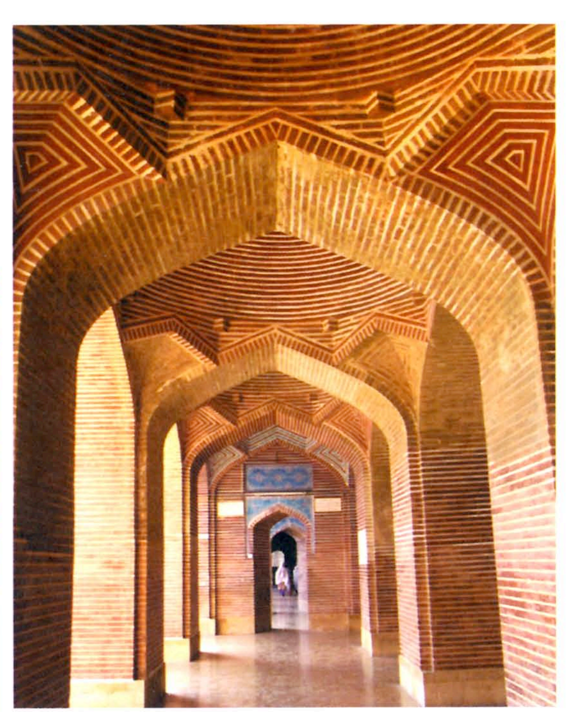

琳琅满目的手工艺品


精心制作的地毯

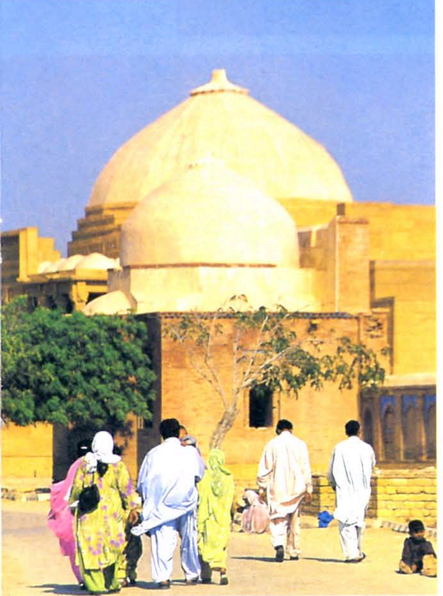

莫卧儿彩饰画

卡拉奇的古代建筑



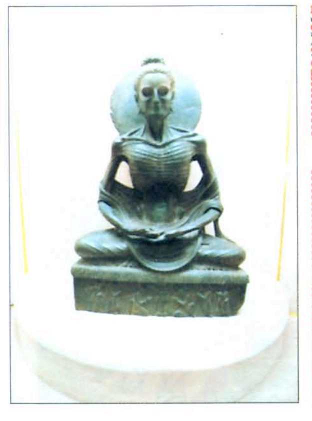


卡拉奇雄伟的清真寺



万人墓地的瞻仰者络绎不绝

清真寺内部亦绚丽多彩

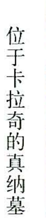




禁食佛像



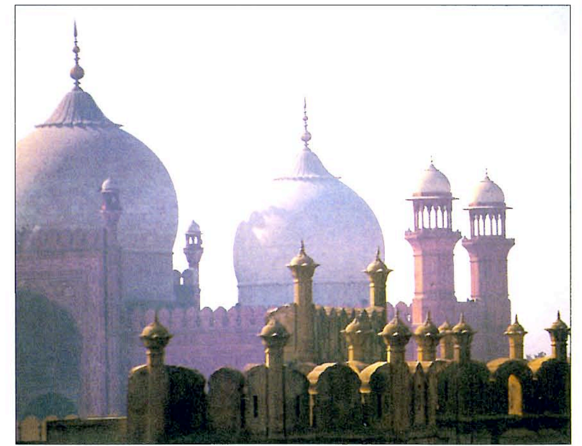
伊斯兰堡有许多国家机关单位，此图为著名的总理官邸



位于卡拉奇的真纳墓

拉合尔独立塔

古都拉合尔



CONTENTS
目　录

CONTENTS

目录

CONTENTS

目 录

CONTENTS

目 录

CONTENTS

目 录

CONTENTS

目 录

CONTENTS

目 录

CONTENTS

目 录

CONTENTS

目　录

第一章

国土与人民

第一节　自然地理

一　地理位置

巴基斯坦意即“清真之国”，全称是巴基斯坦伊斯兰共和国。

巴基斯坦位于南亚次大陆西北部的印度河流域，地处北纬23°30′～36°45′，东经61°～75°31′之间。它是南亚通向中亚、西亚的陆上交通要冲，也是中亚国家出海的捷径。

巴基斯坦南濒阿拉伯海，从其1046公里长的海岸线最西端到阿曼首都马斯喀特，海上直线距离仅390公里。所以，巴基斯坦在海湾战略中有着重要影响。

巴基斯坦国土略呈矩形，自东北向西南延伸约1600公里，东西宽约885公里。面积803940平方公里，陆地面积778720平方公里，领水面积25220平方公里。领海宽度为12海里，毗连区为24海里，大陆架200海里，专属经济区200海里。东邻印度，共同边界长达1610公里；东北与中国接壤，有共同边界595公里；西北与阿富汗的共同边界长2430公里，经过阿富汗16～19公里宽的“瓦罕走廊”，便可到达中亚的塔吉克斯坦；西

南与伊朗毗邻，有共同边界 805 公里。

二 地形特点

巴基斯坦地形比较复杂。从南部的海滩、珊瑚礁、沼泽到中部的沙漠、荒凉高原、肥沃平原、被河流切割的高地和北部的高山狭谷、雪峰冰川等，有多种景观共存。根据不同的地形特征，巴基斯坦可分为北部高山区、西部低山区、俾路支高原、波特瓦尔高地、旁遮普和信德平原。山地和高原占全国总面积的 3/5。巴基斯坦可分为四个大的自然区域，与其境内的四省相吻合：东部平原二省和西部高原山地二省。东部印度河平原是世界上最大的冲积平原之一，约占全国总面积的 1/3。该平原南北延伸长 1280 公里，东西平均宽约 320 公里，最大宽度（在旁遮普）达 550 公里。沿北纬 29°线可将印度河平原分为上印度河平原和下印度河平原。

上印度河平原主要位于旁遮普省，所以又称旁遮普平原。下印度河平原又称信德平原，位于旁遮普平原和阿拉伯海之间。

俾路支高原位于巴基斯坦的西部和西南部地区。北部山区由北部高山区、西部低山区和波特瓦尔高地三部分组成。西部低山区东起印度河，西至巴基斯坦与阿富汗边境，北起喜马拉雅山西段南麓和南北走向的奇特拉尔山和斯瓦特山，南到戈马尔，它包括了西北边境省的大部分。

波特瓦尔高地通常又称波特瓦尔高原。位于北部高山区之南，盐岭山脉以北，东西以杰卢姆河和印度河为界。

三 河流与湖泊

巴基斯坦河流主要是印度河水系，注入阿拉伯海。在俾路支高原和西北部山地有一些内流河，但流量极小；在西南沿海有一些独流入海的小河。



印度河发源于中国西藏高原的冈底斯山冈仁波齐峰北坡，称狮泉河。印度河奔流于高山深谷之间，绕过南伽峰之北，切穿喜马拉雅山西缘，南折流入巴基斯坦。有些河段陡岸高达1200～1500米，其中在南伽峰（海拔8126米）附近的印度河大转弯处，峡谷深达5180米。印度河自北而南流贯印度河平原，注入阿拉伯海，全长3180公里，年流量达2080亿立方米，流域面积达96.6万平方公里，是亚洲最长的河流之一。印度河水源主要来自季风降雨和北部高山区冰雪融水，因而一年有两次汛期，3～5月为春汛，7～8月为伏汛。季节流量变率极大，冬季枯水期与夏季洪水期相差达10～16倍。

印度河以加拉巴格为界，加拉巴格以北为上游，自加拉巴格到海得拉巴为中游。上游长约1368公里，落差大，水流急，水力资源丰富；中游长1600多公里，落差小，河面宽阔，流速缓慢，中游多支流。自海得拉巴到入海处为下游，长约150公里。此段河床平缓，泥沙淤积量大，河床常高于地面，洪水季节容易泛滥成灾，因而两岸筑有防护堤。印度河通航价值小，但因大部分流经干旱区，富灌溉之利，干、支流上修筑了众多水利工程，40%的河水用于灌溉。

印度河上游的主要支流有来自喀喇昆仑山的什约克河和来自兴都库什山脉的吉尔吉特河、喀布尔河等，其中喀布尔河流量较大。

印度河中游的主要支流有杰卢姆河、奇纳布河、拉维河、萨特累季河和比亚斯河。杰卢姆河发源于克什米尔山谷的韦尔纳格深泉。主要流经克什米尔和巴基斯坦与印度控制的克什米尔边界，在章马吉亚纳附近与奇纳布河汇合。全长725公里，流域面积达6.35万平方公里，年流量占印度河年流量的13%。萨特累季河发源于中国西藏高原的兰戛错湖。流经印度喜马偕尔邦，在费罗兹普尔北面进入巴基斯坦，在马齐附近与奇纳布河汇合。全



长 1450 公里，流域面积 39.5 万平方公里，占印度河流域年流量的 16%。奇纳布河发源于喜马拉雅山脉西端印度境内，流经克什米尔，在阿赫努尔附近流入巴基斯坦，在马齐附近同杰卢姆河汇合，最后又与萨特累季河相汇合，全长约 1200 公里，流域面积 13.8 万平方公里，占印度河年流量的 14%。拉维河发源于印度喜马偕尔邦山区。从伯索利以南的马多普尔附近流入巴基斯坦，在锡德奈附近注入奇纳布河，全长约 725 公里，流域面积 1.16 万平方公里，占印度河年流量的 40%。

印度河下游因受苏莱曼山脉和沙漠的影响，没有大的支流。较有名的是印度河下游接纳的巴冷河，常年有水，对卡拉奇平原的灌溉有重要意义。

印度河流经次大陆最干旱地带。这些地方降水稀少，蒸发量又特别大，所以印度河提供的灌溉水源特别重要。1960 年，巴基斯坦为了综合治理和利用印度河，实施了庞大的“印度河河谷发展计划”，历时 14 年，于 1974 年基本完工。在印度河上修建了德尔贝拉水坝和门格拉水坝，前者蓄水量达 150 亿立方米，后者储水 80 亿立方米；开挖了 6 条共长 640 公里的联结渠、修筑了 5 座巨型拦河坝及 1 座虹吸管。印度河、杰卢姆河、奇纳布河上游西水东调至旁遮普平原，总调水量达 148 亿立方米。这些水利工程扩大了灌溉面积，并兼防洪、发电、渔业之利。

四 气候

巴基斯坦地处热带季风区西缘，除西部沿海为热带季风区外，大部分属热带干旱和半干旱气候类型。

由于北有高山屏障，巴基斯坦全国总的气温比亚洲东部同纬度地区高。根据地形差异所带来的气温变化，巴基斯坦可分为四个气温区：印度河三角洲地区、印度河平原、西部俾路支高原地区、北部高山区。



印度河三角洲地区，因受阿拉伯海的影响，空气湿度大。4～6月天气闷热，平均气温达29℃，12月至来年3月，天空晴朗，阳光充足，气候宜人，1月份平均气温为20℃。

印度河平原是典型的大陆性气候区，4～6月与12月至来年3月的温差较大，4～6月为热季，平均气温在25℃以上，5～6月平均最高气温达40℃以上，雅各布阿巴德有记载的最高气温达到53℃。

西部俾路支高原地区冬季和夏季、白天和黑夜温差大。7月份白天气温可达35℃以上，早晨则只有15℃。11月至来年2月早晨最低气温均在0℃ 以下。

北部高山区是巴基斯坦气温最低的地区。12月至来年3月，气温低，常有霜冻和暴风雪。最低气温1月份平均在零下7℃，整个1月份平均气温为2.8℃；4～6月气候凉爽，6月平均气温21.2℃，最高气温为27℃。

根据巴基斯坦一年中的气候变化，可分为四个季节。每年4～6月为热季或夏季，通常气候干燥，5月和6月的相对湿度早晨为50%，午后为25%左右。气温可达40℃，沿海为25℃～35℃，而湿度却在70%～80%。7～9月为季风季。7月初西南季风开始到达巴基斯坦，7月中旬后加强，一直持续到8月底，这个季节雨水多。10～11月为短暂的转换季，又称季风后季。10月份全国最高气温可达34℃～37℃，而夜间却相当凉爽，最低气温约16℃。11月气温下降到6℃左右。10～11月，平原地区相当干燥。12月至来年3月为冬季。此时节，天气好，阳光充足，空气湿度低，温差大，平均最高气温为18℃，最低气温为4℃。

巴基斯坦降水稀少，全国3/5的地区年降雨量在250毫米以下。西部俾路支高原和西北部分山区以冬春降雨为主，降水量自北而南递减，北部为250～400毫米，南部为100～200毫米，哈

兰沙漠仅50毫米。北部高山区以春夏雨为主，是全国多雨区，年降雨量可达1000～1500毫米。东南部平原以夏雨为主，多暴雨，雨量集中在6～9月的西南季风期，占全年降雨量的60%～70%，全年降雨天数仅为10～20天。旁遮普平原山麓地带为350～500毫米；信德平原为100～200毫米。塔尔沙漠地区在100毫米以下。沿海地区因受阿拉伯海影响，雨量可达150～250毫米。全国大部分地区气候干燥，所以，巴基斯坦农业属于灌溉农业。

第二节　自然资源（含地质构造）

一　矿物

巴基斯坦矿产资源较丰富。目前已发现的矿业资源有铬铁矿、煤、石油、天然气、铁、铜、铀、盐、石膏、硫磺、锑矿、重晶石、天青石、皂石、瓷土、白云石、长石、耐火土、萤石、漂白土、宝石、金矿、磷铁矿、锰矿、大理石、硅等47种。

根据巴基斯坦统计数字，巴基斯坦已探明的原油储量为1.97亿桶。主要分布在伊斯兰堡西南面坎贝尔普尔县的图特油田和南面德拉加齐县的多达克油田。其他较大的油田有豪威尔、杜利安、约亚迈伊尔、巴尔克萨尔、米亚尔、阿边、喀斯克里、拉加利、费因克萨和帕塞基等。

巴基斯坦公布的官方数字表明，巴基斯坦天然气储量相当丰富，达22.58万亿立方英尺（约合6398亿立方米）。天然气主要分布在苏伊和乌奇地区。位于俾路支省的苏伊气田储量特别大，占巴基斯坦天然气总储量的77%。其他比较大的气田有马里、巴丁、达赫里、皮科赫、洛提、多达克、托特、科塔尔、罗德



霍、南德普尔、潘吉皮尔等。近年来巴基斯坦在阿拉伯海沿岸发现海上油气田。

煤矿储量丰富。在信德的塔尔沙漠发现的煤矿储量，估计超过 1000 亿吨。另外在旁遮普省的盐岭和俾路支省的拉斯比拉—胡兹达尔等地也发现煤层。

铬铁矿主要分布在俾路支省的查盖地区。重要开采地有奎达的欣杜巴格，这是世界上最大的铬铁矿之一。另外有白沙瓦附近的马拉坎德、查盖的卡兰等矿点。20 世纪 70 年代初探明的储量为 300 万吨，今天探明的储量远远超过这一数字。

铁矿储量约 4.3 亿吨，主要分布在俾路支省的查盖山区、旁遮普省印度河西岸的苏莱曼山区和西北边境省的南部和东部等 20 多个矿点。巴基斯坦西部地区的铁矿储量小而含铁量高，中部和北部地区的铁矿储量大而含铁量较低（在 30%左右）。

锰矿主要分布在哈扎拉、拉斯比拉、白沙瓦、奎达等地，具体储量还未探测清楚。

铝土矿储量大约为 7400 万吨，主要分布地区是盐岭山脉的萨戈达县，盐岭西部的穆萨凯尔，克什米尔的木扎腊巴德、米尔普尔和伊斯兰堡南部的科特利等。

铜矿分布广，但主要集中在西部边境和北部山区。主要开采地有西北边境省的奇特拉尔、北齐瓦里斯坦、迪尔，克什米尔的吉尔吉特，俾路支省的奎达—比辛、若布和旁遮普省的萨戈达。俾路支省查盖县萨因达克铜矿最为有名，估计储量为 4.12 亿吨。在这一矿区还有金矿、银矿，价值约为 93 亿美元。

锑矿储量约为 2.7 万吨，主要分布地有西北边境的奇特拉尔、白沙瓦和俾路支省的奎达。

磷镁矿储量为 13 万吨，主要分布在俾路支省的若布县。白云石储量丰富，主要集中在旁遮普省的萨戈达。石灰石储量也相当丰富，主要分布在信德省、西北边境省、盐岭和哈扎拉等地。重



晶石储量750万吨，皂土10万吨，天青石32万吨，瓷土49万吨，耐火土超过1亿吨，萤石10万吨，石膏3.5亿吨，岩盐1亿吨以上，皂石100万吨。最近又在杜达尔发现锌矿，储量60万吨，价值约2亿美元。苏尔玛依的锌矿储量更大，约为200万吨。

总之，自1947年巴基斯坦独立以来，巴基斯坦政府就重视矿产资源的勘探和采掘。1947年仅开采5个矿种，价值仅4.6亿卢比。到1986年，巴基斯坦已开采35个矿种，其中仅煤、铜、铁、铝、银、锌、锰、大理石、瓷土以及磷矿等价值达7585.3亿卢比。

二　植物

巴基斯坦林业资源比较贫乏。据统计，巴基斯坦森林面积为313万公顷，森林覆盖率仅为3.9%，远远低于印度（其森林覆盖率为19.5%）和世界上其他国家。其原因主要是气候干燥，降雨量少和北部高山区常年冰雪覆盖。巴基斯坦政府计划增加森林覆盖面积，将森林覆盖率提高到20%，这是一个雄心勃勃的计划，需要长时期努力。为此，政府发起全社会植树运动。

从巴基斯坦现有植被来看，平原区主要是坚硬、韧性强的木本科植物和耐旱、低矮的灌木丛；北部和西部山区植被因海拔高度和坡面不同而变化。海拔915米以下的山脚，长有法国梧桐、野生橄榄等；915～1525米则多为雪松和其他针叶树。在海拔1525～1836米的山坡，生长有三针长叶松；而在海拔1836～2745米的山坡，主要生长有五针叶松。在2745米以上的地区，生长有栎树、七叶松、云杉、冷杉、紫杉、白桦树、桧属植物和矮小的椰树。在斯瓦特谷地和卡加河谷地区，生长有各种高山开花植物。在吉尔吉特地区的德奥塞平原，海拔3965米，面积6475平方公里，周围有高山阻隔，在更新世纪，这里为冰川覆



盖，没有植物，现在生长的植物是从其他地区移植来的。德奥塞高原每年 11 月到来年的 7 月为冰雪覆盖，植物只能在 8～10 月这三个月里生长、开花、结果。

巴基斯坦水果丰富，品种多，质量高。主要有芒果、葡萄、梨、苹果、香蕉、石榴、桃李、香木瓜、枣和各种柑橘。俾路支省西北部雨水多，阳光充足，出产的苹果、梨、葡萄、杏、桃、樱桃等，肉厚汁多，味甜，特别有名；在旁遮普的拉合尔、古加拉南瓦拉、萨希瓦尔、萨戈达等地盛产各种柑橘。

三　动物

巴基斯坦山区占国土的 3/5，所以动物种类多，而且在北部高山区有珍稀动物。常见的有山羊、绵羊、羚羊、黄羊、野驴、野猪、猴、豹、熊、鬣狗、狐狸、豺、狼、蛇等。鸟类品种多达 100 余种。主要有鹰、兀鹰、孔雀、鹦鹉、苍鹭等。巴基斯坦平原地区和沿海水产资源丰富，尤其是卡拉奇附近海域是世界最好的渔场之一，盛产龙虾、小虾（又称白虾）、墨鱼、鳎、鲳、石斑鱼、弓鳍鱼、笛鲷、蟹、鲶鱼、银色石鲈等。其中小虾深受巴基斯坦人喜爱。小虾、墨鱼和鳎大量出口，在国际市场上有一定影响。

第三节　行政区划

巴基斯坦划分为旁遮普省（205334 平方公里），信德省（140914 平方公里），西北边境省（74521 平方公里），俾路支省（347190 平方公里），以及联邦首都地区伊斯兰堡（906 平方公里）、联邦管辖部落地区（27220 平方公里）。巴基斯坦实际控制克什米尔的一部分被划为联邦管辖的北部地区（72496 平方公里）及查谟和克什米尔（13279 平方公里）。这两

个地区的人民持巴基斯坦护照，享有对该地政府的选举权，不享有对中央政府的选举权。

一 巴基斯坦的政治中心

巴基斯坦最初将首都定在卡拉奇，拉瓦尔品第曾经作为临时首都，最后确定营建新首都伊斯兰堡。

1959年1月21日，阿尤布·汗总统下令组建了有气象、铁路、水利、电力、农业等方面的官员和专家参加的委员会，对首都问题进行详细的考察和论证，委员会由总参谋长叶海亚·汗负责。同年7月15日，正式发表了委员会起草的报告，报告明确提出卡拉奇不宜作为首都，而且全国也没哪一座城市可改建成首都。委员会认为只有波特瓦尔地区拉瓦尔品第附近宜于建设新首都。新首都取名为“伊斯兰堡”。

从1959年10月20日起，至新首都建成，拉瓦尔品第作为中央政府临时所在地。

根据希腊建筑规划专家道格拉西厄迪斯制订的总体规划，新首都区总面积为1165.5平方公里，其中包括拉瓦尔品第（259平方公里）、伊斯兰堡市区（220.15平方公里）、公园区（220.15平方公里）和农业区（466.20平方公里）。此外，还划有郊区3626平方公里。市区、公园区和农业区合称为联邦首都区，由首都发展局负责建设。拉瓦尔品第和特别区仍属地方，但其建设必须与首都发展局协商，以保持和谐一致。

伊斯兰堡市区从马尔格拉山麓，平行延伸至克什米尔路，这是建设的重点。市区又分为行政、外交使团、公共事业、住宅和轻工业四个区。行政区位于市区的东部，中央秘书处、总统府、议会大厦、最高法院集中在这里。外交使团区位于行政区的南面。公共事业区位于行政区以西，包括国家银行、电报电话局、广播公司、电视公司等。住宅区位于公共事业区以西，在众多的



面积为 3.1 平方公里的正方形住宅小区之间，有笔直的街道和绿树成荫的绿化带。每个住宅小区中心有商店、银行等辅助设施。轻工业区位于克什米尔路以南到拉瓦尔品第方向，其中分布有住宅、学校和政府部门。伊斯兰堡已成为巴基斯坦的政治中心和文化中心。

伊斯兰堡的建设体现了巴基斯坦民族特色。布局以方格形干道为骨干，建筑新颖且具有伊斯兰传统风格。市内各区功能分明。城东为行政、使馆区，傍山临湖，有国民议会大厦、总统府、各部机关大楼以及各国使馆。围绕拉瓦尔湖的是植物园、水族馆、茉莉花园和玫瑰园，以及政府宾馆和伊斯兰堡俱乐部。主要的政府机构组成一大片白色建筑群，典雅庄重。城西为大片住宅区，街区东西排列有序，服务设施完备，每个街区均有清真寺及商店、学校、旅馆、银行及公园等。

伊斯兰堡全市公园星罗棋布，到处绿树成荫；草坪、喷泉和鲜花盛开的花坛，一年四季都郁郁葱葱。城市南边的夏克帕里安山上的玫瑰和茉莉花园，也是伊斯兰堡的一景。山顶上还专门辟有一块来访园地，供外国首脑植树留念。

伊斯兰堡依山傍水，风光旖旎。除马尔格拉山森林区外，城市绿化也成绩斐然。全城已植树 1100 多万株，绿化面积达 3036.6 公顷。一年四季马路两旁绿树流翠，整个城市掩映在绿树丛中，繁花似锦，姹紫嫣红，伊斯兰堡成为一座名副其实的花园城市。

伊斯兰堡仍在继续建设之中，但它已经以自己宁静、幽雅、秀丽的风格，屹立于世界首都之林。

二 旁遮普省

旁遮普意为“五河”，是由杰卢姆河、奇纳布河、拉维河、比亚斯河和萨特累季河冲积而成。由于该地区水



源充足，土壤肥沃，一直是巴基斯坦的粮仓。

旁遮普主要是平原，南部有东西向的盐岭山脉。从地貌特点看，旁遮普可分为5个主要的地区：北部山地、西南山地、波特瓦尔高地、上印度河平原和沙漠区。北部是喜马拉雅山的余脉穆累丘陵、卡哈塔丘陵和普比丘陵，西南是苏莱曼山的余脉，海拔不超过1200米，该地区干燥贫瘠。波特瓦尔高地海拔305～610米，东边是杰卢姆河，西边是印度河，面积为1.2944万平方公里。从南部的盐岭向北延伸至卡拉奇塔山脉的南侧和马尔格拉丘陵。整个地势由西北向东南倾斜。波特瓦尔地区是巴基斯坦最早发现石油的地区，现在集中了全国主要的油田和巴基斯坦全国第一家炼油厂。波特瓦尔地区属拉瓦尔品第行政区管辖。上印度河平原包括拉合尔、木尔坦、古杰兰瓦拉和费萨拉巴德行政区，以及萨戈达、D.G.汗和巴哈瓦尔布尔行政区的大部分。地势向西南倾斜，坡度为19厘米到1厘米。在萨特莱杰河的西南，有大片沙漠，面积达259.2万公顷，占巴哈瓦尔布尔行政区面积的2/3，分为大乔利斯坦和小乔利斯坦。由含盐的冲积土组成，表面有低矮的沙丘、山脊和洼地。

从政治、军事意义上讲，旁遮普的地理位置十分重要，历史上有许多外族国王、将军侵入该地区。旁遮普的第一位征服者和第一位农耕者是埃及国王奥西里斯。此后，巴比伦人、希腊人、匈奴人、加兹尼人、塔塔尔人以及廓尔、哈尔吉、图格鲁克、洛迪、苏里斯、莫卧儿等穆斯林王朝先后在该地区建立统治。1849年英国吞并该地区时，锡克人是该地区的统治者。莫卧儿人统治时，旁遮普达到其黄金时代。莫卧儿人在这里建立了巨大的城堡、富丽堂皇的王宫、壮丽的清真寺和其他公共建筑物。拉合尔、拉瓦尔品第、巴哈瓦尔布尔和木尔坦等规模巨大和漂亮的城市就是在这一时期形成的。

旁遮普省有许多历史、文化建筑遗址，成为研究民族传统文



化的重要素材和人们旅游观光的好去处。较著名的有巴德夏西清真寺、拉合尔城堡、莫卧儿帝国贾汉吉尔和他的王后的陵墓、阿托克和洛塔斯城堡、穆洛城堡、卡拉尔博物馆、拉尔·苏汉拉公园、阿尤布国家公园、夏利马尔公园、诗人兼哲学家伊克巴尔的陵墓等等。

旁遮普省面积20.5万平方公里，占巴基斯坦国土总面积的25.8%。由8个行政区，30个地区和93个区组成。最大的行政区是巴哈瓦尔布尔，面积4.6万平方公里，其次是D.G.汗，面积3.9万平方公里，拉合尔行政区最小，面积为1.6万平方公里。拉合尔人口最多，占全省人口的19.4%，D.G.汗行政区人口最少，只占全省人口的8.8%。

旁遮普经济中，农业占主要成分，工业次之。耕地面积1200万公顷，森林面积为43.5万公顷，另外有272万公顷的牧场。旁遮普拥有世界最大的灌溉系统，有35.69%的耕地面积完全由水渠灌溉，17.58%的耕地由管井灌溉，另外的44.78%的耕地由水渠和管井灌溉。

旁遮普是巴基斯坦重要的农业基地，农产品不仅满足国内市场需要，而且大量出口。该省在国内生产总值中占22.40%。占全国小麦产量的73%，全国棉花产量的87%，甘蔗产量的53%，生产的上等稻米量在全国同类作物产量中所占比例高达95%；占全国渔业产品产量的41%，水牛饲养量占71%，黄牛饲养量占50%，家禽饲养量占53%，绵羊和山羊的饲养量分别占到29%和36%。

古杰兰瓦拉和达斯卡建有核发电厂。达斯卡以制造柴油机、农业机器设备、发动机、洗衣机等著名。锡亚尔科特因制造体育用品和外科手术器械而世界闻名。费萨拉巴德是全国最大的动力纺织中心。谢胡普尔已发展成为包括人造纤维、聚酯纤维生产的化工基地。木尔坦出产各种优质手镯、陶器、瓷砖、皮制品、地

毯、木版印刷品和刺绣品等。此外，旁遮普省小型工业企业占有很大比例，吸收的劳动力，在制造业中占 80%，提供 24% 的产值。小型工业企业主要集中在农村，所占比例为 55%，其余 45% 集中在城市，总数有 15 万家。这些企业生产手工地毯，手术器械、体育用品、毛巾、服装、袜子、皮手套和特殊纺织品等。这些产品几乎全都用于出口，占巴基斯坦制造业出口商品的 45%。

旁遮普的矿藏主要用于商业开发。其中煤、石灰岩、石膏、岩盐、硅石、普通石料、沙砾等产量高。另外，小规模开采皂土、铝矾土、瓷土、铁矿、大理石等矿。旁遮普主要的矿点有希拉、瓦查、卡拉巴赫等地的盐矿；煤矿主要集中在丹多特、萨戈达和米安瓦里等地；铁矿主要集中在卡拉巴赫、拉基姆和查克等地；铝矾土集中在库沙布、卡拉其塔山。在 D.G. 汗地区有巨大的漂泊土矿藏。

根据 1998 年统计，旁遮普省人口中 10 岁以上年龄段的识字率为 46.6%，其中城市为 64.5%，而农村较低，只有 38%。而男女识字率相差很大：分别为 57.2% 和 35.1%。在农村，男子识字率为 50.4%，女子识字率只有 24.4%。在城镇，男女识字率差别稍小一些，分别为：70.9% 和 57.2%。

旁遮普省是巴基斯坦重要的经济文化中心，大城市较多，最著名的有拉合尔、木尔坦、锡亚尔科特、拉瓦尔品第等。

拉合尔是巴基斯坦第二大城市，旁遮普省的首府。在巴基斯坦人中有这样一句俗语："一个巴基斯坦人要是没有去过拉合尔就等于白活。"拉合尔位于印度河上游支流拉维河冲积平原上，潺潺的拉维河流经拉合尔的北方 1 公里处，距巴印边界仅 27 公里。拉合尔海拔 240 米，面积 332 平方公里。属亚热带大陆性半干旱气候，夏热冬凉，年平均气温 23℃，6 月最热，最高气温达 41℃，最低气温 21℃；1 月最凉，月最高气温 21℃，最低气温

为 4℃。年降雨量为 500 毫米。降雨最多的 7 月为 140 毫米，最少的 11 月只有 3 毫米。拉合尔是印度通向中亚的交通枢纽。

拉合尔在巴基斯坦历史上具有重要意义。1849 年英国侵占拉合尔，拉合尔人民进行了不懈地反抗斗争。1940 年 3 月在拉合尔召开了穆斯林联盟第 27 次年会，通过了争取民族独立、建立新国家的拉合尔决议，为次大陆穆斯林指明了斗争方向。

两千多年来，拉合尔是旁遮普省及附近地区的行政、商业和文化中心。1947 年巴基斯坦独立后，随着现代工业发展和印巴分治后大量印度穆斯林的移入，城市进一步扩展。拉合尔工商业发达，其从业人数占全市职工总数的 55%，工厂数占全国总数的 18%，主要工业部门有纺织、农副产品加工、化工、农业机械和全国著名的马加尔普尔机车车辆制造厂。医疗器械、制革、丝绸、刺绣、陶瓷、地毯等手工业也占有一定地位。拉合尔也是巴基斯坦的交通枢纽，有铁路、公路和航空线连通全国主要城市。西北通拉瓦尔品第、白沙瓦，西南通木尔坦、莱亚普尔，东南可达印度首都新德里。

拉合尔也是巴基斯坦重要的教育文化中心。在拉合尔有旁遮普大学、拉合尔大学以及众多的学院，全市有 400 余所小学。城市内有许多图书馆、博物馆、剧院、俱乐部及其他文化设施。以英语和乌尔都语出版的报纸杂志发行全国。市内有两家电台和电视台。拉合尔老城紧邻拉维河，原来高大的石砌城垣，现已辟为环形干道和公园。城内街道狭窄，建筑拥挤。城南阿纳尔卡利林阴道区为 19 世纪末 20 世纪初建成的高级住宅区，具有英国建筑风格；规划有序，道路井然，现为行政、文化、商业区，有政府机构、旁遮普大学和各种商业设施。城东是铁路枢纽、新建工业区、工人住宅区和兵营。

拉瓦尔品第，巴基斯坦北部城市。位于波特瓦尔高原上，西南距巴基斯坦首都伊斯兰堡 14 公里，背靠高山，面向平原。海



拔530米，面积5237平方公里，人口100多万。城市建在古代习演瑜伽的拉瓦尔部族村落的遗址上。拉瓦尔品第意为拉瓦人的村庄。先后为巴蒂部落和加吉普尔的首府。14世纪毁于蒙古人入侵，后经加哈尔首领詹达·汗重建，始称今名。1765年为锡克人米尔卡·辛格占领后，许多杰卢姆、沙赫布尔地区的居民迁居至此。1849年为英国侵占，1867年设市，为英属印度西北部最大的军事基地，建有要塞、兵工厂、机场和巨大兵营。巴基斯坦独立后，1959～1967年曾为临时首都，市政建设和工商业发展迅速。莱赫纳拉河纵贯市区，将旧城与东岸的工业区、新兴商业区及巨大的机场和兵营隔开。城市向北沿穆里公路扩展并建有卫星镇。北部工业区主要工业有纺织、炼油、机械（机车制造、兵工）、铸造、水泥、食品、制药、制鞋等。家庭手工业发达，以编织地毯、制革为主。附近有农牧产品集散地，每年4月举行马市。拉瓦尔品第为巴基斯坦北部交通枢纽，是通往克什米尔的道路的起点。铁路和公路向西北经白沙瓦可到阿富汗首都喀布尔、向东南经拉合尔直抵印度首都新德里。拉瓦尔品第机场为国际航空港。北部为交通枢纽，8条公路汇集点，有铁路、公路、航空通向白沙瓦、科哈特、拉合尔、卡拉奇、伊斯兰堡等。拉瓦尔品第市内街道繁华，多现代化建筑。城内有真纳大学分校、旁遮普大学的六所学院、综合技术学校、武装部队医学院、警察训练学校、军事学院、全巴艺术研究中心和阿尤布国家公园、利亚卡特茶园等。拉瓦尔品第与东北14公里处新建的伊斯兰堡连成一体，构成伊斯兰堡—拉瓦尔品第大城市区。此外还有阿尤布国家公园、里阿夸特花园。巴基斯坦武装部队大本营设在此地，驻有重兵。

拉瓦尔品第自古以来就是战略要地。1867年，拉瓦尔品第成为英属印度西北部最大的军事基地。现为巴陆军总部所在地。在城西北30公里处的瓦赫村还有全国最大的兵工厂。现在每年3月23日国庆节时，都在市区跑马场举行规模盛大的阅兵式和



游行。

工业主要有机车制造、炼油、纺织、食品、皮革等。在城市的西郊还有 1971 年中国援建的塔克西拉重型联合企业。

三　信德省

信德省总面积为 14.09 万平方公里，占巴基斯坦总面积的 17.7%。信德省北与旁遮普相连，东与印度相接，南部是阿拉伯海，西边是俾路支省。信德省位于印度河下游，降雨量稀少，年平均降雨量仅 211.7 毫米。信德省温差较大，夏季最高气温达 49℃，冬季气温在 5℃ ~27℃ 间。信德省有许多野生动物栖息地，如：基尔塔尔国家公园、哈累季湖、迪里格湖、金贾尔湖等。印度河三角洲被公认为亚欧大陆最重要的候鸟越冬栖息地。每年有成千上万的野鸭、白骨顶等候鸟来这些湖泊过冬。印度河及其支流是世界 7 条候鸟飞行路线的第四号飞行线。在苏库尔至古度大坝间是海豚科动物保护区。基尔塔尔山脉生活着许多野生动物，如巨角塔尔羊、东方盘羊以及大量豚鹿、鳄鱼、海龟等。

信德省有四个行政区：卡拉奇、海得拉巴、拉尔卡纳和苏库尔，共 17 个分区，65 个小区，79 个小税区。每个大的行政区有一名行政长官，每一分区有一名行政副长官。他们负责日常管理事务，法律和秩序，内部安全以及税收；大区行政长官配有 6 名助手。

信德省可以分为三个经济区：印度河盆地灌溉农业区，占全省面积的 27%；干旱贫瘠区，占全省面积的 48%；城市和工业区，主要集中在卡拉奇、海得拉巴和苏库尔等城市。灌溉农业区面积 5051 万公顷，是信德省的主要农业区，这儿的降雨量少且没有规律。

信德省经济的一个重要特征是，部分地区高度城市化和高度



工业化。卡拉奇等城市的人口增长的重要原因是农村人口和来自孟加拉、缅甸、斯里兰卡、尼泊尔的移民和劳工的大量涌入。卡拉奇人口中的37%居住在贫民窟。

信德省主要农作物是小麦、稻谷、甘蔗、棉花、高粱、珍珠粟以及各种水果。

信德省有巴基斯坦最大的城市卡拉奇，此外还有海得拉巴、苏库尔、纳瓦布沙、拉尔纳卡拉、开浦尔、达杜、米尔浦尔、科特里等重要城市。

卡拉奇，旧译作“喀喇蚩”，是巴基斯坦最大的城市和港口，信德省的首府。该市位于印度河三角洲西北部，距河口约90公里，南濒阿拉伯海。面积1448平方公里，市区591平方公里。19世纪中叶，人口仅1.4万，1941年增至44万。到1998年，卡拉奇人口已达757.8万，是世界超大城市之一。

卡拉奇城处于科希斯坦高原南麓至沿海平原地带，地势自东北向西南倾斜，一般海拔1.5～40米。沿海多沼泽，市区东部和北部有低山和孤丘，其中门戈皮尔山为城市最高点，海拔195米。自高原南流的默利尔河和勒亚里河分别流经市区东部和西部，为季节性河流，河床宽广，平时呈沙滩状。

卡拉奇最凉的1、2月平均最低气温13℃，最热的5、6月平均最高气温34℃。雨量稀少，年降水量仅200毫米，且绝大部分降雨是在夏季的9～10天内。以原联邦首都区构成的大卡拉奇，除市区和近郊外，目前多数仍是农田和荒地。

卡拉奇原为渔村，名迪布罗。18世纪初，一群商人从附近的卡拉克·班达尔港迁居到这里。1839年被英国人占领后，成为英军驻防地。

由于印、巴分治，有大约60万印度穆斯林移入，城市急剧扩展，工商业空前繁荣，1951年人口已达100.5万，超过拉合尔，成为全国最大的城市。到1998年时，人口翻了将近8倍。



卡拉奇市区由新城和老城组成。市区沿道路向市郊呈线形放射，使这座城市的形态很像一只大蜘蛛。城市建筑物差异鲜明：高贵豪华的洲际饭店与藤叶小棚相对；彻夜通明的洋行与土坯矮屋为邻；金碧辉煌的清真寺与棕棚茅舍高低俯仰。城市自西南向东北延伸达 20 余公里。

老城位于港区附近，为港区库场和批发商业中心，其最大的特征就是无规划。这里的街道狭窄、建筑密集，具有近东和中世纪欧洲的风貌，但这里有更多的民族特色和人情味。市中区位于老城以东，是金融机构和省市政府机关所在地。南郊为新兴的重工业区，有炼油、冶金等企业。在西郊又开辟了新工业区，并为吸引外资，引进技术，创造就业机会和促进出口，建立加工出口区。

新城区位于老城以东，呈棋盘状，颇具欧洲城市风貌，是金融机构和省、市政府机关所在地。传统工业则集中在东北郊。图书馆和清真寺等位于市中心高地上。这里还有著名的巴基斯坦国父穆罕默德·阿里·真纳的陵寝和哈比卜银行大楼。著名的卡拉奇国家博物馆即坐落于此，馆内收藏着许多珍贵的古老的和现代的美术工艺品。

卡拉奇濒临美丽的阿拉伯海滨，风光绮丽。桑斯皮特、克利夫顿、霍克斯湾都是海滨度假胜地。

卡拉奇经济中主要成分是工业和贸易，从业人员占全市职工总数的 45.2%。全市工厂数和职工人数分别占全国总数的 26% 和 22%，工业产值约占全国 50%。主要工业部门有纺织、制鞋、粮食加工、木材加工、饮料、金属制品、电气制品、机械、化工、石油和造船等。其中炼油厂、钢铁厂、和马纳拉地峡上的核电站都是全国著名的大型企业。手工业和家庭手工业也占一定比例，以生产花边、地毯、黄铜制品、金银首饰为主。

卡拉奇还是全国的金融和保险业中心。巴基斯坦国家银行、巴基斯坦民族银行、联合银行、巴基斯坦工业发展银行、巴基斯



坦农业发展银行等大型银行的总行设于此。这里有大约 24 家保险公司和证券公司，在巴基斯坦经济中占有重要地位。

卡拉奇是全国铁路和干道公路的起点和终点，国际交通枢纽。从卡拉奇到白沙瓦的公路使巴基斯坦内地有了出海口。从卡拉奇到扎黑丹的公路使巴基斯坦与伊朗和其他中东国家相联。卡拉奇市有 3200 多公里长的交通线。每天有数十次铁路始发或到站，东边经海得拉巴有铁路与印度相通。城东北 15 公里的卡拉奇机场，为次大陆重要的国际航空港。卡拉奇港位于市区西南勒亚里河口，港区外横亘着马纳拉地峡和奥伊斯特岩岛，是阻挡海流泥沙回淤和防避风浪袭击的良好屏障。港口分东、西两码头区，计 22 个泊位和 1 座石油码头。水深达 10～20 米，能停泊 2 万～3 万吨级巨轮。除经营全国海上对外贸易外，还转运阿富汗一部分进出口货物。苏联解体后，中亚独立国家希望经过阿富汗、巴基斯坦出海，卡拉奇将成为中亚国家重要的出海口。港口常年吞吐量近 1000 万吨。输出稻米、羊毛、铬铁矿、皮革等；输入以金属、石油、机械、车辆和煤炭为主。为满足卡拉奇钢铁联合企业对矿石的需要，已另在比蒂小港湾兴建新港。

卡拉奇市还有许多的文化机构、娱乐设施和名胜古迹。卡拉奇博物馆藏有早期印度河流域文化、犍陀罗艺术以及全国各地的文物。卡拉奇大学博物馆是该城最大的博物馆，另外还有 10 多座图书馆。卡拉奇出版的报纸有英文的《黎明报》、《早间新闻》，另外还有用乌尔都语、古吉拉特语和信德语出版的报刊。

全城有 19 个公园，其中甘地公园、伯尔宁公园最为著名。其次还有 9 座游泳馆，多处钓鱼池。卡拉奇动物园集中了各种动物。

四　西北边境省

西北边境省位于中亚、西亚通向南亚次大陆的交通要冲。其间有许多条通道，世界有名的是开伯尔山口通

道。西北边境省北与中国相接，与中亚国家距离也很近，另与查谟、克什米尔相邻；西与阿富汗的边界线很长，从帕米尔延伸到科赫·伊·苏莱曼山脉。西北边境省的东南是旁遮普省，西南是俾路支省。

西北边境省北部地区冬季寒冷并有积雪，夏季多雨，气候宜人，惟一例外的是白沙瓦河谷地区。那儿夏季炎热，冬季寒冷，雨量适中。北部山区极其寒冷，气温经常在0℃以下。南部地区干旱荒凉，夏季炎热，冬季较冷。南部的D.I.汗地区是该省最热的地区，夏季气温高达48℃～50℃。降雨量250毫米。奇特拉尔地区降雨量为150毫米，降雨量最多的地区是北部的曼塞拉，年降雨量1000毫米。

全省分为联邦管辖的部落区和“定居”区两个大的行政区。部落区紧靠阿富汗，位于杜兰线和“定居”区之间，面积2.722万平方公里。

西北边境省的其他地区，即所谓定居区，与全国其他省一样，执行中央统一的法律。这部分的面积为7.4521平方公里。根据1998年统计，除以上提及的部落区外，西北边境省全省人口1774万。其中男性908.5万，女性为865.5万。人口密度为每平方公里238人。

西北边境省首府设在白沙瓦，全省有7个行政区，每一行政区下面又分为2～4个小区。白沙瓦行政区下辖白沙瓦、查萨达和瑙塞三个区。哈查拉行政区下辖阿波塔巴德、曼塞拉和科赫斯坦、巴塔格拉姆、哈里普尔五个区。马拉坎德行政区又分为斯瓦特、奇特拉尔和上迪尔区和下迪尔区、布内尔区，以及马拉坎德代理处。马丹行政区下辖马丹、斯瓦比区。科哈特行政区下设科哈特、汗沽区、喀拉克区。德拉·伊斯梅尔·汗行政区下辖D.I.汗和棠克。班努行政区下设班努和拉吉·马瓦特两个区。

巴焦尔、夏哈曼德、开伯尔、库拉姆、北瓦齐斯坦和南瓦齐

斯坦等部落事务处分别由马拉坎德、白沙瓦、科哈特和德拉·伊斯梅尔·汗行政区专员管理。

全省面积大约10.02万平方公里，其中联邦直辖部落区7.45万平方公里。从北向南绵延650公里，东西宽约450公里。

西北边境省经济成分多样，其中以农业为主。可耕地只占全省总面积的23%，另有13%的土地是冰川或不毛之地。农作物种植面积为440万公顷，主要农作物有玉米、小麦、甘蔗、水稻、烟草、蔬菜、水果、豆类、高粱和珍珠粟。农业用水主要由人工水渠提供。著名的人工水系有喀布尔河水渠、斯瓦特河下游水渠、斯瓦特河上游水渠、华萨克·斯瓦特水渠、马尔瓦特水渠、帕哈布尔水渠等。在白沙瓦、马尔丹、班努、D.I. 汗等地，修建了许多管井，提取大量地下水，以补河水之不足。总的看来，农业用水的85%来自河流，15%来自地下水。西北边境省耕地亦存在较严重的土壤盐碱化问题，政府正投入大量人力、物力解决这一问题。农业人口占全省人口的85%，为提高农民的生活水平，政府加大对农业的投资。

西北边境省矿藏比较丰富，省政府重视开发矿产资料。主要有奇特拉尔白钨矿开发项目、科哈特瓷土矿、拉伽班磷矿和马拉坎德铬铁矿以及联合霞石长岩矿等项目。

西北边境省的主要城市有白沙瓦、阿博塔巴德、曼塞拉和马拉坎德等。但是，这些城市的规模、人口远不及巴基斯坦南部和东部一些大城市。

白沙瓦是巴基斯坦西北边境城市，西北边境省首府，行政中心。位于喀布尔河支流巴拉河西岸，西距开伯尔山口16公里，海拔340米。由老城（12.5平方公里）和兵营组成。

巴基斯坦独立后，城市建筑和现代工业有一定发展，喀布尔河上装机16万千瓦的瓦萨克水电站建成后，城市的发展获得了动力。主要工业有纺织、制糖、水果罐头、制鞋等，手工业以陶



瓷、刺绣、铜器、象牙制品和刀剑制作等著称。市内还有巴基斯坦北部大型干果集散地。有铁路或公路与拉合尔、拉瓦尔品第、海得拉巴、卡拉奇、喀布尔相连，空中与拉瓦尔品第、奇特拉尔、喀布尔等地相通。特别是西经开伯尔山口通向喀布尔的国际公路是巴基斯坦与阿富汗联系的大动脉。

白沙瓦市内建筑密集，街道曲折狭窄，沿街多集市，旧城外多花园。有 1950 年创立的白沙瓦大学，大学现有 5 个独立学院，18 个附属学院。市内科研机构有白沙瓦农业研究所、中央森林研究所、兽医研究所。

除白沙瓦外，西北边境省内还有马尔丹、科哈特、德腊伊斯迈尔汗、班努、迪尔、奇特拉尔、赛杜、阿博达巴德、莫赫曼德、开伯尔和库拉姆等中小城镇。

五 俾路支省

俾路支省是巴基斯坦面积最大、人口密度最小的省份。全省 34.719 万平方公里，但人口却只有 656.6 万，平均每平方公里只有 19 人。俾路支省位于巴基斯坦西部，其西和西北与伊朗、阿富汗相邻；其北是西北边境省和旁遮普省，东是信德省，南濒阿拉伯海，海岸线长达 771 公里。俾路支省境内遍布高山和宽阔的平原，而且有着巴基斯坦最长的海岸线。因此，全省可分为 3 个不同的气候区：沿海区气候温和，内陆沙漠和不毛地区炎热难熬，山区则寒冷。卡纳特高原和奎达一比辛还有降雪，冬季气温一般在零下几度、降雨稀少而且没有规律。

省府设在奎达。全省有 6 个行政区：奎达、锡比、卡纳特、麦克兰、纳西拉巴得、若布。奎达行政专区又包括奎达、比辛、查盖、克拉·阿布杜拉 4 个县或市；锡比行政区包括锡比、齐亚拉、科鲁、德拉·巴格提；卡纳特行政专区管辖卡纳特、库兹达尔、卡兰和拉斯贝拉、阿瓦兰和马斯棠；麦克兰管辖图尔巴特、

潘吉古尔和瓜达尔县。

数百年来，现在的俾路支省四分五裂，众多的土邦王公和部落酋长各自为政，只关注自己的统治权，不注意发展社会经济，所以，与其他巴基斯坦省份相比，俾路支的百姓更加贫穷，经济和社会发展更加落后。英国人统治时期，将该地区分为土邦、部落区和“定居”区。1947 年巴基斯坦独立后，并入巴基斯坦，1952 年组成俾路支邦联，后统一组成俾路支省。

俾路支省有许多山地通道。进入奎达的山间通道是历史上非常有名的波斯走廊。另一条著名的通道被称作科贾尔通道，它将奎达与查曼、巴阿边界相连。亚历山大大帝离开信德后，通过南拉斯贝拉和东麦克兰撤出次大陆。距离奎达 124 公里的齐亚拉特，四周高山环绕，生长着树龄长达 300 多年的杜松，这是世界上最大和最古老的杜松树林。巴基斯坦国父真纳就曾在此地度过他最后的日子。

农业是俾路支省最重要的经济部门。全省有 75% 的人口从事农业、牧业。全巴基斯坦 45% 的水果是由俾路支省提供的。所以，农业的发展和农民生活的改善是俾路支省社会进步中最重要的一环。

全省可耕地大约有 1679 万英亩，其中只有 20% 约 340 万英亩，得到利用。在这 340 万英亩使用土地中，有 130 万是灌溉地，更多的是旱地，达 210 万英亩。作物种植面积，可分为三种，一是农作物，有 96.8 万英亩；二是水果园，占 8.3 万英亩；三是蔬菜地，4.39 万英亩，共计 109.49 万英亩。

由于气候和土壤关系，俾路支省出产的水果质量好，产量高，闻名全巴基斯坦，有巴基斯坦水果花园之称。水果收入超过其他农作物收入的 4～5 倍。水果成为该省出口创汇的主要产品。俾路支省水果东部和东北部较寒冷的山地，特别适宜苹果、葡萄、樱桃、杏子、扁桃、桃子、胡桃以及其他各种温带水果的生



长。在较热的俾路支平原区，盛产芒果、番石榴、西红柿、西瓜、甜瓜等热带水果。

俾路支省海岸渔业发达。渔产品出口占巴基斯坦对外出口的2%，在国内生产总值中占6.3%。渔产品加工业前景看好。政府正在瓜达尔和索米利等地建立新的渔港。

巴基斯坦独立时，俾路支省是南亚次大陆工业最落后的地区。现在省政府正投入大量人力、物力，搞一些基础设施的建设。

俾路支省矿藏丰富，在苏伊、乌奇等地，天然气储量很大；在皮尔科赫已发现大型石油带。此外，在俾路支省还发现其他多种矿藏，这些矿藏商业价值很高。但是，由于缺乏资金、技术条件和其他基础设施，这些矿藏并没有得到有效开发。

俾路支省的河流平时流量很小，每年只有一至两个月，因降雨，河水流量较大。主要河流有若布河、纳里·波南河、萨万河、比辛·罗拉河、木拉河、哈布·波拉里河、拉克珊河、马斯克尔河和达什特河。有三条人工河渠：帕特·费德尔水渠、沙漠水渠和基尔塔尔水渠。这些河渠将古杜大坝的水引向俾路支省的农业区。此外，还有一些小型水坝和小型灌溉系统，较为有名的有比辛地区的邦德·库什迪尔汗、曼吉、果吉水坝，沙波水渠，锡比地区的哈奈水渠，哈布大坝等。

俾路支省自然资源丰富，发展潜力巨大。麦克兰沿海的渔业、塞恩达克的金矿、铜矿都将得到开发，届时将对该省就业和整个社会经济发展起到一定促进作用。省政府特别重视水、电、气的供应。随着新的教育机构的设置，省政府将对全省各类学校提供现代教育服务。

俾路支省城镇规模都比较小，最主要的城市是俾路支省首府奎达，亦是专区和县行政中心。奎达，又称基达。位于波伦山口西北，除南部外，其余三面环山。1998年统计，奎达人口76万。城内有毛织、水果罐头加工、酿酒、染料、硫磺提炼及火力

发电等工厂。盛产葡萄、桃、西瓜等水果。是巴基斯坦同阿富汗的交通要冲。有铁路、公路通往苏库尔、桑德曼堡、恰曼等。奎达设有全国地震研究中心、地球物理研究所、地质调查所等科研机构。奎达源自普什图语，意为“堡”。奎达居民的祖先居住在米里，而米里也有“堡”的意思。

除奎达外，俾路支省的其他小镇有锡比、洛拉莱、卡拉特、卡兰、拉斯贝拉、图巴特、桑德曼堡等。

六 巴控克什米尔

前面提到，巴基斯坦实际控制克什米尔的一部分划为联邦管辖的北部地区（72496 平方公里）及查谟和克什米尔（13279 平方公里）。这里介绍的是查谟和克什米尔地区。

查谟和克什米尔位于东经 73°～75°，北纬 33°～36°之间，面积 1.3 万平方公里。主要由山地、河谷和山间平原组成。该地区森林茂密、河流湍急，并有许多山间小溪，风景秀丽。主要河流有杰卢姆河、勒卢姆河和蓬奇河。属亚热带高山气候，年平均降雨量 1500 毫米。从南向北，海拔由 360 米上升到 6325 米。积雪线冬季在海拔 1200 米、夏季升到 3300 米左右。

巴控克什米尔地区的居民 100%是穆斯林。91%的人口是农民。人口密度为每平方公里 189 人。巴控克什米尔地区总的耕作面积 17.1402 万公顷，占该区总面积的 13%。主要作物有高粱、小麦、稻谷、玉米，其他作物有各种豆类和蔬菜。全地区果园面积有 7996 公顷。主要水果有苹果、梨、胡桃、杏子等。森林覆盖面积为 55.3099 万公顷，占该地区面积的 42%，远远高出巴基斯坦全国森林覆盖率 3.9%的水平。主要树种有雪松、羽衣橄榄、云杉等。

由于巴基斯坦实际控制克什米尔地区的人民持巴基斯坦护照，不享有对中央政府的选举权，但享有对该地政府的选举权，



所以查谟和克什米尔有一个议会形式的政府。查谟和克什米尔的主席是该邦的首脑；首相由一个部长委员会协助管理，部长委员会是最高行政机关。立法委员会由 48 人组成，其中 40 人是直接选举产生，8 名是由议会选举产生。巴控克什米尔有自己的最高法院和高级法院。巴控克什米尔分为 5 个行政区：穆扎法拉巴德、普奇、巴格、米尔浦尔和科特里。穆扎法拉巴德是巴控克什米尔的政治经济和文化中心。

巴控克什米尔的法律法规在巴基斯坦政府领导下发挥作用。巴基斯坦政府负责巴控克什米尔的国防与安全，中央政府负责发行各种货币、负责巴控克什米尔的外交事务，包括外援和外贸。

联邦政府设有巴控克什米尔和北方事务部，协调该地区与联邦政府之间关系。为发展巴控克什米尔地区经济，巴基斯坦政府帮助地区政府发展水果经济，具体措施是提供贷款和其他物资援助。

一些政府和半官方企业投资到矿产资源勘测和开发。在巴控克什米尔地区已发现储量较丰富的矿藏有煤、铝矾土、皂土、耐火粘土、石墨、石膏、石灰岩、白云石、云母、白铁矿、石英岩、皂石以及宝石矿等。政府正计划在什翁特尔河谷、科特里、穆扎法纳巴德建立采矿企业。

七 联邦直辖部族地区

联邦直辖部族地区，又称邦和边境地区。邦和边境行政区负责该地区的行政事务和经济社会发展，向阿富汗难民提供物质和资金援助，负责该地区的边境警察和征税等业务。

联邦直辖部族区分为 7 个小区：开伯尔、莫哈曼德、南瓦兹里斯坦、北瓦兹里斯坦、库拉姆、巴焦尔、奥拉克兹；还有边境区：白沙瓦、科哈特、D.I. 汗、班努。总面积 2.722 万平方公



里，人口 317.6 万。

邦和边境行政区全面负责联邦直辖部族区各项事务，民事和刑事案依据 1901 年通过的《边境犯罪条例》处置。1989 年，在联邦直辖部族区实施 1973 年巴基斯坦政府通过的《国民登记条例》；在省直属部落区（位于马拉坎德地区）实施《西北边境省商业登记条例》。其他巴基斯坦法律或条例，视其需要在联邦直辖部族区和省属部落区实施。

政府非常重视部族地区教育。除在该地区设立正规的初级和中等教育学校外，另外选派 376 名学生到巴基斯坦其他地区的医学、工程、多种技术、研究生等教育机构学习。政府还为部族地区提供教育专款，资助部族优秀青年到国外就读。

联邦政府每年制定部族地区发展计划，向该项目提供特别资金，其中 85% 的资金拨给西北边境省政府，由省政府负责具体实施计划。另外 15% 由联邦直辖部族区的发展局管理。为促进联邦部族区发展，在该地区发展计划外，还拨出 2.4 亿卢比，资助部分特殊发展项目。仅 1990 年，政府就拨出 4.27 亿卢比给联邦部族直辖区。

联邦直辖北部地区位于喀喇昆仑、兴都库什、喜马拉雅和帕米尔山脉之间。海拔 900～8610 米，在面积 96.54 平方公里的奇特拉尔地区，有 12 座海拔在 5470～8610 米的高峰，其中乔戈里峰是世界第二高峰。该地区有许多大冰川，雅钦和巴尔托罗最为著名，尤其是巴尔托罗冰川，它是除北极以外最大的冰川。

由于地缘政治原因，联邦所辖北部地区是巴基斯坦最敏感的地区。该地区与中国、阿富汗接壤，而且紧靠中亚地区。在其南部地区，有一条长达 482.2 公里的停火线，将巴基斯坦与印度控制的查谟、克什米尔、拉达克分开。喀喇昆仑公路建成通车后，该地区的战略和政治意义更显突出。

联邦北部直辖区总面积 7.2496 平方公里。居民人均收入非



常低。政府向该地区提供食物和其他生活必需品。

为了便于管理，联邦政府将该地区辟为直辖区，由联邦政府任命行政长官。该区又分为 5 个行政区，12 个小区。每一行政区设有一位副行政长官，每一个小区设一位行政长官助理。吉尔吉特区府设在吉尔吉特，这是北部直辖区的主要城镇。在联邦政府设有克什米尔事务和北部事务部，负责政策的制定、司法事务、提供建议和协调与其他各部的关系。

第四节　居民与宗教

一　人口

(一) 人口数量和人口增长

在巴基斯坦 1981 年人口普查时，全国总人口为 8425 万。但经过 20 年人口增长，到 2002 年全国人口已达 1.4596 亿（见表 1-1）。

巴基斯坦人口增长较快。1901～1947 年近半个世纪，巴基斯坦人口几乎翻了一番，从 1660 万增加到 3250 万。其人口年平均增长率保持在 3%左右，是世界上 9 个人口增长最快的国家之一。1947 年，人口增长率为 1.7%；1951 年人口净增 90 万；1993 年增加 350 万人。一方面，由于控制了某些传染病，如疟疾、霍乱、结核病、天花等以及生活条件的改善，死亡率大幅度下降，从 1947 年的 3.12%降到 1962 年的 1.7%，1990 年全国死亡率为 1.06%；1991 年进一步下降到 0.98%。而另一方面，出生率仅从 1941 年的 4.5%下降到 1981 年的 4.33%；1984～1989 年下降到 4.18%，其中城市为 3.81%，农村为 4.36%；1990 年出生率进一步下降到 4.06%，其中城市为 3.48%，农村为 4.32%；1991 年下降到 3.95%。巴基斯坦婴儿死亡率较高，

据《巴基斯坦人口概览》一书的资料，1984～1989年，婴儿死亡率从10.93%下降到10.47%。1991年为10.24%。《巴基斯坦2003统计手册》显示，1995、1996和2001、2002年，婴儿死亡率分别为10.1%、10.5% 8.9%、8.2%，基本呈逐年下降趋势。

表1-1　1981～2002年巴基斯坦人口数和增长率

年	人口(万)	增长率(%)	年	人口(万)	增长率(%)
1981	8509	3.06	1992	1155.4	2.60
1982	8767	3.63	1993	1185	2.56
1983	9030	2.99	1994	1214.8	2.51
1984	9296	2.95	1995	1244.9	2.47
1985	9567	2.90	1996	1275.1	2.43
1986	9841	2.86	1997	1305.6	2.38
1987	1011.8	2.82	1998	1336.1	2.34
1988	1039.9	2.77	1999	1366.4	2.29
1989	1068.4	2.73	2000	1397.6	2.24
1990	1097.1	2.69	2001	1428.6	2.22
1991	1126.1	2.63	2002	1459.6	2.16

资料来源：巴基斯坦政府统计局：《巴基斯坦2003年统计手册》，第13页。

总的看来，巴基斯坦人口增长有减慢的趋势。1980年人口增长率为3.06%，1990年下降到2.69%，2000年进一步下降到2.24%。

（二）人口构成

巴基斯坦人口密度较大，而且增长快。1981年为每平方公里106人，1990年达每平方公里143人，10年中每平方公里增加了37人。到1998年，人口密度增长到每平方公里166人，8年中又增加了23人。详细情况见表1-2。

表 1－2 1998 年巴基斯坦人口分布表

地区/省	面　积 (平方公里)	人　口 (万)	人口密度 (人/平方公里)	面积比例 (%)	人口比例 (%)
巴基斯坦	796096	13235.2	166	100	100
联邦首都区	906	80.5	889	0.11	0.6
旁遮普省	205345	7362.1	359	25.8	55.6
信德省	140914	3044	216	17.7	23
俾路支省	347190	656.6	19	43.6	5
西北边境省	74521	1774.4	238	9.4	13.4
联邦所属部族地区	27220	317.6	117	3.42	2.4

资料来源：巴基斯坦政府统计局：《巴基斯坦 2003 年统计手册》，第 13 页。

从表 1－2 中可以看出，巴基斯坦人口地域结构有以下三个特点。

第一，人口分布不平衡。联邦首都区面积仅占全国土地面积的 0.11%，而人口占全国的 0.6%，人口密度最大，每平方公里人口达到 889 人。旁遮普省次之，其面积占全国面积的 25.8%，人口占全国的 55.6%，人口密度高达每平方公里 359 人。西北边境省和信德省人口密度分别为每平方公里 238 人和 216 人，高于全国平均数 43 个和 30 个百分点。联邦所属部族地区和俾路支省人口最少，人口密度也最低，尤其是俾路支省，情况最为突出。俾路支省面积占全国面积的 43.6%，人口却只占全国的 5%，人口密度仅为每平方公里 19 人。

第二，农村人口多于城市人口。1998 年巴基斯坦城市和农村人口分别为 4303.6 万和 8931.6 万，分别占总人口的 32.5% 和 67.5%，农村人口是城市人口的 2.1 倍。城市人口比例最高的是信德省，为 48.8%，其中卡拉奇市就有 950 万人，占信德省城市人口的 63.1%；其次是旁遮普省，城市人口占该省总人



口的 31.3%；再次是俾路支省，城市人口为 23.9%；西北边境省为 16.9%。比例最低的是联邦所属部族地区，只有 2.71%。10 万人以上的城市有 28 个，全国有 67%的城市人口居住在人口超过 20 万的 12 个大城市。

另外一个需要注意的现象是，城市人口增长速度高于农村人口增长速度，其原因除了人口自然增长因素外，主要是农村人口向城市流动。到 1994 年 1 月 1 日，农村人口和城市人口分别从 1981 年的 6041 万、2384 万增加到 8525 万和 3920 万。1995～2002 年，巴基斯坦全国人口净增加 2147 万，增长了 17.2%。

第三，巴基斯坦男性比例高于女性。1998 年男女比例为 109:100。这一比例从 1951 年的 117:100 逐年稳步下降，下降的主要原因是由于妇女死亡率大幅度降低和人口统计中妇女漏统计的现象减少。巴基斯坦未出现像世界许多国家女性多于男性的现象。

据资料统计，1998 年时巴基斯坦各省男女人口比例相差较大，联邦首都区为 117:100；西北边境省为 113:100；俾路支省为 115:100；旁遮普省和信德省分别为 107:100 和 112:100；联邦所属部族地区与全国平均比例相同。

1998 年统计时，年龄在 19 岁以下的人口占全国人口的比例高达 53.8%。其主要原因是高生育率。同期，20～64 岁劳动力人口所占比例为 42.7%。另外，巴基斯坦人口中，65 岁以上的人口所占比例小，说明了居民生活条件、医疗水平等社会经济状况有待改善。

劳动力及其职业分布，劳动力是指达到一定年龄的人口中已参加工作和要求参加工作的人，包括全部就业人员、失业者和军队中全部官兵。

截止到 2000 年，巴基斯坦的劳动力总数为 5215 万，占总人口 1.3235 亿人的 39.4%。其中 16.35% 从事农业，其余



20.65%从事采矿、制造、建筑等，另有2.4%失业。根据《巴基斯坦2003统计手册》的数字，1999/2000年度巴基斯坦劳动力失业率为1.75%，其中农村失业率为1.95%，城市为1.66%。

巴基斯坦劳动力资源丰富，但劳动力利用率并不高，这可以从巴基斯坦劳动力参与率反映出来。劳动力的参与是通过概约参与率和精确参与率来测量。概约参与率是指劳动力在总人口中所占比率，而精确参与率是指劳动力在10岁以上人口中所占比率。劳动力参与率存在城市和乡村、男性和女性的差别。在农村，尽管女性劳动力参与率远远低于男性，但比城市中女性劳动力参与率高得多。不过，近年女性劳动力参与率有不断增长趋势。1987/1988年度女性劳动力概约参与率为6.8%，而1991/1992年度达到9.15%，同期女性劳动力精确参与率从10.24%增加到13.98%。

从1999/2000年巴基斯坦全部及10岁以上人口的分布看，巴基斯坦劳动力参与率是相当低的，还有大量的劳动力资源未得到充分利用，这不能不说是对劳动力财富的极大浪费。我们再从世界上一些主要国家劳动力参与率来看，巴基斯坦劳动力参与率低更显突出。1982年中国劳动力参与率为52.3%，男性为57.30%，女性为47.0%。1986年美国劳动力参与率分别为49.6%、57.1%和42.5%；1990年英国劳动力参与率分别为50.3%、58.4%、42.6%；同年，德国劳动力参与率分别为49.6%、60.8%、39.2%；1991年新西兰劳动力参与率分别为47.1%、53.9%、40.6%；同年，日本劳动力参与率分别为52.5%、63.3%、42.2%。而1991/1992年度巴基斯坦劳动力参与率分别只有28.1%、46.1%和9.2%。这种参与率甚至比印度和孟加拉国都低。1981年印度劳动力参与率分别为36.8%、52.7%、19.8%，分别高出巴基斯坦劳动力参与率8.7、6.6和

10.6 个百分点。孟加拉国 1983/1984 年度劳动力参与率分别为 29.9%、53.5%、5.4%。总的劳动力参与率和男性劳动力参与率比 1991/1992 年度的巴基斯坦高出 1.8 和 7.4 个百分点，只有女性劳动力参与率比巴基斯坦低 3.8 个百分点。

二　民族

巴基斯坦是一个多民族国家。追溯历史，最早居住在巴基斯坦地区内的土著人为达罗毗荼人。后来先后迁移到南亚定居的民族有雅利安人、希腊人、土耳其人、波斯人、阿富汗人、阿拉伯人和蒙古人。巴基斯坦的民族分为雅利安族系和伊朗族系，均属于印度欧罗巴人种。雅利安族系和伊朗族系从中亚细亚的雅利安人衍化而来。从中亚地区直接迁移到印度的雅利安人称为印度雅利安人；从定居在伊朗和阿富汗的雅利安人中分支出来再进入印度雅利安人被称为伊朗族系的雅利安人。这两支迁移民族进入印度后，与当地的土著居民杂居通婚。这些民族经过长期的融合，繁衍成为今天巴基斯坦境内的四个主要民族：旁遮普人、信德人、帕坦人和俾路支人。

旁遮普人　为巴基斯坦的主体民族，占全国人口的 63%，属欧罗巴人种地中海类型，混有蒙古人种血统。主要生活在最富庶的旁遮普省、西北边境省的哈扎拉和德拉·伊斯梅尔·汗区，另外还有少量旁遮普人散居在白沙瓦、马尔丹、奎达、洛拉莱、卡拉奇和信德北部地区。属于雅利安人种，在巴基斯坦上层社会中占有统治地位，控制军政要职。务农、从军为旁遮普人的重要职业。巴基斯坦军队主要是旁遮普人。从旁遮普人的宗教信仰来看，大约有 97%以上信奉伊斯兰教，2%的人信仰基督教，另有 1%的人信仰其他宗教。从社会地位和历史传统来看，旁遮普人又分为拉吉普特人、贾特人和阿伦人三大支系。社会地位最高的是拉吉普特人，他们是传统的武士、统治者和土地持有者以及自



耕农；巴基斯坦军队中的绝大多数官兵来自拉吉普特人，其中不乏高级军官。贾特人的社会地位仅次于拉吉普特人，生活一般比较富裕，他们为国家提供兵源。阿伦人也有一定社会地位。从外貌特征来看，典型的旁遮普人身材魁梧，肩宽，显得特别健壮，眼睛黝黑，大部分人皮肤呈橄榄色，少部分人皮肤白皙、颇似欧洲人。旁遮普人强悍勇猛，在历史上曾经奋起抗击莫卧儿人和英国殖民者的入侵。农民常穿无领长袖布衫，缠围裤，包长头巾；逢年过节和婚嫁喜庆时，则穿丝绸衣服，头巾的一端或两端垂在耳上。城市妇女穿肥腿长裤、单衫、披披巾。妇女善绣花，披巾上常绣有各种花饰图案。以面食为主，喜食酥香和奶酪。

旁遮普人主要定居在土地肥沃、水源充足的旁遮普平原。农业发达，种植的农作物主要有小麦、棉花、甘蔗、水稻等；巴基斯坦建国后，旁遮普人的纺织、地毯编织业得到进一步发展，新兴机械、电器和其他工业也有一定发展。少部分居住在丘陵和山区的旁遮普人兼务农牧。

信德人 主要居住在信德省和俾路支省的拉贝拉地区，占全国人口的18%，属雅利安人种，混杂有帕坦人、俾路支人和阿拉伯人的血统，民族成分较复杂。操信德语。91%的人信奉伊斯兰教，且多为逊尼派；其余9%信仰印度教、佛教、基督教和锡克教。信德人身材高大，皮肤深黑。由于信德省是巴基斯坦的门户，信德人的工作方式更直接受到伊斯兰教的影响。信德人现在主要从事农业、商业和手工业，但历史上，信德人崇尚农业，祖辈务农。在中世纪，土著的信德人曾分为苏姆罗、萨莫、苏马拉和穆沙诺等众部落，在公元11～16世纪的600年间，曾建立王朝，统治信德全省。

帕坦人 多居住在西北边疆省份，在全国人口中所占比例为11%，也称普什图人，与阿富汗的主体民族普什图人同属一个种族，自称巴克同人，主要操普什图语，属伊朗人和土耳其人的混



血种，主要从事游牧业。帕坦人信奉伊斯兰教，属逊尼派。主要生活在西北边境省的班努、科哈特、马尔丹、白沙瓦、迪尔、斯瓦特和俾路支省的奎达、洛拉莱、兹霍勃等地区。由于自然条件的限制，帕坦人主要经营畜牧业和农业。相对于旁遮普人、信德人，帕坦人的社会经济和文化均较落后，至今还保留着部落组织残余，现有9个较大的部族：阿夫里底、莫要德、马赫苏特、瓦齐里、尤瑟夫扎伊、哈塔克、卡卡尔、索拉尼和吉尔扎伊。这些部落在服饰、方言和风俗习惯方面均有差异。在帕坦人社会中，男子居主要地位、妇女处于从属地位，仍有父权制的明显痕迹。

帕坦人身材高大而匀称，皮肤呈淡褐色、深眼窝、蓝眼珠，目光炯炯有神；头型有长有方；鼻子大多长而直，个别是鹰钩鼻。男子体格健壮，颧骨凸露，头缠长巾，身着宽大的长上衣，有的头戴卡巴帽，留有风趣的小胡子。男子个个腰扎子弹袋，枪不离身。帕坦人性情强悍而直爽，淳朴又热情。

帕坦人历史悠久，自古居住在南亚通向西亚、中亚的交通要冲，来自中亚、土耳其乃至希腊的异族统治者曾通过该地区，在今天的巴基斯坦争霸称雄。这对帕坦人产生了影响。他们勇猛尚武，抗击外来统治者。在英国殖民统治时期，帕坦人为争取民族独立进行了英勇不屈的斗争。在帕坦民族政党红衫党的领导下，多次英勇抗击英国殖民者。

俾路支人 属伊朗种族，是伊朗人与土耳其人的混血种。与帕坦人有密切的血缘关系。占全国人口的4%，操俾路支语。在文化、社会组织、民族习惯等方面深受波斯文化的影响。绝大多数俾路支人信奉伊斯兰教，少数人信仰袄教、基督教、天主教。

俾路支人主要居住在俾路支省，也有一些居住在信德省。俾路支人主要从事农业和畜牧业，社会经济文化落后。共分成18个部落集团；布格提、布列迪、博达尔、多姆基、德里哈克、吉尔查尼、贾克拉里、科沙、采加里、伦德、马里、马扎里、马加



希、乌姆拉尼、门加尔和比曾乔等。其中布格提、马里、门加尔和比曾乔等四个部落集团人数最多。

俾路支人的形体特征是，头颅短，眼睛圆鼓、乌黑，体形匀称。男子胡须长而有光泽，密而飘垂，体格健壮、善骑射，常佩短剑或长刀。

除上述四个主要的民族外，在巴基斯坦还有其他一些民族，其中人口较多的是布拉灰人。布拉灰人属达罗毗荼人。操布拉灰语。信仰伊斯兰教，多属逊尼派。大部分人居住在俾路支省的克拉特地区。主要从事农业、畜牧业。布拉灰人身材矮小、壮实，面微圆，皮肤黝黑，头发呈深褐色，自然卷曲，眼睛褐色。布拉灰人以氏族部落为单位，总体上可分为本地布拉灰人、沙拉万布拉灰人、扎拉万布拉灰人、混合布拉灰人 4 个部落集团。

除以上五大民族外，巴基斯坦还有一些少数民族，他们规模小，人数不多，散居于全国各地区，但主要分布在巴基斯坦北部、西部山区。居住在兴都库什山中的有奇特拉尔人、卡费尔人、科希斯坦人，他们均操达尔德语。奇特拉尔人占西北边境省奇特拉尔地区居民的绝大部分，早在 16、17 世纪已形成封建关系。卡费尔人和科希斯坦人仍保留着民族部落组织的残余。在奇特拉尔北部，居住着布里什克人，操布里什克语。另外，还有古吉拉特人，分散在信德省的特哈巴尔卡卡、约瓦布沙和海得拉巴等地区。

根据巴基斯坦国父真纳的两个民族理论，巴基斯坦形成了一个统一的国家民族，即穆斯林民族、非穆斯林和其他巴基斯坦人。政府根据宗教信仰，把穆斯林称"多数民族"，占全国人口 3% 的印度教徒、基督教徒、袄教徒、锡克教徒称为"少数民族"。

巴基斯坦联邦政府专门成立了宗教事务和少数民族事务部，下辖少数民族事务顾问委员会。该委员会由 6 名官员和 65 名非



官方成员组成，负责保护少数民族的权利和促进少数民族经济社会和文化发展。在地区行政机构中成立地区少数民族事务委员会，负责处理本地区少数民族日常事务。

为推动少数民族文化事业的发展，政府每年拨出45万卢比奖励杰出的少数民族作家、诗人、艺术家。1990年，政府拨出40万卢比修复信德省的两座印度教寺庙。拨出1万卢比资助拉瓦尔品第的天主教和锡克教青年委员会。巴基斯坦联邦政府建立了拥有500万卢比的“少数民族奖学基金”，另外拨出4000万卢比用于各地少数民族经济和社会发展。1989～1990年度，政府共拨出1200万卢比，用于维护分布在全国范围的37座锡克教谒师所和16座印度教寺庙。另外安排来自印度和其他国家的锡克教徒、印度教徒来巴基斯坦拜谒他们的圣地。1990年，共有7580名锡克教徒和600名印度教徒访问巴基斯坦，巴政府为此花费了156万卢比。

三　语言

1973年巴基斯坦宪法规定，乌尔都语为巴基斯坦伊斯兰共和国国语；英语为官方语言，政府文件、大部分学术文献、重要官方和民间刊物，使用英文。阿拉伯语、波斯语以及各地方语言在巴基斯坦政治、经济、文化、生产中仍与乌尔都语、英语并存，并发挥相当重要的作用。可见，巴基斯坦是一个使用多种语言的国家。

在巴基斯坦使用的语言中，除英语外，其他本民族和本地区语言属于印欧语系和达罗毗荼语系，其中操印欧语系语言的人数占全国总人口的99%。印欧语系又可细分为新印地语族、伊朗语族和达尔德语族。

新印地语族在巴基斯坦使用很广，人数最多。在巴基斯坦属这一语族的语言有乌尔都语、旁遮普语、信德语、孟加拉语、古



吉拉特语和拉贾斯坦语。

伊朗语族主要在西北边境省和俾路支省使用。其中有普什图语、俾路支语。

达尔德语族是影响较小的一种语族。其中有霍瓦尔语、科希斯坦语等。

达罗毗荼语是次大陆较古老的一种语言，在巴基斯坦境内使用达罗毗荼语系语言的人数少，使用区域较小。在巴基斯坦境内属达罗毗荼语系的只有布拉灰语。

乌尔都语　巴基斯坦官方语言，全国95%以上的人能讲该语言，但以乌尔都语为母语的人很少，仅占巴基斯坦总人口的7.6%，主要是来自于印度的移民。巴基斯坦主要报刊、广播、电影和文学作品使用乌尔都语，从而对巴基斯坦政治、经济、文化、社会生活等各个方面产生重要影响。乌尔都语原称为“卡里伯里”。乌尔都语以印地语为基础，吸收了大量的波斯语、阿拉伯语和土耳其语的词汇，基本上采用波斯语的书写字母。它是由8世纪进入次大陆的穆斯林使用的波斯语与德里附近居民使用和西部印度语融合而成的一种新的语言。“乌尔都”一词来自古突厥语，意为“军队”或“兵营”。由于这一新的语言当时主要用于征服者的军队中，人们便称之为“乌尔都语”。12世纪左右基本形成。14世纪初，乌尔都文渐趋成熟，出现了用乌尔都文写的诗歌和宗教作品；17世纪末发展成为伊斯兰教的文学语言；19世纪初，乌尔都语作为官方语言在全印度流行，正式取代了波斯语的官方语言地位。

乌尔都语是南亚次大陆的一种主要语言，流行于巴基斯坦、印度和孟加拉。1947年印巴分治后，乌尔都语被确定为巴基斯坦国语，它还是印度的一种主要语言，孟加拉国的比哈尔人也通用乌尔都语。

乌尔都语有35个字母，54个音素，有一形多音和同音异形

字母，采用自右向左的波斯语书写体。此外，由于波斯语作为次大陆的官方语言达600年之久，大量的波斯语词汇、成语、构词法等为乌尔都语所吸收。

乌尔都语的词汇约40%来自波斯语，约20%来自阿拉伯语，其余词汇来自梵文演化而来的印地语，还有15%的英语词汇。此外，还有来自土耳其语、葡萄牙语、法语等为数不多的词汇。

印巴分治后，巴基斯坦与印度的乌尔都语差别主要在词汇上：巴基斯坦的乌尔都语吸收了更多的阿拉伯语和波斯语词汇，而印度的乌尔都语中梵文词汇逐渐增加。

旁遮普语 主要流行于旁遮普省。旁遮普语有多种方言，主要分为东部旁遮普语（原旁遮普语）和西部旁遮普语。东部旁遮普语也就是拉合尔地区的玛兹赫方言。西部旁遮普语包括南部方言、西北方言和东北方言。南部方言使用人数较多，集中在盐岭以南地区以及沙普尔、特哈里、克拉特拉尼、贾菲尔等地。西北方言包括沙瓦因、德哈尼（德戈 ）等土语。东北方言有奇勃哈里、波特赫瓦利、巴哈利、阿瓦卡利、格赫比等土语。

信德语 主要流行于信德省。信德语受乌尔都语、印度北部语言、阿拉伯语的影响较深，另外也有自己独特的字母。信德语有四种方言：维格里方言，被语言学家称为标准的信德语，流行于信德省中部地区，是信德语的文学语言；锡莱基方言，在发音上与维德里方言稍有差异，流行于信德省北部地区。拉西方言，集中在信德省西部地区；拉利方言，集中在印度河下游地区。信德语是信德省中小学的教学语言，是信德省仅次于乌尔都语的重要语言。信德省有用信德文出版的报刊书籍。

普什图语 亦称阿富汗语，属伊朗语族。集中在巴基斯坦西北边境省。普什图语是帕坦人的语言。从使用地域看，可分为东部方言和西部方言。也有部分帕坦人使用东部方言。西部方言保存Sh和Zh两个古音，所以又称软方言。普什图语深受波斯语、

阿拉伯语、土耳其语、印度语、蒙古语乃至西欧国家语言的影响，因而普什图语中至今还保留有这些语言的词汇。西北边境省中小学使用普什图语，也有普什图文出版的报纸书刊，与乌尔都语并用。

俾路支语 属伊朗语族，主要流行在俾路支省。从语音结构上看，更接近现代波斯语。俾路支语可分为东部方言和西部方言。东部方言有送气辅音，大幅度发展了摩擦音。西部方言借用了大量波斯语词汇和表达方式。俾路支语曾只是口头语言，书面语言发展缓慢。近年来，俾路支语开始在俾路支省的中小学中作为教学语言使用。

达尔德语 流行于北部山区，是历史上阿勃姆、吉尔、斯瓦特、奇特拉尔等公国使用的地方语言。可分为西部方言、中部方言和东部方言。西部方言又称为卡菲尔方言。中部方言包括加瓦尔—巴提、卡拉萨、霍瓦尔等方言。东部方言分为科希斯坦、哈鲁拉、希纳、克什米尔等方言。从语源上看，达尔德语受印度雅利安语族和伊朗语族的影响很深。达尔德语是口头语言。

布拉灰语 属达罗毗荼语系，是口头语言。主要流行在俾路支省的卡拉特地区和信德省的个别地区。受波斯语和印度雅利安语的影响很大，布拉灰语中有大量波斯语和印度雅利安语词汇。使用布拉灰语的居民同时还使用俾路支语或信德语。

四 宗教

巴基斯坦96%的居民信奉伊斯兰教，将伊斯兰教奉为国教。巴基斯坦伊斯兰共和国宪法规定，经训是国家立法的主要根据，任何法律应符合伊斯兰教教义精神；国家总统必须是穆斯林。

根据1998年3月巴基斯坦第五次全国人口普查数据，巴基斯坦1.3058亿人口中，有1.2536亿人口为穆斯林。其中，逊尼



派穆斯林占90%，以尊奉哈乃斐学派教法为主。逊尼派中，有一部分信徒属于阿赫默底亚派。什叶派穆斯林占10%弱，以十二伊玛目派为多数，伊斯玛仪派信徒居少数。

巴基斯坦建国后，伊斯兰教在国家中的地位和作用不断加强；各届政府推行的伊斯兰化政策，为伊斯兰复兴推波助澜，从而使巴基斯坦成为伊斯兰复兴的一个重要中心。

伊斯兰教是巴基斯坦民族的重要凝聚力来源。巴基斯坦是一个多民族国家。尽管这些民族有自己的语言文化、风俗习惯，但他们基本上都信仰伊斯兰教。共同的宗教信仰把他们紧密地联系在一起。巴基斯坦政府也反复强调"巴基斯坦穆斯林民族"，以此来维护民族团结。

伊斯兰教在巴基斯坦对外关系中发挥着特殊作用。巴基斯坦是一个新兴的独立国家，由于地理位置、历史文化等因素的影响，巴基斯坦一度曾与穆斯林世界保持一定距离。布托执政后，强调巴基斯坦与穆斯林世界的同一性，大力发展与穆斯林国家的外交关系和经济文化联系，从而使巴基斯坦成为穆斯林世界的重要成员，并且促进了经济和社会文化的联系。

巴基斯坦穆斯林的礼拜习俗特别浓厚。随着社会的发展，人们的生活和思想都发生了巨大变化，但教徒们仍保持着礼拜的习俗。按教规，教徒每天要礼拜五次，分别称为晨礼、晌礼、晡礼、昏礼和宵礼。此外，每星期五午后在清真寺举行一次聚礼，每年开斋节和宰牲节举行两次大的会礼。礼拜前，礼拜者必须沐浴净身。净身分大净和小净：大净指洗全身；小净指洗手、洗脸、洗肘、漱口、洗鼻孔、用湿手摸头和冲洗双脚。用水洗为水净，在缺水或在患病的情况下，可不用水洗，以洁净的土、沙、石、砖等物代替。方法是，用双手在代替物上拍拍，然后摸摸脸，再拍拍，抹双手至肘。礼拜一般要到清真寺由伊玛目率领集体举行。如果到了礼拜时间，附近没有清真寺，可就地单独礼



拜。礼拜时，礼拜者要衣着整洁，头戴白布帽，面向麦加方向站立，举两手于头的两旁，诵“真主至大”，做端立、鞠躬、赞颂、叩首、跪坐等动作。礼拜结束后，礼拜者互道“撒拉姆（意为和平、平安）”，然后一一离去。

巴基斯坦除国教伊斯兰教外，还存在印度教、基督教、拜火教和佛教，但这些宗教的教徒数量很少，仅占全国人口的3%。

第五节　民俗与节日

一　民俗

1. 服饰

相对而言，巴基斯坦的传统服饰比较保守，妇女从头到脚都裹得比较严实。通常由三件套组成。一条长长的纱丽先在头上裹，然后从肩头披过后达至将近脚的位置；一件长袖、长至膝盖以下、两边开口的连衣裙；还有一条脚踝处收得紧紧的裤子。

纱丽，南亚妇女服饰的代表，其质地有纯棉、纯毛、羊绒和混纺等，花色品种多种多样。季节不同，妇女所着纱丽厚薄各异。颜色一般较厚重。

另外，首饰在巴基斯坦妇女着装上起着非常重要的作用。巴基斯坦妇女几乎都佩带得体的首饰。在长长纱丽的映衬下，这些首饰显得格外夺目。从某种程度上看，她们在服饰上的传统与她们在首饰上的时尚、新颖，形成了鲜明的反差。与巴基斯坦妇女服装厚重的颜色不同，她们的首饰一般都非常时尚，且富丽堂皇。所佩戴的首饰一般都是成套的：耳环、鼻饰、项链、戒指，甚至还有脚环等。由于是成套设计的，无论是在款式还是颜色上都是相互呼应的，而且与她们的服饰浑然一体。

2. 饮食

巴基斯坦的食物类似于印度，综合了印度北部和中东的口味，任何形式的肉或炒饭都添加大量的香料。肉类为牛羊肉、鸡、鱼等，禁食任何形式的猪肉。宰杀牛羊时必须按照教法规定诵“真主至大”，并以断喉法宰杀。动物的血和自死物均禁止食用。不许喝任何含酒精的饮料，违禁者会受到伊斯兰教规的严惩。

巴基斯坦人的主食为面食和大米，尤其喜欢粗面烙饼。巴基斯坦的大米品质优良，做成的抓饭是婚礼和待客的主要食物。巴基斯坦的菜肴大量使用桂皮、小茴香、安息茴香、八角茴香、胡椒、番红花、丁香、姜黄等多种香料，或使用各种咖喱粉，故有一种独特的浓烈香味。巴基斯坦人嗜食辛辣，各种菜肴均放入大量干辣椒。他们还喜食各种油煎、油炸食品，喜欢生食蔬菜。蔬菜煮熟时做成菜泥。蔬菜中各种豆类很受欢迎，消费量很大。巴基斯坦的甜食种类很多。在求婚、订婚、结婚时，男女双方都要分发和馈赠大量的甜食。男方登门求婚时，女方是否接受男方赠送的甜食是判断女方是否同意求婚的标志。一种以细面条加酥油、糖、干果做成的甜食是开斋节的专门食品。巴基斯坦人喜欢牛奶、酸奶、奶茶。有一种名叫克什米尔茶的奶茶很有特色，颜色呈玫瑰色，掺有研碎的阿月浑子和巴丹杏。由于天气炎热，巴基斯坦人喜欢喝凉水和冰水。吃饭时往往喝凉水。

3. 婚丧嫁娶

巴基斯坦通行族内婚姻和近亲婚姻惯例，即堂兄妹、表兄妹之间通婚。随着社会发展，在大城市，这种婚俗已经被打破，但是，在农村地区，这种古老的习俗仍然存在。

巴基斯坦婚礼别具一格，城里人举行婚礼当天，新郎和新娘各居一室，新娘的房子只许女宾入内，新郎的房子则是清一色的男士；婚宴也是分开举行，不容混杂。新娘打扮得花枝招展，往



往身披绣着金花的大红锦缎，一条坠着宝石的金链从头直垂到额前，鼻子左侧装饰着一块翡翠，满身珠光宝气，粉颈低垂，羞羞答答。

在巴基斯坦，许多人认为，未婚妻应该由自己的父母帮助找，因为，未来的妻子要和自己的公婆相处和睦。因此，许多年轻人在结婚前，还没有见过自己未来妻子的面。而且，由于巴基斯坦实行男女分校制，青年男女很难有较多的接触。所以，只好让自己的父母代劳。这种由父母双方包办的婚姻，被称为“安排式的婚姻”。当儿女到了结婚年龄，父母就要为子女物色对象，男方父母派人了解对方情况，如果对方同意，男方父母便向女方求婚，待女方同意后，双方商定订婚日期。订婚通常在女方家里举行，男方带着戒指、首饰和衣物前往。订婚仪式上，先由男方母亲给女方戴上戒指，然后由女方母亲给男方戴上戒指。订婚后，双方来往增多，每逢节日，彼此赠送礼物，但未婚夫妇不能见面。结婚一般在订婚后的一年或一年半之后，婚前要举行各种烦琐的仪式，即芒恰仪式和迈哈迪仪式。芒恰仪式一般在婚前三四天举行，届时，女方有姑娘的女友和亲戚中的妇女参加；男方的妇女和姑娘送来黄色衣服、甜食、手镯和一种叫做乌勃登的黄色香膏。由几名有夫之妇把香膏涂在新娘的身上，其目的据说是可以使新娘的皮肤变得柔嫩。新娘涂膏后不能出门，也不能见太阳，直到结婚的前一天才能洗掉。这种香膏是黄色的，容易弄脏衣服，所以姑娘的衣服、被褥都是黄色的。现在，城里人多数只是象征性地往头上和手心上涂点油。迈哈迪仪式于结婚前两天在男女双方家里举行。迈哈迪是一种植物，其叶汁呈棕黄色。这一仪式一般在傍晚举行，男方大队人马赶到女方家，领路的是几位年轻的妇女和姑娘，每人手托一盘，上面放着捣好的迈哈迪，并装饰有茉莉花或纸花，周围插上点好的蜡烛。来到新娘家后，先是在院子里载歌载舞。新娘出来，新郎的母亲往她嘴里放一块名



叫“勒杜”的球状甜食，并给一定的赏钱。而后，新娘回到房间，用迈哈迪纹手。当晚或次日晚，再由女方家人去男方家举行同样的仪式。举行仪式时，男女双方家里都要张灯结彩，欢歌劲舞，宴请宾客直到深夜。

迈哈迪结束的次日，在女方家举行正式的婚礼。这天早上，新郎穿上女方送给的结婚礼服，由长辈给戴上围有花环的金丝帽和花环，长辈和其他亲友还赠送喜钱表示祝贺。然后，带上衣物、首饰、化妆品等彩礼和许多甜食，坐上彩车或者骑马去新娘家迎亲。到新娘家，男女宾客分两处，婚礼开始时，伊斯兰法官和证婚人就事先填好的婚约内容向新郎发问三次，新郎回答三次“同意”，并在一式四份的婚约上签字。然后证婚人持婚约让新娘签字。接着是伊斯兰法官或家族中的长辈致辞祝贺。仪式完毕后，女方设宴大请宾客，宴后展示嫁妆，最后由新郎带着新娘，在《古兰经》的引导下，坐上彩车或花轿回家，出发时新娘家往彩车上撒硬币、纸币、鲜花瓣和金银色纸屑。当新娘上车时，她的母亲、姐姐和女友，便一个一个走过来与她吻别，并要依依不舍地痛哭一阵。娘家人哭是高兴，新娘哭是表示对娘家的眷恋。新娘来到婆家后，要由婆婆或其他长辈妇女揭开盖头，揭盖头时长辈必须给新娘礼钱。

在巴基斯坦城市，有专门的婚礼楼，专供青年男女结婚之用。在婚礼期间，晚上七八点钟时，新娘和新郎以及来宾便涌入婚礼楼。新娘身穿盛装，头上盖着透明纱巾与新郎并肩坐在礼堂的舞台上，下面是客人。来宾们一个个走上前去或祝贺、或祈祷祝福。随后举行鸡尾酒会，场面热烈，一直持续到深夜。

婚后次日，男方大设宴席答谢亲朋好友。第二天新娘家人接新娘回去住数日。数日后，亲戚们轮流宴请新婚夫妇，馈赠礼物。这一活动要持续半月至一月之久。

巴基斯坦自古以来，盛行大办嫁妆的习俗。嫁妆的多少和质



量的高低直接影响着家庭的声誉。姑娘一出生，父母就开始为女儿的嫁妆积蓄，一旦订婚，女方就开始置办嫁妆。为了使男方满意和女儿以后幸福，女方一般要花费1万甚至更多的卢比。嫁妆一应俱全，从小小的洗手壶，大到彩电、冰箱、小汽车等。婚礼举行时，女方要当众展示陪嫁物品，以显示自己的阔气和抬高女儿的身价。嫁妆越多，女儿在婆家的地位越高，反之，则会受到婆家的轻视甚至虐待。如果家里有几个女儿，则会导致家庭因置办嫁妆而负债累累。

由于巴基斯坦人把婚姻看得非常严肃、神圣，加之传统习俗和宗教影响，在巴基斯坦，离婚非常少见。但也有例外。

巴基斯坦的丧葬仪式需要按照伊斯兰教规的要求进行。人在快断气的时候，死者家属在这时必须站在死者的周围，以防止魔鬼的出现，并祈祷以减轻死者临死时的痛苦。等到一咽气，将死者的面朝向麦加。穆斯林相信人的灵魂是永恒的，所以死者要有人轮流守护，防止妖魔拖走死者的灵魂。埋葬之前，由清真寺的阿訇为死者净身。把死者安放在铺有木板的坑里，用枣树叶熬煮的水冲洗。按宗教规定，先冲洗头部三次，再把尸体翻向右侧，从头到脚冲洗。而后，涂上樟脑和香料，裹上撒有樟脑的白布放入棺材或尸架上，女尸头上还要另外罩上一块头巾。等到送葬的人到齐后，在阿訇的带领下，缓步走向墓地。在走向墓地的途中，阿訇反复大声朗读《古兰经》的开端和穆斯林的证词。到达墓地后，阿訇带领送葬的人一起为死者祈祷，然后将全身裹满白布的尸体头北脚南面向麦加放入墓穴。同时，人们大声呼喊："我们都属于真主，我们要回到他的身边去！真主至上！"而后，掩土并向坟头洒水。送葬的人返回，但家属要留下守灵。葬后，亲属要哀悼3日，此后还有40日、6个月和周年纪念日。所有亲属都要参加这些祭奠仪式。

在巴基斯坦，如果有人去世，亲戚朋友以及同村的人都要来

表示哀悼，参加死者的丧葬活动。死者家里3日以内不生烟火，食品全靠亲戚朋友送来。丧葬结束后，哀悼3天，死者家属要对亲戚朋友表示感谢。逢40日、60日和一周年时，死者家属还要举行祭奠活动，设宴招待所有参加祭奠活动的人，同时要拿出部分饭菜送到清真寺，并给穷人、残疾人、乞丐、孤儿施舍。在信德省，从葬后到40天的祭日，每周五都要设宴，有的由亲戚出面，轮流帮助操办。参加宴请的人有时多达千人。这种习俗已经给许多家庭带来沉重的经济负担。

二　节日

真纳诞辰纪念日　真纳，巴基斯坦建国运动领导人，1876年12月25日生。巴基斯坦独立后，每年的12月25日，即真纳的诞辰日，巴基斯坦全国放假，各地举行纪念活动并向卡拉奇的真纳墓敬献花圈。

巴基斯坦国庆节和独立日　1947年，英国公布“蒙巴顿方案”，将英属印度按居民的宗教信仰分为巴基斯坦和印度两国，实行分治。同年8月14日，巴基斯坦宣布独立，成为英联邦自治领。1956年3月23日成立巴基斯坦伊斯兰共和国。因此，3月23日被定为巴基斯坦国庆节，8月14日被定为独立日。在这两个节日里，巴基斯坦全国放假，并进行隆重的庆祝活动。在首都举行阅兵式，各地进行集会、演讲，向真纳墓敬献花圈，广播电台和电视台播放专题节目等。

圣纪节　回历太阳年3月12日是伊斯兰教创始人、先知穆罕默德的诞辰。巴基斯坦全国各地每年都要进行隆重的纪念活动。这一天，人们身着节日盛装，到清真寺做礼拜，念《古兰经》，唱赞美诗，颂扬先知穆罕默德的功德。各地通常要举行宗教集会，城市里还要进行盛大的游行。游行队伍抬着巨大的纸做的清真寺模型。街上不时有人拿着长颈瓶向游行队伍洒香水。路



边架起的大锅里煮着准备施舍的抓饭，还要分发甜食。此外，还进行赞扬先知穆罕默德功德的诗歌朗诵会。入夜，城市的大街小巷张灯结彩，家家户户灯火通明。马路上的中心岛也装饰得金光闪闪。巴基斯坦全国每年为此项活动花去数额惊人的钱财。为这一节日，巴基斯坦全国放假一天，电台和电视台还专门播放特别节目。

开斋节 回历太阳年9月是穆斯林的斋月。斋月结束后，10月1日是开斋节。斋月的起止以新月的出现并结合伊斯兰教历确定。伊斯兰教历以月亮圆缺一次为一个月，大月30天，小月29天。以日落后为一天的开始，经过一个黑夜和一个白天，到日落为一整天。因此，伊斯兰教历8月29日的白天结束后，如见到新月，便进入斋月，8月即为小月；如见不到新月，8月便为大月，8月30日日落之后，自然进入斋月。9月29日日落后，如见到新月，9月即为小月，斋月宣告结束；否则，9月便为大月，至次日日落后，斋月自然结束，进入开斋节。在巴基斯坦，每年都由知名伊斯兰教学者组成“中央新月观察委员会”，负责观察新月的出现。如该委员会未看到新月，而其他地方有人看到且有证人，也有效。据此，观察委员会可通过广播、电视向全国宣告斋月的起止日期和开斋节的开始。据说，开斋节起初是为了纪念1300年前伊斯兰教创始人穆罕默德在该月夜间传授《古兰经》，在此期间，穆罕默德很少进食，后来这个月就演变成斋月。斋月期间，穆斯林必须在日出与日落这段时间内不吃不喝，不抽烟，并克制一切私欲邪念，以表示对真主的笃信和崇拜。入夜后，把斋结束，人们才能吃喝抽烟，探亲访友。斋月的最后一个星期五是一个重要日子。这天晚上，各家欢聚一堂，念《古兰经》，唱赞美诗，宴请宾客，迎接开斋节的到来。

开斋节是穆斯林最隆重的节日。10月1日清晨，人们沐浴、盛装，妇女还要戴上各种首饰，手上和脚上都画上棕色图案，去



清真寺做礼拜。亲戚朋友见面时，拥抱三次，互致节日的祝贺。礼拜后还要到死去的亲属墓前，为其祈祷，然后回家吃各种甜食和糕点。因此，开斋节又叫“甜尔德节”。下午，人们开始享用为节日准备的各种丰盛的食品，节日持续三天，人们通常赶集购物，探亲访友或外出游玩。作为节日礼物，长辈们还要给孩子或亲友的孩子钱、玩具等。

古尔邦节 回历太阳年 12 月 10 日是伊斯兰教的传统节日古尔邦节，其隆重程度仅次于开斋节。“古尔邦”在阿拉伯语中是“牺牲”之意，所以，古尔邦节又称“宰牲节”。据古代阿拉伯宗教传说，阿拉伯先知易卜拉欣梦见真主，启示他宰杀自己心爱的儿子易司马仪，用于献祭，以考验他对真主的真诚。当易卜拉欣举刀欲将其爱子易司马仪宰杀献祭时，真主派天使牵来一头绵羊，让易卜拉欣宰羊献祭代替献子。从此，在阿拉伯民族中就形成了宰牲献祭的习俗，以纪念易卜拉欣对真主的忠诚。伊斯兰教产生后，这一习俗又在穆斯林中得到了继承，成为一个重要的宗教节日。古尔邦节持续三日。在这个节日里，穆斯林沐浴盛装，到清真寺做礼拜，但做礼拜的时间比开斋节时间短。根据教规，凡经济独立的穆斯林都要根据自己的经济状况，在节日期间宰牲献祭。他们一人可宰一头羊，也可由 7 人合伙宰杀一头牛或一峰骆驼献祭。献祭的东西应是自己最珍爱之物。因此，有些人给牛、羊和骆驼挂上铃铛，披红挂绿，或将毛染成人们喜爱的颜色，以示珍爱之情。牲畜宰杀之后，1/3 的肉留给自己吃，1/3 用来馈赠亲朋好友，1/3 用于施舍穷人。

巴基斯坦伊斯兰圣徒忌辰节——乌尔斯 自公元 8 世纪以来，伊斯兰教在南亚次大陆不断发展。在传播伊斯兰教的过程中，以色列宗教学者和苏非派传教士起了重大作用。特别是苏非派传教士，他们深入穷乡僻壤，孜孜不倦地为传播伊斯兰教义而工作。他们生活简朴、信仰虔诚、学问高深，还努力学习当地人



民的语言，注意用人民喜闻乐见的形式宣传教义，影响很大。有些苏非派传教士还是著名的学者和诗人。他们死后，仍然受到人们的崇敬，被当作圣人，他们的墓地被当作圣地，还修建华丽的墓殿。平时，人们常去他们的陵墓念“法谛海”（《古兰经》首章），献牲，祈求他们的庇佑，每逢他们的逝世纪念日，其墓地所在地都要举办盛大的纪念活动，称“乌尔斯”。乌尔斯一般举行三天，信徒们从四面八方赶来参加，有的甚至赤脚步行数百公里赶来，以示虔诚。乌尔斯的纪念活动以“浴墓”开始。当地的政界要人、著名宗教学者等以数百至数千公斤的玫瑰香水冲洗象征性的大理石棺和墓室地面。此外，还有瞻仰圣墓、念“法谛海”、唱宗教歌曲、跳狂热的宗教舞蹈等活动。乌尔斯的组织者要向信徒们施舍牛奶、斋饭。整个活动的开支十分庞大，但信徒们的捐赠也很可观。巴基斯坦各地的伊斯兰圣徒的陵墓极多，以乌尔斯活动为中心的圣墓朝拜活动已成为巴基斯坦许多穆斯林宗教活动的一个重要部分。当然，也有一些人对此持反对态度。

阿术拉节　“阿术拉”是阿拉伯、波斯、乌尔都语的共同词汇，本意为“第十”，并特指回历1月10日。据说，这一天是阿丹、努海、易卜拉欣、穆萨等先知得救的日子。又传，安拉在这一天创造了人、天园和火狱等，故称神圣日。但是，对于巴基斯坦什叶派穆斯林来说，阿术拉是专门用来哀悼伊斯兰教先知穆罕默德的外孙、被尊为什叶派领袖侯赛因的日子，故又称“哀悼节”。公元680年，侯赛因在卡尔巴拉战役中殉难。

阿术拉虽然是巴基斯坦的第三大宗教节日，但其纪念形式及场面之壮观感人却超过了宰牲节和开斋节。悼念活动从回历1月1日（公元约8月中旬）或3日开始，到10日达到高潮。10日之前，该教派所有妇女都穿黑袍。10日，男子们结队上街悼念。队列的前导是各种悼念标志和模型：作为什叶派战旗的黑绿两色旗帜，象征着什叶派尊崇的穆罕默德、侯赛因等五位圣人的图案

及侯赛因的陵墓和战马的模型。悼念队伍中的每个青年男子都手攥四五根约二尺长的铁链子，用力往自己的背部甩打。铁链的末端各系一把半尺来长的利刀，刀的末端呈弯钩形，犹如一只只犀利的鹰爪。他们一甩一拉，身上立即出现几条殷红的链痕和刀伤。那些弯钩，更是撕裂着一块块皮肉。不多一会儿，一个个便皮开肉绽，遍体鳞伤，令人惨不忍睹。连逊尼派的围观者也往往禁不住潸然泪下。可那些青年似乎毫无痛苦之感，随着哀悼之火愈燃愈烈，他们还在甩打铁链的同时，还不断地捶胸顿足，呼唤侯赛因的名字。队伍中还有人高声背诵 19 世纪著名乌尔都语诗人阿尼斯和达比尔为纪念侯赛因而作的哀悼诗。于是，喊叫声、诵诗声、哭泣声交织在一起，十分慷慨悲壮，就是外国人看了，也为之动容。这时，那些痛不欲生的哀悼者，有的因流血过多而休克，有的因极度悲伤而昏厥，纷纷被抬到医院抢救。至此，节日的哀悼活动达到高潮。

由于侯赛因殉难于沙漠之中，受尽了干渴的折磨，许多什叶派穆斯林在哀悼期间还在街头巷尾设摊，向行人舍水舍饭以还愿。

此外，巴基斯坦比较重要的节日还有：劳动节：5 月 1 日；伊斯兰教新年：6 月 10～12 日；保卫巴基斯坦日：9 月 6 日；圣诞节：12 月 25 日；节礼日：12 月 26 日。

第二章

历　　史

第一节　古代简史

一　史前文化

巴基斯坦建国时间虽短，却有着悠久的历史文化。

巴基斯坦是人类文明发祥地之一，在巴基斯坦境内，世界著名的印度河流域文化产生以前就存在早期人类文化。

巴基斯坦石器时代的文化遗址主要集中在波特瓦尔和俾路支两个地区。根据考古发掘，在拉瓦尔品第以南波特瓦尔地区的索安河河谷，有许多石器时代遗址，距今已有50多万年。遗址中发现有砍削器、砍劈工具和刮削器三类，在有些地方还发现有打磨得相当光滑的手斧和砍刀。这类工具为索安河河谷所特有，所以考古学家便把同它们相联系的生活方式定名为索安河文化。这是巴基斯坦史前时期的文化。索安河文化的主人是加卡尔人（亦称科卡尔人）。

公元前3000年，在今俾路支省的河谷和山麓丘陵，小型的村落文化已发展起来并开始进入人类文明时代。从遗址中发现的动物化石和大麦等其他作物来看，这里的人类开始定居，饲养牲

畜和种植农作物，具有兼农兼牧的生活特点。考古发掘发现这些史前人类遗址堆积很厚，每一土层代表一个时期的文化。经过分类，考古学家把它们称为红陶文化和黄陶文化两大类。前者是人们所熟悉的北俾路支佐布文化，后者包括信德和南俾路支的奎达、阿米里·纳尔和库利文化。一些阿米里·纳尔村落或小城有石头砌成的围墙和堡垒，其目的用于防御，居民的房屋用石头作基石。阿米里和其他部分遗址发现有印度河流域文化特色，这是黄陶文化的一大特征。另外，纳尔的皂石图画、铜制器皿和某些陶罐彩画表明黄陶文化与印度河流域文明有部分联系。

信德省的科特·迪季史前文化遗址的发掘把印度河流域文明的起源推前了300～500年，即最迟在公元前2500～前2800年间。在这里找到了前哈拉巴文化的发展轨迹。

二　哈拉巴文化

20世纪20年代以来，考古学家在印度河流域先后发现了许多城市和村落遗址。其中位于信德省拉尔卡纳县的摩亨佐·达罗和位于旁遮普省蒙哥马利县的哈拉巴是最大的两个遗址。所以，人们又把印度河流域的古代文明称为哈拉巴文化。哈拉巴文化中心地区的年代为公元前2500～前1750年左右，其边缘区存在的时间更晚，为公元前1000年 。

哈拉巴和摩亨佐·达罗两个中心城市，周长都在4830米以上，由卫城和下城两个部分组成。两座城市的卫城面积大小相近，南北均在365.5～457米，东西均在183～213米之间。哈拉巴卫城高达15.2米，基底厚为12.2米的砖墙，城北有谷仓、作坊和劳动者的宿舍（可容100人）。摩亨佐·达罗的卫城更加壮观，四周有塔楼，卫城中心有一个长方形的大浴池，两个边长分别为11.9米和7米，深为2.4米，据推测是为举行宗教仪式时使用。浴池东北面有一组建筑群，其中一座长70米，宽为24

米，该厅可能是最高统治者的居所。浴池西面有一座装满谷物的大仓库。卫城南部是以会议厅为中心的建筑群。卫城可能是城市的行政、宗教中心和防御据点。下城区为居民区，市区布局整齐，街道基本上是南北走向和东西走向，最宽的街道宽达10米，同时周围也有小巷。街道两边的房屋由烧砖砌成；房屋的大小、高低和设备有显著差异，其中有包括很多房间的二、三层楼房，也有十分简陋的房屋和茅舍，这表明当时的阶级分化和对立已产生。城中有用砖砌的下水道。哈拉巴和摩亨佐·达罗分别位于印度河上游和印度河下游，两城相距644公里，应是两个互不相属的国家的都城。

与史前文化相比，哈拉巴文化时期城市国家的生产力已有很大发展，已进入青铜器时代。在中心城市遗址发掘出大量铜、青铜生产工具和武器，如刀、斧、镰、锯、矛、剑、箭镞等。另外也有少量石制工具。牧业虽在经济生活中仍占重要地位，但农业生产已占主要成分。农作物有大麦、小麦、胡麻、甜瓜、椰枣、蔬菜和棉花等。饲养的牲畜有水牛、猪、骆驼和大象等。这时手工业已发展起来，金属加工、制陶和纺织都有相当高的水平。制陶业中使用陶轮，陶器饰有几何图案和动植物花纹。在摩亨佐·达罗发现有棉织物和许多用象牙、石材雕刻的图章。这说明当时雕刻艺术已得到发展。在哈拉巴文化遗址中，有许多石制砝码、车、船等，而且还有外地输入印度的产品，同时在西亚两河流域和叙利亚也发现了具有印度河文明特点的印章等。这表明当时本地商业已产生，而且与西亚有贸易联系。

作为文明时代标志的文字也出现。哈拉巴文化时期的文字绝大多数刻在石、陶、象牙等制成的印章上。迄今所知的文字符号有396个。印章上文字与图画（神、野兽）相并存。这种文字尚未被解读。

哈拉巴文化走向衰落的时间大约在公元前1750年左右。从



印度河流域的许多城市遭到破坏的情况看，有战火的痕迹，在房屋和街巷留下许多可能遭杀戮的男女老幼的骸骨，所以说，印度河文明衰落大概是外族入侵所造成的。

三　吠陀时代雅利安人社会与文化

雅利安人是印欧语系印度—伊朗语族的一支，最先居住在中亚和高加索一带。公元前2000年左右，雅利安人的一支南下，在几个世纪内陆续侵入印度河的五河流域，从此开始成为该地区的主要居民。

关于雅利安人的生活，考古发掘材料较少，但文献传说中有生动的描述。《吠陀》是其中最早的文献。“吠陀”一名来自吠陀语“吠德”，意为“知识”、“学问”。《吠陀》一书是雅利安人祭司祭神用的颂歌、经文和咒语的汇编，也是雅利安人最古老的文学作品，共有四部。其中最早形成的一部是《梨俱吠陀》，它是一部赞颂神祇的诗歌集，记载着雅利安人同达萨人之间的战争及诸神如何帮助雅利安人攻打达萨人。该书同时也反映了公元前15～前10世纪间印度河上游社会生活的许多情况。因此，《梨俱吠陀》所反映的时代，在历史上称为“早期吠陀时代”或“梨俱吠陀时代”。

这一时期雅利安人的经济生活，开始从畜牧业转向农业定居生活，手工业也得到发展。放牧的牲畜有牛、绵羊、山羊、狗和马。他们从土著居民那里学会使用木犁和牛耕技术。手工业有金工、木工、皮革工和陶工等行业。

这时，雅利安人的氏族部落制开始解体。氏族公社所有的土地已分配给父系大家族耕种，牲畜和一些动产已为大家族所有，大家族成为社会的基本经济单位。随着农业生产的发展，大家族的土地占有权得到社会的承认；阶级分化开始出现。氏族部落内部出现了祭司和武士两大集团，这两大集团高于普通氏族成员，

成为氏族贵族。与此同时，雅利安人的部落机关为适应征战需要发展到军事民主制。军事民主制由部落首领、长老议事会和人民大会三个部分组成。

早期吠陀时代战争相当频繁。战争促使阶级分化，被征服的土著达萨人和战败部落民、因负债和赌博而失去财产和身份的人沦为奴隶。种姓制（瓦尔那）随之产生。《梨俱吠陀》最末部分记述道，诸神分割大神普鲁沙时，由普鲁沙身体的不同部位产生四个种姓：即由口、双臂、双腿、双脚分别产生了婆罗门（僧侣）、刹帝利（武士）、吠舍（平民）和首陀罗。这标志着种姓制开始萌芽。公元前1000年，印度河流域和恒河流域开始产生国家。《沙摩吠陀》、《耶柔吠陀》、《阿闼婆吠陀》三部较晚的吠陀反映了公元前900～前700年该地区国家产生时期的社会情况。因此，这一时期在历史上被称为“后期吠陀时代”。后期吠陀时代即是雅利安人国家在印度河和恒河流域产生的时期，也是种姓制形成时期。

在后期吠陀时代，印度河流域农业生产使用铁器，生产力水平进一步提高，农业、手工业和商业繁荣。阶级分化和阶级斗争随之加剧，僧侣和世俗贵族权力进一步加强，氏族部落的军事民主制演变为阶级统治和阶级压迫的国家机构。氏族贵族成了统治阶级，部落首领转变为真正的国王。这一时期的阶级国家是一些范围不大的小国，以一个城市为中心，因而都具有城市国家的性质，故称为城邦。在印度河流域上游旁遮普地区有犍陀罗、开卡亚、摩德罗三个著名的城邦国家。

四 犍陀罗文化与艺术

犍陀罗又译作乾陀罗或健驮逻，相当于今天巴基斯坦的白沙瓦及毗连的阿富汗东部一带。

在今白沙瓦北部的迪尔和齐瓦特发掘古墓以后，历史学家找

到了公元前1500～前500年共一千年时间里巴基斯坦历史和文化的实物证据。这一时期相当于青铜器和铁器时代。从出土文物来看，它所代表的文化与印度河文明和俾路支村落文化迥异，应属于吠陀时代的雅利安人文化。

公元前6世纪，佛陀释迦牟尼开始传教，佛教很快便风行于整个次大陆北部。犍陀罗居民信仰佛教，并创造了高水平的佛教文化和艺术。公元前6世纪后期，波斯帝国大流士一世入侵印度，吞并了犍陀罗国和整个印度河流域的旁遮普和信德，犍陀罗国成为波斯帝国的第7个州，旁遮普和信德成为波斯帝国的第20个管辖区。波斯帝国的政治制度和文化对包括犍陀罗在内的印度古国产生了重要影响。公元前3世纪建立的孔雀帝国的政治制度采纳了波斯帝国的政治模式。公元前330年，马其顿国王亚历山大大帝打败大流士三世后，进入比亚斯河流域地区，从而带来了希腊文化。

公元前273年，孔雀王朝的第三代国王阿育王继位，建立了地域辽阔的帝国。他派遣僧人来白沙瓦地区传播佛教，逐渐形成犍陀罗式佛教艺术。但在今天巴基斯坦境内，只征服了北旁遮普地区和印度河盆地，其余地区并未包括在孔雀帝国版图之内。孔雀帝国瓦解后，安息人、大夏人、大月氏人先后侵入次大陆。公元1～2世纪，贵霜王朝的丘就却（公元15～45年）和迦腻色迦（公元78～101或102年）入侵次大陆，版图扩大到中亚和北印度大部分地区。犍陀罗成为贵霜王朝的统治中心，首都布路沙布罗（即富楼沙，今白沙瓦）就建于此地。迦色腻迦崇信佛教，兴修佛教寺院、建筑庙塔、综汇佛教经典，还宣传佛教哲学，使佛教在次大陆西北部和中亚地区盛极一时，从而对当地文化产生深刻影响。后贵霜势衰，犍陀罗为厌哒人（即白匈奴）所有。玄奘《大唐西域记》称犍陀罗“东西千余里，南北八百余里”。

公元1～5世纪的500年间，犍陀罗艺术处于繁荣时期。犍

陀罗艺术是巴基斯坦最为宝贵的文化遗产。其分布地区有今天巴基斯坦的白沙瓦盆地和斯瓦特、布尼尔、巴焦尔地区。它是印度文化、佛教和希腊—罗马雕塑艺术相互交融的产物。在其早期阶段，犍陀罗艺术得到贵霜统治者迦色腻迦的支持和鼓励。而这时丝绸之路正经过白沙瓦和印度河流域，丝绸之路商业的繁荣带动了该地区经济和文化艺术的发展。

五 伊斯兰教在印度次大陆的传播

阿拉伯人自古重视商业。根据古代历史学家的说法，阿拉伯人不是掮客便是商人。所以，很早的时候，阿拉伯商人便在海湾、阿拉伯海及至印度西部沿海地区进行商业活动。另一方面，南亚次大陆居民在印度河流域文明时代便与西亚有贸易往来。到公元 5～7 世纪，随着生产力的提高，商品经济在次大陆城市和沿海地区有了进一步发展。南印度沿海与海湾和阿拉伯半岛的海上贸易发展起来。但是，阿拉伯商人和波斯商人几乎垄断了印度与西方的海上贸易，他们向印度运去阿拉伯半岛所产马匹、武器，运回印度的棉织品、香料、稻米和其他工艺品等。南印度沿海是阿拉伯人与中国东南亚地区贸易的海上必经之地。通过贸易往来，阿拉伯商人开始迷恋富饶的东方。在印度沿海地区开始出现少数阿拉伯移民。

公元 8 世纪，由于阿拉伯帝国内乱，一批逃难的伊拉克难民在印度南部沿海登陆后定居下来。后来有阿拉伯商人、波斯商人陆续到沿海定居。这些外来移民与印度居民和睦相处，并与当地妇女通婚，同时把伊斯兰教带到印度，形成混血的穆斯林后裔。据说今天印度南部马拉巴尔沿海地区的毛普拉赫穆斯林社团，便是阿拉伯商人的后裔，他们也许是最早在印度建立起来的穆斯林居民体。

伊斯兰教在印度次大陆的广泛传播和次大陆居民大规模皈依

伊斯兰教，是靠阿拉伯人和中亚地区穆斯林王国的征服活动完成的。

早在7世纪中叶哈里发欧麦尔当政时期，穆斯林冒险家们便对印度西部沿海发动进攻。因哈里发欧麦尔制止，这类进攻未继续。公元711年，倭马亚朝将领穆罕默德·伊本·卡西姆从巴士拉沿海攻入印度河下游。712年征服信德南部地区，713年征服海得拉巴。之后，他又挥师北上，直抵木尔坦。信德和旁遮普北部地区被置为行省，划入伊拉克总督辖区。当地不信伊斯兰教的居民向征服者交纳人丁税。穆斯林军退出后，印度河流域又被并入阿拔斯哈里发帝国的版图。后来一度成为从阿拉伯半岛和伊拉克逃亡到这里的卡尔马特派所有。随着信奉伊斯兰教的外族的不断入侵，次大陆西北部的信德和旁遮普地区成为印度最早接受伊斯兰教的地区。

继阿拉伯人之后，信奉伊斯兰教的中亚突厥人和廓尔人相继侵入印度次大陆西北和北部地区，并建立政权，从而为伊斯兰教在次大陆的进一步传播发挥了重要作用。

公元962年，原萨曼王朝的喀布尔总督阿尔普提金在阿富汗东部加兹纳建立伽色尼王朝（962～1186）。伽色尼人属于伊斯兰教逊尼派。为了与什叶派布维希王朝抗衡，伽色尼王朝在名义上承认阿拔斯哈里发的宗主地位。公元977年沙普克提金继位后，开始对次大陆发动进攻。到其子马赫茂德（977～1030）执政时期，先后17次发动“圣战”，侵入信德地区，并以武力在该地区传播伊斯兰教。许多印度封建主为了保护既得利益，纷纷改奉伊斯兰教，逐渐与定居的突厥人、阿富汗人通婚，成为印度穆斯林社团的主体。

对伊斯兰教在次大陆的传播起了重要推动作用的是廓尔王朝（1151～1206）。廓尔人原为阿富汗中部属于伊朗语族的一支山区部族人，11世纪为伽色尼王朝征服，其统治家族改奉伊斯兰教。

1150年，廓尔人攻占伽色尼王朝首府加兹纳，1186年，攻灭伽色尼王朝。夺取伽色尼人在印度西北部的领地，并向朱木拿河和恒河流域扩散，进而占领比哈尔和孟加拉，这样从里海一直延伸到孟加拉，伊斯兰教从此深入到印度次大陆腹地。1192年，廓尔人攻占德里等重镇，先后推翻比纳斯、拉吉普特等印度教王国。在对外征战中，廓尔王朝各将领权力不断膨胀。1206年，奴隶出身的库布丁·艾伯克自立为苏丹（1206～1210）。同年，廓尔王朝被中亚的花剌子模所灭。

库布丁·艾伯克建立德里苏丹国以后的300多年里，在德里统治的先后共有6个王朝，历史上统称为德里苏丹国（1206～1526）。因王朝的前3个君主是来自阿富汗的突厥奴隶，历史上又把他们所建立的政权称为奴隶王朝。另外5个王朝分别是哈尔吉王朝（1290～1320）、图格鲁克王朝（1320～1413）、萨义德王朝（1414～1451）、洛提王朝（1451～1526）。

在奴隶王朝统治时期，从孟加拉到喀布尔的整个北印度确立了穆斯林的统治。由于奴隶国王重视部下的才能，而不考虑其出身，所以，许多出身卑微的人担任高级官职。社会中形成平等新秩序，这对当地印度种姓制带来了冲击。穆斯林统治者也重用印度籍人，给予他们公民权。穆斯林统治者还开办学校，聘请外籍教师；兴建清真寺。

1290年，土耳其人首领加拉鲁丁·哈尔吉夺取苏丹的权力和称号，建立哈尔吉王朝（1290～1320）。哈尔吉执政后不久，成功地击退蒙古人的进攻，维护了穆斯林统治。此后，其女婿阿拉·乌德·丁继任苏丹（1296～1316）。阿劳丁不仅多次成功地击退蒙古人的进攻，而且还征服了古吉拉特王国、米瓦尔王国、霍耶沙拉王国，从而将德干高原纳入了穆斯林统治版图。阿劳丁执政时期，其影响达及整个印度。他建立了独裁专制，不允许伊斯兰教法官干涉政治事务；改革行政；建立秘密警察部队；禁止饮



酒；禁止私人囤积粮食；推行正式口粮定量制度，固定食品价格；建立正式军饷津贴制度；确定土地税。阿拉·乌德·丁是印度穆斯林统治者中的著名人物。但是，在穆巴拉克执政时期(1316～1320)，国势衰微，穆巴拉克为其部下所杀。图格鲁克王朝（1320～1413）为齐亚苏丁所创建。齐亚苏丁在其短短6年执政期间，征服德干北部瓦兰加尔，1324年又征服东孟加拉。1325年其子穆罕默德·图格鲁克继位（1325～1351)。他通晓哲学、逻辑、形而上学、数学、天文学。同时，他又是一位伟大的军事统帅。他派兵征伐今尼泊尔，并企图征服阿富汗、呼罗珊和中亚。他打败了蒙古人的进攻。执政时发行象征货币，具有金银货币面值的铜钱被投入流通，甚至还发行纸币。继任人菲鲁兹·图格拉克时期，国势一度强大，但未能维持多久。1398年，帖木儿率领蒙古大军像一股飓风似的席卷了旁遮普，穿过德里和米鲁特，沿着一条环绕北部山区的路线返回。帖木儿以征服为荣，所到之处，尸骨遍野，惨不忍睹；凡是反对他的，皆不能赦免。

萨义德王朝（1414～1451）由吉德尔·汗创立。吉德尔·汗自称是先知的后裔，所以他的王朝称为萨义德王朝。萨义德王朝统治时间短，版图更加狭小，仅限于首都德里周围地区。

萨义德王朝统治末期，与德里的阿富汗和突厥贵族间的矛盾激化。1451年，阿富汗洛提部落酋长、驻锡尔欣德和拉合尔总督巴赫鲁尔汗夺取王位，建立洛提王朝（1451～1526)。洛提王朝统治时期，国势更加衰弱，北部分裂为孟加拉、克什米尔、马尔瓦、古吉拉特四个苏丹国，彼此混战不休。1517年洛提王朝发生内乱，帖木儿的后裔巴卑尔乘机入侵，1526年，率军攻占德里，历时3个多世纪之久的德里苏丹国宣告结束。

德里苏丹国统治阶层均为来自异族的封建领主，他们在种族、文化传统和宗教信仰上与当地居民不同。统治者从中亚、波斯和阿富汗的异族中招募大批雇佣军，作为政权的支柱。穆斯林

把持着国家的高级官职，印度教徒处于被统治地位。但是伊斯兰教遭到印度教封建主的强烈反对。

随着德里苏丹国衰落，许多独立的小王国在印度各地相继建立。在这些小王国中，除次大陆南部的维加亚纳加尔王国和东南部的拉吉普特小王国外，其他小王国都是穆斯林统治的苏丹国。在莫卧儿帝国兴起以前，几乎整个印度都掌握在穆斯林手里。这一时期，重要的苏丹国家有以下7个，其中最强大的是巴摩尼王国。

巴摩尼苏丹国（1347～1527）公元1347年，波斯人哈桑以阿布尔·穆柴法尔·阿拉—乌德—丁·巴曼沙的名号称王，建立了巴摩尼王国。定都于古尔巴加，后迁至比达尔。巴摩尼苏丹国与印度南部的印度教王国维加亚纳加尔、格尔康达等多次发生战争。先后吞并了喀喀迪耶和瓦兰加尔等地区。巴摩尼王朝重视同伊斯兰世界的交往，它是次大陆最先向奥斯曼帝国互派使节的国家。大批伊拉克人、波斯人、中亚各民族人和阿拉伯人涌入该王国，并在朝廷中有较高地位。由于外族伊斯兰封建上层与德干地区本地王公贵族形成了两个派系集团，他们互相争夺，导致国势日衰，巴摩尼王国分裂为比加普尔、阿赫默德纳加尔、格尔康达、比拉尔和比达尔5个苏丹国。这些小苏丹国中，个别王国存在的时间很长，一直到17世纪末叶。

马尔瓦苏丹国（1401～1531），位于中印度，由原德里苏丹国总督迪拉瓦汗·戈里创建。其子阿尔普汗攻占奥里沙王国和卡尔拉王国。1436年，大臣马茂德汗篡夺王位，建立卡尔吉苏丹国，1531年为古吉拉特苏丹吞并。

坎德什苏丹国（1370～1601），位于德干高原北部的塔普蒂河谷。由马立克·拉贾创建。坎德什苏丹国曾一度繁荣昌盛，但因幅员狭小，资源贫乏，1601年为古吉拉特苏丹国所灭。

江普尔苏丹国（1394～1479），位于今印度北方邦。由奴隶



将领马立克·沙瓦尔创建。版图曾达北部的瓜利奥尔、南部的奥里萨、东部的孟加拉。江普尔苏丹国曾自铸货币，国力强大。伊斯兰文化高度发展，宫廷中有许多伊斯兰学者和文人。国内建有许多颇具特色、精美壮观的清真寺。

古吉拉特苏丹国（1391～1583），位于印度西海岸。由扎法尔·沙赫创建。其版图最大时，西起阿拉伯海，东到曼都，北抵拉其普特，南至坎德什。多次与周围印度教王国作战，并吞并坎德什、马尔瓦等苏丹国。由于伊斯兰政权强大，许多印度教封建主和低级种姓的印度教徒皈依伊斯兰教。苏丹国后为阿克巴大帝所灭。

孟加拉苏丹国（1336～1576），位于今孟加拉。由阿劳丁·阿里和法鲁丁·穆巴拉克创建，后由伊尔亚斯·沙统一。孟加拉苏丹国统治长达200多年。其间伊斯兰教影响深入人心，每年有大批低级种姓的印度教徒皈依伊斯兰教，广大农村穆斯林社团人数激增，孟加拉是次大陆伊斯兰化程度最高的地区之一。

克什米尔苏丹国（1346～1589），由帕坦族的沙赫·米尔扎·斯瓦提建立。国家对信奉异教的印度教居民实行宽容政策，不干涉印度教社团内部事务。只有希坎达尔·沙执政时，不能容忍印度教徒的偶像崇拜，大肆迫害印度教徒，因而有“偶像破坏者”之称。但是，他注重伊斯兰教育，兴办了许多学校，许多来自中亚、西亚和两河流域的穆斯林难民和宗教学者来到这里，从而增强了伊斯兰教的影响。克什米尔苏丹国后被莫卧儿人征服。

莫卧儿帝国（1526～1857）是继德里苏丹国、次大陆中部、北部诸小苏丹国后兴起的强大的穆斯林帝国。1526年，帖木儿六世孙、原喀布尔苏丹国国王扎希鲁丁·巴卑尔，亲率大军南下开伯尔山口，在班尼帕特大败洛提王朝军队，占领德里、阿格拉等地，成为印度主人。从此四分五裂的印度各苏丹国由巴卑尔所统一，形成强大的莫卧儿帝国。巴卑尔及其子胡马雍，东征西

讨，打败了周围许多强大民族。阿克巴统治时期（1556～1605）实行一系列改革，对内建立郡县制，加强中央集权，改革税制，实行货币地租。这些措施对社会经济发展起到了促进作用；同时，任用印度教封建主，缓和宗教矛盾。他对外扩张领土，帝国疆域东起阿萨姆，西达阿富汗东隅。至奥朗则布统治时期（1618～1707），因与印度教封建主矛盾尖锐，恢复迫害印度教徒政策，向印度教徒征收人头税，下令拆毁异教徒的寺院和学校，禁止印度教徒坐轿、骑象和携带武器。因此，与印度教徒矛盾进一步激化，马拉塔人和锡克教徒起义，加之英国殖民主义者的入侵，帝国国势开始衰微，最后统治者巴哈杜尔·沙二世在1857年民族大起义后，被英国殖民者当局放逐。长达3个世纪的莫卧儿帝国遂告结束。

第二节 近现代史

一 英国人的统治和穆斯林的抗争

莫卧儿帝国的衰落，为西方殖民主义者提供了可乘之机。早在16世纪初，葡萄牙殖民者便在印度西海岸的果阿、达曼等地建立殖民据点，独占了印度与西方的海上贸易，掠夺印度财富。随后荷兰、法国、英国相继侵入。英国利用东印度公司，扩大对印度的侵略。从17世纪开始，英国凭借其军事优势，逐步在印度取得统治地位。英国东印度公司先后侵占马德拉斯、孟买、加尔各答，建立受英国控制的三个总督辖区。18世纪中叶，英军攻占孟加拉、比哈尔、奥里萨等地。1773年，英国国会通过“东印度公司管理法”，由国会委任总督，全权管理英属印度全部领土，并逐步接管东印度公司在印度的权力。1784年，英国国会通过“改善东印度公司和不列颠印度领地行



政法”，英国殖民政府从此在法制上完成对印度的统治，印度完全沦为英国殖民地。

为了进一步控制印度，掠夺更多的财富，英国殖民政府不断强化其统治。在政治上，直接派出英国人担任殖民政府、军队要职，建立英国式政治制度，使印度的政治统治欧洲化。同时，不断制造并扩大不同民族、部落、种姓和宗教之间的矛盾，以达到分而治之的目的；收买印度大小封建主。在经济上，改变原有土地制度，实行新的田赋制度；迫使印度成为英国资本主义原料产地和产品销售市场。在思想文化和教育领域，引进西方思想意识形态和价值观念。1837 年，英国殖民当局取消伊斯兰法律、法院，取消波斯语的官方语言地位。1861 年，以英国法律为基础制定的新的刑法典生效；采用英国的诉讼程序和司法基本原则。以英语为法庭和官方的语言，波斯语被取代。全印度的政府公职人员、律师、商人及其他专业人员，为了工作，不得不学习英语和西欧国家的文化。印度教徒，因一千多年来受伊斯兰教的影响和穆斯林王朝统治，对于异己的文化较易于接受，并能同自己的传统融合起来。而穆斯林，则因遭受西方殖民者的入侵，从历史上的统治者变为受奴役和被统治者，加之，次大陆伊斯兰文化、宗教初次遭遇现代西方文化，具有强烈的排他性，所以穆斯林拒绝接受英国文化。1835 年，班廷克在印度采用西方教育时，加尔各答等地的穆斯林要求取消这个教育法令。穆斯林坚持学习和使用阿拉伯语，拒不学习英语和西方科学技术。因此，在印度高等学校中学习的印度教学生远远超过穆斯林学生。1881～1888 年，在英语学院学习的穆斯林只占学院学生总人数的 3.6%；1858～1898 年，有 15081 名印度教徒获得学位，同期获得学位的穆斯林只有 546 人；1858～1878 年间，在加尔各答大学毕业的 3155 名毕业生中，只有 57 人是穆斯林。穆斯林越是抵制西方教育和科学，他们在英国统治印度的殖民政府中就业的机会就越

少。以孟加拉为例，中上层穆斯林丧失了在警察厅、法院、地方行政机构、税务机构及军队中的传统地位。1852～1868年间，加尔各答法院批准的240名律师中，只有1人是穆斯林；订立契约的印度文官或高等法院法官中没有一个是穆斯林；政府任命的1338名孟加拉省官员中，只有92人是穆斯林。

西方殖民者的入侵和英国殖民者的残酷统治，遭到印度人民，尤其是广大穆斯林的强烈反抗。19世纪中期，印度社会各阶层都在秘密酝酿反英起义。许多印度籍士兵加强联系，秘密聚会，准备发动起义。不满英殖民统治的土邦王公，也在进行反英宣传。马拉塔王公那那·萨希布等，派遣使者奔走联系，密谋发难。一些著名的伊斯兰学者，如阿赫默德·沙，深入群众，在一些城市，经常有成千上万的群众听他的演讲。他还用印度百年来亡国的历史激发人们的爱国热情。1857年初，英国殖民者发下了一种用涂有牛脂和猪油的纸包装的新子弹，使用时要用牙咬开。信奉印度教和伊斯兰教的士兵认为这是对它们宗教信仰的侮辱，极其愤慨。印度教士兵手捧恒河水，伊斯兰教的士兵面对《古兰经》，发誓要摧毁英国的殖民统治。5月10日，起义爆发，并在次日攻占德里。起义者拥立原莫卧儿王朝末代皇帝巴哈杜尔·沙为印度皇帝。起义者号召印度教徒和穆斯林消除分歧，团结一致，共同参加圣战，打败英国殖民者。

在这次人民大起义中，广大穆斯林，包括穆斯林上层分子积极参加，对起义爆发和队伍的壮大发挥了重要作用。起义对英国殖民者是一次沉重打击。当时英国的评论家曾将1857年的印度人民大起义称为“穆斯林的暴乱”。起义失败后，穆斯林成了英国殖民者的主要镇压对象，他们被看成是基督教和英国的天生敌人。英国人彻底打垮了徒具虚名的莫卧儿王朝，彻底破坏了穆斯林在北印度建立的政治上层结构和穆斯林过去一千多年所享有的特权。穆斯林希望在北印度恢复政治权力的努力失败了。挫折和

失望笼罩着整个穆斯林社会。

二　两个民族思想的产生和全印穆斯林联盟的成立

“两个民族”理论是指印度次大陆的印度教徒和穆斯林是两个民族，印度应分治为两个民族国家，应给两个民族以单独的祖国。“两个民族”理论是巴基斯坦独立运动的理论基础。“两个民族”思想的形成经历了三次飞跃。1883年赛义德·阿赫默德汗第一次提出印度教徒和穆斯林是两个民族；1930年伊克巴尔明确提出在印度建立一个“统一的穆斯林国家”；1940年真纳系统阐述了“两个民族”理论。从“两个民族”理论的产生到巴基斯坦的建立，其间经历了大约一个世纪。在这期间，全印穆斯林联盟将理论付诸实践，并最终完成了次大陆穆斯林建国的任务。“两个民族”理论的产生与印度教徒和穆斯林在宗教信仰、历史文化传统上的差异相连，但其直接原因是近代以来英国的殖民统治。

印度教与伊斯兰教在教义、教规等方面存在很大差异。印度教以等级森严的种姓制度为其宗教和社会基础，而伊斯兰教则主张在真主面前人人平等；印度教信奉多神教，伊斯兰教主张“除真主外，别无神灵”；印度教以牛为圣物不准宰杀，而伊斯兰教忌食猪肉而食牛肉。所以，两大教派教徒之间经常发生矛盾和冲突。伊斯兰教从外部传入次大陆的过程中，进行了一系列征服战争；穆斯林王朝建立后，穆斯林统治者对印度教徒的压迫和奴役，进一步加剧了两大教派的矛盾。但是，在两大教派教徒相处的一千多年里，尽管有不少的矛盾和冲突，却并未出现根据两大宗教来区分的民族理论。

近代民族理论和民族国家是在资本主义产生以后出现的。英国殖民者在次大陆的殖民统治，对次大陆的思想文化产生了重要影响。一部分觉悟较早的资产阶级知识分子为建立民族独立国家

而斗争。一些思想敏锐的穆斯林知识分子提出了“两个民族”理论。

有关语言问题的争论，对“两个民族”思想的产生起了推动作用。1867年，贝拿勒斯一些有势力的印度教徒提出，要求废除在法庭使用波斯书写体的乌尔都语，而代之以天城书写体（即书写梵语的一种字母）的印地语，最终使印地语成为政府承认的一种官方语言。这一要求促使穆斯林意识到，连他们引为骄傲的乌尔都语也处于危险之中。经过长时期的语言交融，乌尔都语已演化为土耳其语、波斯语、巴沙语和印度其他地方的普拉克里特语的混合语。这种语言几乎同时出现在旁遮普、德干高原和恒河平原，经过数世纪的发展，已比较完善。

赛义德·阿赫默德汗从语言之争中认识到，穆斯林已不能和印度教徒一起作为一个单一的民族共同前进了。1883年阿赫默德汗在一次演讲中第一次提出了两个民族的思想。两个民族思想为全印穆斯林联盟的成立做了舆论宣传和理论准备。印度国民大会党的成立进一步加深了两大教派之间的矛盾，推动了全印穆斯林联盟的成立。

1885年12月，印度国民大会党在孟买成立。国大党要求扩大立法机构，主张省参事会成员应由当时有一定社会地位的人担任，要求通过会考选拔政府各部各级行政单位的官员。国大党的这些要求的目的是要扩大印度人的权力。穆斯林则认为，由于他们的教育水平低，不可能在谋求政府职位上同印度教徒竞争，他们比印度教徒贫穷，不可能成为受财产限制的选民。赛义德·阿赫默德汗、赛义德·阿米尔·阿利和纳瓦布·阿卜杜尔·拉蒂夫等著名的穆斯林领导人反对国大党自称的全民性。1888年，阿赫默德汗成立了印度爱国协会与国大党对抗。

19世纪90年代，印度国大党领袖提拉克从事反对英国殖民统治的斗争，这在客观上是亲印度教徒而疏远穆斯林，从而加深

了两大教派之间的裂痕。穆斯林对提拉克心怀不满，加之英国殖民者从中利用，酿成了1893年孟买反穆斯林的严重骚乱。

1905年，寇松总督将孟加拉分为西孟加拉、东孟加拉和阿萨姆省，东孟加拉穆斯林占多数。穆斯林对这种分治表示满意，但印度教徒反对。寇松总督将反对穆斯林为主要内容的歌词定为国歌。这是穆斯林同印度教徒在孟加拉发生冲突的一个重要原因。

为维护自己的政治利益，穆斯林普遍感到必须有一个自己的政治组织。1906年12月30日，穆斯林领导人在达卡召开会议，成立了全印穆斯林联盟。1908年召开的第二届年会上，阿迦汗被选为主席，赛义德·哈桑·比勒格拉米当选为联盟秘书。在全国各重要地区几乎都成立了联盟的省县支部。全印穆斯林联盟的目的和任务是：促进印度穆斯林忠于英国政府的感情，消除对政府任何措施的用意所可能产生的误解；保持和增进印度穆斯林的政治权利，郑重向政府表达他们的要求和愿望；在不损害本联盟上述目的的情况下，防止印度穆斯林对其他社团产生敌对情绪。

全印穆斯林联盟的建立是两个民族思想的进一步发展，它标志着有组织的穆斯林民族主义的出现。但是，同国大党成立的初期一样，穆盟把对英国殖民当局的忠诚作为己任，这显然是一个明显的错误。穆盟建立后所做的第一件事就是要求设立“分区选举”：地方的、省的和中央的参事会中穆斯林应有一定席位；分设穆斯林选区，由穆斯林选民选出。在1905年的印度参事会改革中，同意穆盟分区选举的要求。对此，国大党则坚决予以反对。

三　团结的破裂和分治思想的产生

印度教徒和穆斯林在哈里发不合作运动时期的短暂团结，并未能消除两大宗教派别之间固有的矛盾。教派

间的矛盾和冲突愈加尖锐和激化，乃至引发剧烈骚动。而英国殖民者为了阻止两大教派的团结，挑拨离间，为两大教派冲突起到了催化作用。

1925 年 7 月，在德里、加尔各答等地发生流血冲突，死伤数百人；1926 年，在加尔各答再次发生冲突，持续时间长达 6 个星期，约 125 人丧生，上千人受伤；1927 年 5 月，在拉合尔发生持续 4 天的冲突，30 人丧生，300 人受伤。

为了避免冲突进一步扩大，印度教徒和穆斯林之间有必要再次协商。1924 年、1925 年和 1926 年的年会中，穆盟首领不断强调印度教和穆斯林应加强团结。1927 年 3 月 20 日，穆盟在德里召开会议，主动表示要向印度教徒和国大党做出一定让步。国大党表示响应。1928 年 2～3 月、1929 年 3～5 月，两次会议方达成协议。参加会议的有穆盟、锡克联盟和国大党、印度教大斋会等政党和组织的代表。会议选举组成了以潘迪德·莫拉蒂尔·尼赫鲁为首的委员会，起草了关于印度政府体制的文件，又称尼赫鲁报告。这是印度人自己制定的第一个宪法。尼赫鲁报告提出印度享有全权自治领地位，中央政府和各省政府采取责任制。

在尼赫鲁报告中，穆斯林的大部分要求被拒绝了。穆斯林代表对这个报告反应不一。尼赫鲁委员会中的两名穆斯林成员，一位拒绝签字，而另一位则根本没有参加会议。真纳对该报告表示不满，提出了 14 条修改的基本原则，后称“真纳 14 条”。其主要内容是：在中央立法机构中，穆斯林代表不得少于 1/3，分设选区；其余权力下放给各省；全印人民享有宗教信仰、礼拜和举行宗教仪式的自由；信德单独设省；在边境省和俾路支实行政治改革；穆斯林应在社会公职中享有一定的名额；宪法中应有保护穆斯林文化的合理条文；促进穆斯林教育文化和宗教的发展；按人口比例确定在旁遮普和孟加拉立法机构中穆斯林的席位。



由于各派未能达成一致，尼赫鲁报告宣告流产。这一事件促使当时仍处于分裂状态的穆斯林走上团结的道路。1928 年 12 月 31 日和 1929 年 11 月 1 日，在阿迦汗的主持下，代表各种穆斯林意见的穆斯林各党派团体在德里召开了协商会议；以莎菲和真纳为首的两个穆盟召开联席会议，重申了“真纳 14 条”。

进入 20 世纪 30 年代，穆斯林的政治生活开始了一个新时期。在这一时期，穆斯林民族思想发展成熟了，从而为巴基斯坦的诞生做了开创性的工作。诗人兼哲学家穆罕默德·伊克巴尔对此做出了贡献。1930 年 12 月，在阿拉哈巴德的全印穆斯林联盟的年会上，伊克巴尔被推选为联盟主席。他在这次会议上发表了一次富有哲学意义的演讲。他概括地评述了整个政治和教派形势，强烈地驳斥了关于建立一个统一的印度民族的观念，认为，那会使印度各民族人民的固有文化趋于湮没。他指出，“如果从单一的印度这个概念出发来制订宪法，或者把英国民主精神所规定的原则应用于印度，那就是无意中在印度制造一场内战”。虽然他暂时同意建立一种联邦制的政府，但是，他坚持遗产处理权应属于印度的各组成部分。他的最终目标是，“要使旁遮普、西北边境省、信德和俾路支组合为一个单独的国家。在我看来，建立一个巩固的西北印度穆斯林国家，无论在不列颠帝国之内进行自治也好，或者脱离帝国进行自治也好，将是穆斯林奋斗的最终目标，至少对于西北印度的穆斯林应是如此。”[①]

伊克巴尔提出建立次大陆穆斯林国家的思想，经过若干年的痛苦之后，广大穆斯林认识到他这一思想的实际价值。伊克巴尔以动人心弦的诗歌鼓舞人民，使他们对过去满怀豪情，对未来充满信心。

---

① M.A. 拉希姆等著《巴基斯坦简史》，第四卷，第 340 页，四川人民出版社，1976。

1933年，即在伊克巴尔发表其著名演讲的第三年，法学家乔杜里·拉赫马特·阿里等人撰写了《机不可失》一书。书中为未来的穆斯林国家取名为巴基斯坦。提出以宗教、社会和历史传统给予巴基斯坦以单独的联邦宪法，从而承认他们与印度其他居民完全不同的民族地位。乔杜里·拉赫马特·阿里在1940年出版的《巴基斯坦—民族的国家》一书中进一步明确解释巴基斯坦的含义：巴基斯坦既是波斯语，也是乌尔都语。它是由旁遮普(Punjap)、阿富汗尼亚（Afghania）即西北边境省、克什米尔(Kashmir)、伊朗（Iran)、信德（Sind）的头一字母和俾路支(Balochistan）的最后3个字母组成。意思是巴基人——精神上纯正和洁净的人——的国土。

四 穆斯林联盟的改组和建立巴基斯坦决议

穆斯林领导人虽然提出了要在印度北部建立穆斯林国家，但在20世纪30年代头5年，穆斯林的政治组织却呈四分五裂、一盘散沙状。这种局面不利于穆斯林事业的发展，当时印度政治形势迫使穆斯林领导人对穆盟进行改组。

1935年8月4日，英国批准了印度政府法案。1935年政府法案规定成立全印联邦，由英属印度各省和各王公土邦组成。联邦立法机构由联邦议会和国务会议组成。联邦议会的成员由各省立法机构间接选出，国务会议的成员则由直接选举产生。各省建立议会制政府。该法案比以前的各种宪法条文要进步，但它没有达到英国政府曾经许诺的自治领地位。国大党和穆斯林联盟对此提出了改进意见，并参加了1936年到1937年初的省议会选举。

1937年7月到1939年11月，国大党各省内阁执政，利用权力推行印度教，从而进一步激化了两大教派矛盾。形势迫使穆斯林领导人认真考虑伊克巴尔在30年代初提出的建立穆斯林国家的设想。伊克巴尔在他生命的最后两年，非常关心穆斯林前

途。他多次写信提醒真纳认真考虑分治问题。他提出要解决穆斯林前途问题，就必须解决分治问题，为此，有必要重新划分印度，建立一个或几个穆斯林占绝对多数的穆斯林国家。真纳开始认真考虑伊克巴尔的建议，1940 年真纳明确提出了两个民族分治的思想。

1940 年 3 月，穆盟在拉合尔召开第 27 届年会。22 日，真纳提出了解决穆斯林前途问题的办法。由于印度教徒和穆斯林是两个有着显著差异的民族，因此，惟一的出路是将印度划分为两个自治的民族国家，让两大民族各有其自己的祖国。23 日，会议通过了由孟加拉首席部长提出的具有历史意义的决议，即后来所称的拉合尔决议或巴基斯坦决议。决议提出，要使某种宪法在这个国家实施，并得到穆斯林接受，就必须依据下述基本原则来制订："地理上毗连的诸单位划分为若干区域，这些地区的划分应作必要的领土调整，以使穆斯林占多数的地区，如印度的西北地区和东北地区，能够组合成'独立的国家'，组成这些国家的各单位应实行自治并拥有主权"。①

五　蒙巴顿方案和巴基斯坦的诞生

第二次世界大战爆发以后，英国政府希望获得次大陆各族人民的合作，因而向次大陆人民做出了一定让步。1940 年 8 月，印度总督发表了重要宣言，通称之为 8 月建议。他建议扩大他的行政会议以便把各种不同教派的代表人物包括进来；承认印度人草拟自己宪法的权利；并向少数党派保证，没有它们的同意，不得草拟宪法。穆盟接受了这一建议，并明确宣称：印度的分治是解决未来印度宪法最大难题的惟一途径。国大

① M.A. 拉希姆等著《巴基斯坦简史》第四卷，第 354 页，四川人民出版社，1976。



党拒绝了这个建议，并发动了一场和平抵制运动。

面对日本侵略军的进攻，英国政府于1942年3月又派出克里普斯特使，到印度谋求和解，以求得到印度各界的支持。克里普斯特使向印度各派表示：战后立即选举产生制订新宪法的机构；不愿留在印度联邦之内的一省或数省，可以听其自愿，并可以自行组织独立的政府。国大党断然拒绝了克里普斯建议，要求立即成立自由的国民政府，即国大党的政府，同时不赞成省脱离联邦。穆盟也因建议未能对于巴基斯坦国家的建立做出保证而加以拒绝。克里普斯的努力以失败告终。之后，英国政府又先后于1945年6月和1946年5月抛出了韦维尔方案和内阁使团方案。但都因未能满足国大党和穆盟的要求，而宣告流产。

在这一时期，穆盟势力日益壮大。穆盟成员从1927年的1330人增加到1941年的112078人，1944年更多达数百万，仅孟加拉省在1944年就有500万盟员，在信德省，25%以上的成年穆斯林中约有30万加入了穆盟。穆盟领导人在经过曲折之后，更加坚定了建立巴基斯坦国家的决心。

与此同时，国大党与穆盟之间的矛盾更加尖锐。在许多地方，印度教徒和穆斯林发生了流血冲突。仅在1946年8月16日，加尔各答发生的教派冲突和屠杀中，就有4000人被夺去了生命，另有1万人受伤。整个次大陆濒于内战的边缘。政府已难于维护法律和秩序了。为了阻止局势继续恶化，英国首相艾德礼于1947年2月20日宣布，英国最迟将在1948年6月以前从次大陆撤退。他宣称，英国政府必将考虑届时应把英属印度中央政府的各项权力移交给何人；或者是整个交给英属印度的某种形式的中央政府；或者在某些地区交给现有的省政府；或者以对印度人民利益最为合理的某种其他方式进行移交。为了进行实际权力移交，蒙巴顿勋爵代替韦维尔出任印度总督。

1947年3月，新任总督蒙巴顿到达印度后发现，在整个次

大陆，两大教派之间的内战已迫在眉睫。蒙巴顿同各个政党的领导人谈判后发现，解决问题的惟一途径是使次大陆分治。经过与英国政府磋商后，6月6日，蒙巴顿发表了一个重要宣言，即所谓“6月3日蒙巴顿方案”。方案规定：印度分为印度教徒的印度斯坦和伊斯兰教徒的巴基斯坦，两个国家均享有自治领地位；在两个国家的国界未作最后确定之前，由西北边境省、阿萨姆省的锡尔赫特区选民进行全民投票，在信德省立法议会投票，决定这三个省参加哪一个国家的问题；印度分治前先解决孟加拉省和旁遮普省的划界问题；各土邦有权决定它们参加印度和巴基斯坦中的哪个国家的问题，如果土邦不愿参加任何一个国家，那么它可以保持同英国的关系，但无自治领地位。

国大党和穆斯林联盟两方都接受了蒙巴顿方案。西北边境省、锡尔赫特、信德以及穆斯林占多数的地区旁遮普和东孟加拉，都投票赞成成立巴基斯坦。1947年7月4日，英国议会提出印度独立议案：7月18日，这个议案被立为法案。法案规定，从1947年8月15日起，巴基斯坦和印度两个新的独立自治领宣告成立。该法案宣告了英国在次大陆长达200年的殖民统治的结束，并导致了巴基斯坦的建立。穆罕默德·阿里·真纳，成为巴基斯坦首任总督。

第三节　当代简史

一　20世纪50年代的巴基斯坦

1947年8月11日，巴基斯坦制宪议会选举穆斯林联盟主席穆罕默德·阿里·真纳为制宪议会主席。真纳指定了以里阿夸特·阿里·汗为首的内阁。真纳主持内阁会议，制定政策；内阁只起顾问的作用，总理没有权力。

1948年9月11日，被称为巴基斯坦国父的真纳逝世，这对巴基斯坦是个不可弥补的损失。在巴基斯坦的威信和影响仅次于真纳的里阿夸特·阿里·汗总理又于1951年10月被阿富汗人刺死。这两人相继离去，使巴基斯坦政局稳定和国家统一失去了重要依靠，巴基斯坦进入了政局不稳、政府更迭频繁的时期。1953年4月，巴总督古拉姆·穆罕默德借口总理克瓦贾·纳泽姆丁未能维持法律和秩序以及解决粮食短缺为由，解除其总理职务。总督的这一行动引起制宪议会的不满，并拒绝开会，时间长达6个月。由反阿赫默迪亚运动引起的总督与总理之争，标志着巴基斯坦代议制政治的衰落，开始了时间长达5年的政治动乱。

制宪议会与古拉姆·穆罕默德总督之间的斗争不断。制宪议会想限制总督权力，1954年9月20日重新颁布1949年的“政府公职和议员（资格取消）法”，使制宪议会有权取消政府部长和其他公职人员的资格。9月21日，制宪议会又对1935年印度政府法的第10条做了修改，以确保总督不能以任何方式解散现政府。古拉姆·穆罕默德总督以制宪议会没有人民性为由，于1954年10月24日解散了制宪议会和内阁，并宣布巴基斯坦处于紧急状态。另外，他还劝说军队接管政府。但是，军方拒绝了总督要求。制宪议会主席毛拉维·塔米祖丁向法院提出控告，信德省首席法院做了有利于塔米祖丁的判决，但联邦法院认为总督解散制宪议会合法。存在7年之久的巴基斯坦制宪议会，在没有制定出宪法的情况下，遭到解散。巴基斯坦代议制政治发展遭遇了极大挫折。

联邦法院在裁决总督与制宪议会之争中，同时又做出决定：宪法只能按1947年印度独立法产生的制宪议会制定，因此又恢复了巴基斯坦的制宪工作。1955年6月，由各省立法机构选举产生了第二个制宪议会。该制宪议会由东、西巴各选出40名代表组成。1956年2月29日，第二届制宪议会经过近一年的努



力，终于通过了巴基斯坦第一部宪法，并于3月23日正式生效。但是，宪法也遭到反对派的强烈反对。这表明该宪法并未能统一民众思想，结束长时间的政治动荡。在西巴，穆斯林联盟进一步衰落，许多成员退出该党，转而加入以沙西布为首的共和党。旁遮普的上层人物相互争夺政治权利。在东巴，以苏赫拉瓦迪领导的人民同盟和哈克领导的工农党组成的联合阵线内部进行着争权夺利的斗争。

一系列政治危机导致中央政府更迭频繁，中央政府频繁更迭又加剧了政治危机。从1947年独立到1958年10月阿尤布·汗接管政府的11年中，巴基斯坦五易总督，七易总理。省政府也频繁更迭。1947～1955年，旁遮普省和西北边境省六易省督。同期，信德省七易首席部长。中央政府解散的东西巴省政府近10个。

在这一时期，还存在东西巴语言之争。东巴讲孟加拉语，西巴以乌尔都语为整个巴基斯坦的惟一国语，认为乌尔都语是穆斯林和巴基斯坦历史的象征。东巴人认为孟加拉语突出了东巴穆斯林的个性和特征，而且讲孟加拉语的人数超过讲乌尔都语的人数。但是，真纳和巴基斯坦政府支持用乌尔都语作为国语。东巴对此强烈不满，1952年2月21日爆发了反对将乌尔都语作为国语的强大的群众示威游行，警察和学生发生冲突，有19人死亡。东巴人将2月21日作为“烈士纪念日”。语言冲突持续了好几年。1954年，语言之争发展到东巴力图摆脱西巴统治的政治斗争。1955年，中央政府同意将孟加拉语与乌尔都语共同作为官方语言，从而使东西巴冲突暂告一段落。但是语言之争加深了东巴与西巴之间的隔阂，加剧了50年代巴基斯坦政局的不稳定性。

1957年12月，共和党领袖费洛兹·汗·努恩接任只担任两个月的伊斯梅尔·伊卜拉欣·昌德里加尔的总理职务，组成代议制政府。1958年9月底，努恩扩大内阁，增加6名东巴人民联盟成员，但这几名成员拒绝上任，使中央政府面临解散的危险。伊斯

坎德尔·米尔扎总统控制不了局势，在陆军总司令阿尤布·汗的压力下，于1958年10月7日宣布实行军事管制法，取消花了9年时间制定而只存在仅两年的巴基斯坦宪法，解散中央和省立法机构，解散中央政府和各省政府，禁止政党活动，阿尤布·汗担任军法管制首席执行官。1958年10月27日，阿尤布·汗指责米尔扎同其他政党，对国家政治局势的恶化负有责任，米尔扎总统被迫离职。阿尤布·汗建立了为期10年的个人统治，正式宣告了巴基斯坦代议制政府的失败。

二 阿尤布·汗的军事统治时期

1958年10月7日，巴基斯坦实行军法管制，阿尤布·汗被任命为军法管制首席执行官。从10月27日接替伊斯坎德尔·米尔扎担任巴总统兼国防部长、武装部队最高统帅，到1969年被迫下台，阿尤布·汗对巴进行了10年零5个月的统治。

在政局长期动荡不定，甚至影响到巴基斯坦国家的生存和发展时，军队顺理成章地掌管了政权。阿尤布·汗建立的军人统治，在巴基斯坦开了军人执政的先河。

阿尤布·汗认为，由于巴基斯坦有多种文化、语言和种族的存在，加之议会民主制，巴基斯坦人民不能团结一致地建设和发展国家。为此，应把西巴的几个省和土邦合并成为一个省。建立强有力的中央政府，把东巴和西巴紧密联系在一起。通过伊斯兰化和迅速发展经济来加强国家的团结和统一。阿尤布·汗制定了巴基斯坦政治发展计划，并采取了一系列有力的措施。

阿尤布·汗采取的第一项措施是禁止政党活动。1958年10月9日，阿尤布·汗被米尔扎总统任命为首席军法执行官。阿尤布·汗在就职后的广播讲话中说，政党政治是国家政局动荡不安的根源。他谴责了政党活动和政治家们勾心斗角的斗争。因此，



阿尤布·汗宣布取消一切政党，禁止政党活动，取消公民自由权，控制新闻出版，建立特别军事法庭等。从 1958 年 10 月 27 日至 1962 年 7 月 14 日四年中，在巴基斯坦实行军法统治，任何法院都不得对军事管制法表示异议。

此外，阿尤布·汗还严厉惩治违法犯罪活动和渎职行为。在宣布军管的一周内，他监禁和拘留了许多政治家、著名商人和从事走私活动、操纵货币的反社会活动分子。他建立调查委员会，专门调查政府官员中的腐败、贪污、胡作非为行为，结果有 2500 多名政府官员被解职或被强迫退休。他还根据 1959 年选举人（资格取消）法令，对前政治家们进行调查。凡有渎职、贪污腐败和其他不良行为者，取消其公职活动资格直至 1966 年。根据这项法令，全巴估计有 6000 人被取消了从事政治活动的资格。他又强令工商业家缴纳未公布的财产的税收、公开他们持有的外汇储备，要求他们按政府当局规定的控制价格出售他们所有的存货。阿尤布·汗采取的这些严厉措施，有效地打击了国内普遍存在的违法犯罪活动，从而赢得了广大群众的支持，提高了他本人在国内外的声誉。

1962 年 2 月 17 日，全国 8 万名“有限民主制”执行者组成选举团，在“赞成与不赞成 ”的选票上选举阿尤布·汗为巴基斯坦总统，任期 5 年。阿尤布·汗成为巴建国以来第一任通过选举产生的总统。阿尤布·汗就任总统后，制定了“阿尤布·汗宪法”，将全国大权独揽。在 1965 年 1 月举行的总统选举中，阿尤布·汗连任巴基斯坦总统。

但是，由于阿尤布·汗搞个人集权，加之东西巴矛盾激化，社会两极分化严重，60 年代末，反对阿尤布·汗的呼声一浪高过一浪。1969 年 3 月，全国政治骚乱愈演愈烈，军队再次出面挽救局势。3 月 25 日，阿尤布·汗离开总统办公室，将权力移交给陆军总司令叶海亚·汗，结束了他对巴基斯坦 10 年又 5 个月的统治。

三 东西巴分裂

1969年3月25日，在军队的支持下，陆军总司令叶海亚·汗接替阿尤布·汗担任军法管制首席执行官，3月31日就任总统。

叶海亚·汗上台后，采取一系列措施，使全国经济政治生活秩序恢复正常，并于1969年8月1日向全国宣布，将在18个月内举行全国大选。为使大选顺利进行，叶海亚·汗宣布放松军法管制，允许各政党恢复活动，并采取措施，调和各派政治主张。1970年3月28日，颁布立法体制令，规定大选的基本原则。该法令具体内容有：国民议会由313人组成，其中妇女13人；一般议员由地方选区的成人选民直接选举；国家实行一院制国会，以成人选举为基础，定期选举；各省议会选举将在国民议会选举之后进行；司法独立；公民的基本权利应受保护；选举出的国民议会应在120天内制定出新宪法，由总统签署生效，如果总统拒签，则宪法不能生效，国民议会将解散重选等。1970年7月13日，叶海亚·汗颁布选举法令，确定于10月5日举行国民议会选举。由于东巴遭遇洪灾，大选推迟到12月7日举行。全国28个政党提出1237名候选人参加竞选，参加选举的选民5600多万人。

经过激烈角逐，谢赫·穆吉布·拉赫曼领导的人民同盟取得了意想不到的胜利，在国民议会的300个席位中，它获得了160席，占53.3%，囊括了分给东巴的两个席位外的全部席位。但人民同盟未能在西巴获得一个议席。佐勒菲卡尔·阿里·布托领导的巴基斯坦人民党在西巴的一些省中获绝对多数：在旁遮普82个席位中获62席，在信德27个席位中获18席，在西北边境省获1席，共获得81席，占27%，成为国会中第一大反对党。然而，该党却没能在东巴获得一席之地。

国民议会选举10天后，即12月17日，举行了各省议会选举。人民同盟在东巴300个省议会中获288席，巴基斯坦人民党在旁普省议会180个席位中获113席。

1970年的巴基斯坦大选是巴基斯坦政治发展史上的重要里程碑。这是巴基斯坦独立23年以来的第一次以成人公民权为基础的直接选举，包括妇女在内的全国公民都广泛地参加了投票选举，投票率为56.62%，有许多地区的投票率高达90%。但是，巴基斯坦人民党和人民同盟在召开国民议会、制订新宪法等问题上，分歧严重；两党各持己见，互不相让，从而使本已关系紧张的东西巴的矛盾进一步激化。这次大选成为东西巴分裂的导火线。

叶海亚·汗总统承认大选的结果，并称谢赫·穆吉布·拉赫曼为“未来的总理”。1971年2月13日，叶海亚·汗总统宣布国民议会定于3月3日在达卡召开，并安排布托和拉赫曼就制定一部双方可以接受的宪法举行会谈。但是，由于双方分歧太大，会谈以失败告终。叶海亚·汗总统在布托为首的巴基斯坦人民党的压力下，被迫宣布推迟国民议会的开会日期。这一决定引起了东巴数以万计的工人、学生和商人、政府职员的示威游行，抗议总统延期召开国民议会的决定，并提出建立新的孟加拉国家的口号。3月3日，东巴实行总罢工，机关、学校、商店纷纷关门，整个东巴陷于瘫痪。谢赫·穆吉布·拉赫曼号召支持者夺取东巴政府机构，开展非暴力不合作运动。中央政府派出军队进行镇压。东巴局势进一步恶化。拉赫曼拒绝总统提出的召开各政党参加的圆桌会议的建议。3月6日叶海亚·汗总统不得不宣布于3月25日召开国民议会。拉赫曼提出参加国民议会的四个条件：立即将权力移交给选出的人民代表；撤销军事管制法；军队撤回营房；调查对东巴群众的屠杀。但是，东巴的极端分子坚决反对，认为巴基斯坦已不能保持国家的统一和完整。东巴的总罢工并未结束，参

加罢工的人数连续增加，所有文官和国防工厂的工人也参加了罢工。中央政府拒绝了拉赫曼提出的四个条件，并下令国防工厂的工人于3月14日前复工，否则将被判处10年监禁。3月15日，拉赫曼宣布接管东巴行政权，停止向中央缴纳在东巴所征各种税收，颁布实行35条与中央对抗的条例。中央与东巴矛盾进一步激化。

为缓和矛盾，3月下旬，叶海亚·汗、拉赫曼举行了秘密会谈，但会谈以失败告终。总统于3月22日再次宣布无限期推迟召开国民议会。在以布托为首的人民党和巴基斯坦军方的要求下，叶海亚·汗于1971年3月26日宣布，因东巴法律和秩序失去控制，人民同盟进行分裂国家的活动，军队进入东巴镇压分裂活动并维持法律和秩序。人民同盟被宣布为非法，拉赫曼被指控为国家的“叛徒”而遭监禁。

根据巴基斯坦军队参谋长蒂卡·汗提供的材料，1971年3～12月间，在军队与东巴人的冲突中，有3万名东巴人丧生；而据拉赫曼称，死亡的东巴人达300万之多。因此，东巴人从要求在联邦内实现东巴的真正自治发展为要求建立独立的孟加拉国。逃到印度的东巴人，在1971年4月10日建立了“孟加拉国临时政府”。

东巴的事变，遭到苏联与印度的公开干涉。3月26日，军队进入东巴后，印度外交部官员称，不能再把东巴局势“看作仅仅是巴基斯坦的内政”，公开表示要插手东巴，干涉巴内政。3月27日，印度政府在加尔各答设立“孟加拉之声”秘密广播电台。31日，印度国会通过英·甘地的“声援孟加拉人民”的提案，表示要“加强同东孟加拉人民的团结”，“全心全意地支持”东孟加拉人民的斗争。英·甘地在国大党全国委员会会议上宣称，印度已不能对东巴局势保持沉默，并向印度与东巴边界增兵。4月10日，印度支持东巴人在加尔各答成立孟加拉国临时政府，



并向临时政府提供资金和武器装备。苏联也开始直接干涉巴内政，并与印度签署“和平友好条约”，向印度提供大量军事物资，支持印度入侵东巴。

1971年11月上旬，东巴局势开始好转，巴基斯坦军队控制了东巴主要城镇和大部分乡村。但是，印度军队借口难民问题于11月22日入侵东巴境内，公开以武力支持分裂主义分子。1971年12月3日，又向西巴发动进攻。12月6日，印度政府承认孟加拉国。12月16日，印度军队攻占达卡。1972年1月10日，谢赫·穆吉布·拉赫曼获释后来到达卡。孟加拉国正式成立。巴基斯坦独立24年后，失去东翼，统一的巴基斯坦一分为二：巴基斯坦和孟加拉。

四　布托改革时期

巴基斯坦失去东巴和军队在印巴战争中的失败，激起了巴各阶层人民的不满，反对叶海亚·汗的示威游行此起彼伏。1971年12月30日，叶海亚·汗在全国人民的愤怒声中，被迫辞去总统职务。人民党主席佐勒菲卡尔·阿里·布托接任巴基斯坦总统和军法管制首席执行官。

布托执政后，在政治、经济和军事领域进行了一系列改革。第一，制定宪法和建立文官政府；第二，取消巴基斯坦文官特权；第三，削弱和限制司法权；第四，削弱军队对政治决策的影响；第五，改组农村基层组织。

布托的改革政策遭遇到不满，为缓和不满情绪，也为了巩固自己所代表的封建地主阶级利益的新的政治、经济和社会制度，1972年1月7日，布托宣布将于3月7日和10日举行国民议会选举和省议会选举。经过激烈角逐，人民党在国民议会获得455个席位，占国民议会总席位的98.5%，取得压倒优势的胜利。在省议会选举中，人民党又大获全胜。但是，对于这次选举结

果，反对党不予承认。

布托执政的后期，各种不满情绪增长。1977年3月12日，巴基斯坦全国联盟上街示威，反对布托对国家犯下的选举欺骗罪行，要求重新举行大选。而布托只同意纠正选举中出现的个别舞弊现象，双方僵持不下。3月中旬，布托提出取消自1971年印巴战争以来一直实行的紧急状态，以放松对新闻的限制和释放狱中反对党领导人为条件，促使反对党接受大选结果，但没有成功。反布托运动继续高涨。4月9日，治安防卫部队同群众发生冲突。冲突演变成两大派群众之间街头巷尾的激战。4月21日，布托宣布对卡拉奇、拉合尔和海得拉巴三大城市实行军管，但局势仍未控制。于是，布托表示愿在6月中旬举行全国公民投票，以决定他本人是否还继续执政。反对党拒绝了布托的主张。7月初，人民党准备组织力量上街同反对派群众战斗，全国局势进一步恶化。

1977年7月5日，巴基斯坦陆军参谋长穆罕默德·齐亚·哈克发动不流血的军事政变，结束了布托对巴基斯坦的5年又7个月的统治。

五 齐亚·哈克统治时期

1979年10月，哈克鉴于当时的国内外形势，宣布只有军队和加强军法管制，才能维护国家的统一；保持政治的稳定和经济发展，立即取缔所有政党和集会；禁止工厂关门、工人罢工；接管和封闭反对军管法令的所有报纸杂志，加强对新闻广播的监督和检查；任何法院和法庭不得重议军事法庭做出的裁决。1980年5月23日，哈克总统修改1973年宪法，再次加强军事法庭的权力。修正案规定，军事法庭有权对被指控为有叛国罪的人、贿赂和诱使政府和军队官员渎职的人进行审判，无需审讯即可拘留。修正案还规定，军事法庭做出的任何判决，



省高等法院和联邦最高法院不得复议重审。1981 年 3 月 24 日，哈克又颁布临时宪法，以国家大法的形式肯定他实行的军法管制并进一步加强这种管制。

为增强总统和军法管制首席执行官的权力。临时宪法主要从以下四个方面加强军法管制：①临时宪法赋予总统宣布国家处于紧急状态的权力，有权接受省政权；军法管制首席执行官有权任命一个或一个以上的副总统，在总统伤亡、辞职、离开巴基斯坦或无力履行其职权时，副总统代行总统职权直至新总统的产生。②限制政党活动。临时宪法宣布，只有在 1979 年 9 月 30 日前在选举委员会登记的政党，总统才允许其开展政治活动；其余政党全部解散，封闭其办事机构，没收其全部财产；新党的成立需经选举委员会首席专员的批准；总统有权解散其活动“有损于伊斯兰意识形态或巴基斯坦的主权、统一和安全”的任何政党。③缩小法院的权限。临时宪法规定，最高法院、高等法院和联邦伊斯兰法庭的法官在做出新的宣誓后，方能继续行使法官的职权，总统有权临时向最高法院增补一名退休法官或高等法院特别法官；任何法院不得对 1977 年 7 月 5 日军法管制声明以及从那时起颁布的全部总统法令、军法管制法令、条例、规定等提出问题；法院无权对军队成员进行裁决，法院有关军队的法令于军队无效，对军队无约束力；高等法院不能保释根据预防法令拘留的人、有前科的人、军事法令和军事条例认为有罪的人以及在警察局已立案的人。④强调伊斯兰教的作用和忽视议会的作用、公民的权利。最后，临时宪法明确规定，要根据伊斯兰原则尽可能地恢复民主和代表制机构；不谈议会的作用和公民权利，只提及将成立一个联邦顾问委员会，其成员和作用由总统决定。

为巩固其政权，齐亚·哈克在全国发动了全面伊斯兰化运动。哈克总统认为，巴基斯坦不应仅仅是一个穆斯林国家，而且应该是一个真正的伊斯兰国家。齐亚·哈克在内政方面的伊斯兰化运

动主要包括以下几个方面：巴基斯坦法律的伊斯兰化。1978 年 12 月，哈克宣布在伊斯兰教的基础上建立司法制度。他建立了一个常设法律事务委员会，简化司法体系，并着手使现存法律与伊斯兰教谕保持一致的工作。1979 年 2 月，哈克宣布建立特别的沙里亚法庭和宗教法庭，以作为现有法院的补充。沙里亚法庭是最高法庭的一部分，它可以审理任何案件，也可因某种法律与伊斯兰教不一致而将其废除。2 月 10 日，哈克宣布在巴基斯坦建立新的伊斯兰法律体系。1988 年 6 月，哈克宣布沙里亚法为巴基斯坦最高法律，这标志着巴基斯坦法律的伊斯兰化的完成。

巴基斯坦政治的伊斯兰化。1977 年 9 月 1 日 ，哈克增补数位伊斯兰原教旨主义者为伊斯兰意识形态委员会成员。伊斯兰意识形态委员会的权力进一步扩大，有权制定实施伊斯兰化的计划，提出使现存法律与《古兰经》、《逊奈 》保持一致的建议。该委员会成为制定巴基斯坦伊斯兰化运动的实体。它提出建立伊斯兰刑法、天课、什一税和无息银行制度的具体措施。哈克还强化宗教事务部和其他机构的宗教职能。哈克还利用伊斯兰教为自己的选举服务。

实行非政党选举，组成文官政府。1985 年 2 月 25 日，在全国举行了联邦国议会的选举。选举按伊斯兰教方式进行，即禁止一切政党参加，实行非政党选举；各党派成员以个人身份参加竞选。

1985 年全巴选举是巴基斯坦建国以来的第三次大选。这次大选有明显特点：参加选举的人数众多。参加国民议会选举的登记选民为 3200 多万，约占 1981 年全巴人口总数的 40%，参加投票选民数占登记选民人数的 52.9%，投票率同没有任何抵制情况下举行的 1970 年和 1977 年两次大选投票率（56.62% 和 59.05%）相比，相差不大。此次选举气氛平静，选举中未发生



任何重大的骚乱，反对派除表示抵制外，也未发现和指责选举中有舞弊现象。大选后，民选政府的建立是巴基斯坦从军法管制向民主治理的过渡。与1970年大选后东西巴分裂和1977年3月大选后全巴内乱相比，这次大选具有历史意义。这次大选在一定程度上反映了民意。大选中，哈克政府中的4名部长、两名顾问都落选。2月25日，选举产生的209名国民议会议员中仅有47人参加政党组织，其余多为律师、医生、记者、工程师、运动员、商人、工业家、地主、地方官员和退休军人等无党派人士，有1/3的新当选议员是初露头角的年轻人。选举结果反映了民众希望政局稳定、以经济建设为主和奉行非对抗政策的愿望。

1985年3月21日，巴基斯坦国民议会选举赛义德·法哈尔·伊玛姆为议长，参议院选举伊沙克·汗为参议院议长。哈克于3月23日宣誓就任总统，并提名前铁道部长穆罕默德·汗·居内久任总理。24日，议会一致通过居内久任总理的提名。4月10日，由20名内阁成员组成的居内久文官政府宣誓就职。以和平方式向民选政府移交权力，这在巴基斯坦建国后的政治发展史上还属破天荒，这是巴基斯坦政治生活民主化进程中迈出的重大一步。

为了取消军法管制，最终完成从军法管制向文官政府过渡，1985年3月10日，哈克总统修改和恢复了1973年宪法。这是巴基斯坦政治发展史上具有历史意义的事件。

居内久就任总理后，提出恢复政党和政党活动，建设民主政治基础的议案，12月16日，参议院通过了1985年政党修正法。该法规定，制定政党法的目的，第一是保证政治活动的进程尽可能地不受限制；第二是任何政党在法律面前均不受歧视；第三是政党活动应有利于国家。该法案主要内容有两个方面：其一是当选为国民议会和省议会的议员不得改变党籍，以保持政党的稳定性；其二是政党要进行登记，并受法律的监督和制约。

在做了以上准备工作后，1985年12月30日，哈克总统在

巴基斯坦两院联席会议上宣布，在全国范围内取消军法管制，恢复宪法，取消除受宪法保护以外的一切军事管制法令和条例，解散军事管制机构，解散军事法庭。当天，居内久总理宣布取消自1965年以来实行的长达20年的紧急状态，恢复公民基本权利。哈克总统和居内久总理协商后，于12月29日任命了四个省的文职省长。

居内久总理对哈克总统取消军管，给予了高度评价。他赞誉哈克总统是巴基斯坦历史上把政权和平移交给议会的第一个总统；议会开始拥有最高权力，巴基斯坦开始了民主治理。巴基斯坦结束八年半的、历史上为时最长的军法统治，不仅受到国内各阶层人民和各方面人士热情欢呼，亦受到国际舆论的普遍欢迎。

居内久总理执政后，宣布了他的施政纲领。其主要内容如下：以巴基斯坦国家意识为基础，建立强大的伊斯兰民主制；建立能消除贫困，保证人民富裕的平等的经济秩序；消除文盲，为国家进入现代科学时代作准备；肃清行贿受贿、非法活动和其他社会弊病，让人民享有安全与正义；通过建设强大的国防和执行不结盟的平等外交政策，维护领土完整和提高国家的声望。居内久的施政纲领实质上是要发动一场社会与经济革命，是要把巴基斯坦建成“伊斯兰福利国家”。

六 贝·布托、纳·谢里夫两人两次轮流执政

1988年11月16～19日，巴基斯坦举行了联邦国民议会选举和各省议会选举。以贝·布托为首的人民党获胜，1988年12月1日，伊沙克·汗总统任命贝·布托为巴基斯坦总理，组织新内阁。贝·布托成为巴基斯坦和伊斯兰世界的第一位最年轻的女总理。但是，贝·布托在1990年8月被总统解职。仅隔三年后，1993年10月，贝·布托再次当选执政。在贝·布托



的两次执政期间，巴基斯坦政治经济有了较大发展。由于巴基斯坦政治结构的特殊性，1996 年 11 月 5 日，巴基斯坦总统法鲁克·莱加里以巴基斯坦国内社会治安恶化等原因解散巴基斯坦国民议会并解除巴基斯坦总理贝·布托的职务。

纳瓦兹·谢里夫在齐亚·哈克时期开始其政治生涯。1988 年 8 月在信德省组织起由 10 个政党参加的穆斯林联盟。1990 年，穆斯林联盟在大选中获胜，谢里夫组阁。1993 年，因一项大胆的经济计划引起贝·布托领导的反对党的指责，谢里夫被迫辞职。1997 年 2 月 4 日，谢里夫在巴基斯坦议会选举中再次获胜，开始了他第二次总理生涯。作为一位虔诚的穆斯林，谢里夫主张将《古兰经》的教义作为中学生必修课，并在巴基斯坦实现工业革命。谢里夫上台后着手准备利用议会的力量剥夺总统解散经选举产生政府的权力，并解散新成立的安全委员会。1997 年 4 月 1 日，国民议会通过宪法修改案。该修改案剥夺了总统解散政府、任命武装部队首脑和省长的权力。

七 穆沙拉夫执政

佩尔韦兹·穆沙拉夫（Pervez Musharraf）1943 年 8 月 22 日出生于德里。幼年时随家人迁居到巴基斯坦最大的城市卡拉奇，并在那里读完了高中。1961～1964 年在巴基斯坦军事学院学习，后在某炮兵团任职。获得过“卓越”、“新月”等勋章。1991 年 1 月被提升为少将，成为步兵师指挥官。1995 年被提升为陆军中将后，镇守与印度接壤的旁遮普省，任战略要地马格拉军区司令员。1998 年 10 月出任巴基斯坦陆军参谋长，同时晋升上将军衔。1999 年 4 月任参谋长联合委员会主席。

1999 年 10 月 12 日，穆沙拉夫在出席斯里兰卡建军节庆祝活动后，与其他 198 名乘客乘坐巴基斯坦国际航空公司 PK－805



航班由科伦坡回国。但在飞机起飞后不久，巴基斯坦国家电视台突然播放了时任政府总理的谢里夫签发的命令，宣布解除穆沙拉夫的职务，而且不许穆沙拉夫乘坐的飞机降落，要求其飞往阿联酋。面对危险，穆沙拉夫一面命令驾驶员继续按原定计划飞往卡拉奇，一面用无线电与忠于自己的将军取得联系，果断地决定与谢里夫展开较量。卡拉奇驻军得到穆沙拉夫的命令后，迅速占领卡拉奇机场，控制机场指挥塔。航班在仅剩下只能维持 7 分钟的油料的紧急情况下，终于安全降落。穆沙拉夫指挥的第 10 军也迅速包围了国家电视台、电台以及其他主要设施，并将总理谢里夫所在的总理官邸包围，将谢里夫及其他忠于谢里夫的官员软禁。13 日凌晨，穆沙拉夫宣布解散谢里夫政府，在全国实施军管，成立国家安全委员会，穆沙拉夫任首席执行官。

1999 年 11 月 10 日，谢里夫被以企图谋杀、劫机等罪名遭到起诉，并被逮捕入狱。2000 年 4 月 6 日，卡拉奇反恐怖法庭以企图谋杀、恐怖、教唆、劫机等罪名，判处谢里夫无期徒刑，并罚款 4 万美元，没收其全部财产。在沙特的斡旋下，谢里夫于 2000 年 12 月 10 日获得特赦，全家流亡沙特。

2000 年 5 月，巴基斯坦最高法院裁定这起“军事接管”是“必要的行动”，承认穆沙拉夫政府的合法性。2001 年 6 月 20 日，穆沙拉夫宣誓就任巴基斯坦总统。2002 年 4 月 30 日，巴基斯坦举行全民公决，公决支持穆沙拉夫在 10 月大选后继续担任总统。同年 11 月 16 日，穆沙拉夫再度就任巴基斯坦总统，任期 5 年。

穆沙拉夫上台执政后，采取的重大举措是启动南亚和平。2002 年 1 月 5 日，在第 11 届南亚区域合作联盟首脑会议开幕式上，穆沙拉夫在大会发言时突然说：“我向瓦杰帕伊总理伸出真诚的友谊之手，我们必须共同来启动南亚的和平、和睦与进步的历史。”而且在讲完话以后，走向印度总理瓦杰帕伊，向瓦杰帕

伊伸出“友谊之手”。[①] 在两国关系处于极度紧张的关键时刻，穆沙拉夫主动与印度改善关系，从而赢得了世界的广泛赞誉。

2001 年 12 月，印度国民议会遭到枪击，印巴两国关系骤然紧张，双方在克什米尔控制线两侧和边界集中了 100 万军队，两个均拥有核武器的国家之间的战争一触即发。在这一危急的时刻，穆沙拉夫主动与瓦杰帕伊握手，就显得特别重要。穆沙拉夫的“友谊之手”妥善避免了自 1971 年以来，印巴之间的最大危机，挽救了南亚和平，防止了印巴进一步滑向一场可能引起核战争的严重冲突。

2003 年 4 月 23 日，穆沙拉夫在欢迎到访的阿富汗总统卡尔扎伊时，正式宣布，巴基斯坦愿意就包括克什米尔在内的所有悬而未决的问题，与印度举行全面对话。

经过艰苦努力，2004 年 1 月，在南亚区域合作联盟第 12 届首脑会议上，两国关系得到进一步改善。穆沙拉夫与瓦杰帕伊再次举行了会晤，两位领导人就共同关心的问题及克什米尔等重要的地区事务交换了看法。双方认为，前几个月两国为恢复相互信任所采取的措施取得了积极的成果。穆沙拉夫在记者招待会上说：“我们书写了历史”。2 月 16 日，两国谈判代表举行正式会晤。会谈中，双方都指出，在过去 50 多年里，克什米尔问题一直是双方争论的焦点，但印巴都认为克什米尔问题不能靠军事行动来解决。

穆沙拉夫另外一个重大举措是参加国际反恐联盟。2001 年发生的“9·11”事件，对于美国来说，其影响程度，不亚于“二战”中的珍珠港事件。对于巴基斯坦来说，最棘手的是，美国发现，发动“9·11”事件是受到阿富汗塔利班政权庇护的本·拉登的基地组织所为。而阿富汗塔利班政权是受到世界上仅有几个国

---

① 易如成：《命运之使者—穆沙拉夫》，第 16～17 页，世界知识出版社，2003。

家所承认的政权，这几个国家中就有巴基斯坦。

美国为了进军阿富汗，打击塔利班，抓捕本·拉登，必须得到巴基斯坦的支持。布什总统打电话，要求穆沙拉夫开放巴基斯坦领空，允许以巴基斯坦为基地，打击恐怖主义。穆沙拉夫面临空前难题。支持布什打击恐怖主义，必然遭到国内伊斯兰极端宗教势力的强烈反对，而且还要与自己培植多年并与之有密切关系的塔利班政权决裂。穆沙拉夫在极其复杂的国际国内形势下，毅然决定参加国际反恐联盟，并站到反恐的最前线。

2001 年 10 月 7 日，美国对阿富汗塔利班政权及拉登领导的基地组织进行打击。为了支持美国的军事行动，巴基斯坦允许 50 万美军通过其领土进入阿富汗，并提供 3 个空军基地。巴基斯坦成为美国反恐战争的指挥基地。

巴基斯坦在国内也展开了大规模的反恐战争。巴警方多次逮捕了不少“基地”组织分子，截获了大量的爆炸物以及其他恐怖袭击工具，还挫败了一系列重大的恐怖袭击计划。美国对巴基斯坦的反恐成果，给予了积极评价。2004 年 2 月，美国特种部队和巴基斯坦军警联合围堵位于巴基斯坦西北地区的基地组织，据说，这次围剿行动针对的目标就是基地组织头号人物本·拉登。

穆沙拉夫的反恐努力，得到了一定的回报。美国、英国、日本等国家先后取消了巴基斯坦因核试验而遭到的制裁。而且美国及其盟国还给予巴基斯坦巨额贷款和援助，使巴基斯坦成为仅次于以色列和埃及的第三大美元受惠国。巴基斯坦还与阿富汗新政权建立了友好睦邻关系。

穆沙拉夫的第三个贡献是推动巴基斯坦各领域的改革进程。穆沙拉夫执政后，提出了 7 点治国方针，全面规划了巴基斯坦的发展方向。这 7 点分别是：重塑民族信心和提高全民士气；通过加强联邦制和消除各省之间的不和以恢复民族凝聚力；复苏经济和吸引投资者；确保法律和法规的顺利实施；推进国家机构非政



治化进程；下放权力；消除腐败。

穆沙拉夫以军事政变上台执政后，推行民主制，举行全国大选，如期还政于民。其具体措施有：建立统一的中央行政体系，把国家利益置于最高位置，保持政治经济和国家管理的连续性，结束省际之间、地区之间、部族之间的不和，建立公正、统一的国家。2000 年底，举行了全国地方政权选举，全国有 900 多万选民参加选举，建立了新一届地方政权。2002 年 4 月 9 日，穆沙拉夫宣布举行全民公决。同年 4 月 30 日，全民公决顺利进行，投票结果表明：96%的投票支持穆沙拉夫继续执政。2002 年 10 月，又举行了国民会议和省级议会选举，并宣布为妇女预留席位和废除穆斯林单独选举的制度，从而结束了 20 世纪 80 年代以来一直存在的穆斯林单独选举的制度，保证了基督教徒和印度教徒在内的少数弱势群体能同穆斯林一起参加全国大选。2002 年 11 月 24 日，选举产生了以米尔·扎法鲁拉·汗·贾迈利为总理的新内阁。穆沙拉夫将政府权力移交给民选总理，兑现了还政于民的诺言。

穆沙拉夫在推行民主政治的同时，打击极端势力，维护国家的稳定。由于巴基斯坦复杂的民族矛盾和宗教教派争端，加之克什米尔争端的存在，使得极端主义势力在巴基斯坦有着广阔的发展空间，国内恐怖活动不时发生，恐怖组织甚至将矛头指向穆沙拉夫本人。为了打击恐怖主义，2001 年 10 月 22 日，巴基斯坦政府颁布《反恐法》。根据该法律，政府有权不经起诉就对恐怖主义疑犯实施长达 1 年的监禁，并有权对疑犯及其家属的银行账号进行调查。2002 年初，巴基斯坦政府在全国逮捕了 2000 多名极端分子，取缔并查封了 600 多处极端组织机构和办事处。

巴基斯坦信德省海得拉巴市反恐怖法庭对美国《华尔街日报》记者珀尔被绑架、谋杀一案做出判决，首犯奥马尔被判处死

刑，3名同案犯被判终生监禁。法院同时还判处每名案犯交纳50万卢比（约合8333美元）的罚金。

此外，巴基斯坦还协助中国政府打击东突分裂分子。穆沙拉夫曾表示，巴方坚决反对恐怖主义，决不允许包括“东突”恐怖主义势力在内的任何人利用巴基斯坦领土从事任何反对中国的活动。2003年12月23日，巴基斯坦军方发言人肖克特·苏丹在首都伊斯兰堡宣布，中国通缉的“东突”恐怖分子头目艾山·买合苏木，已在巴方10月初的一次反恐行动中被击毙。巴基斯坦政府在反恐斗争中取得了初步胜利。

穆沙拉夫执政后不久，宣布了振兴经济计划，强调自力更生。在宏观上，放开对经济的过度控制，建立能够持续发展的经济基础；在微观上，打击走私活动，增加税收。

第四节 著名历史人物

伊克巴尔（Muhammad Iqbal，1873～1938） 巴基斯坦诗人、哲学家。生于旁遮普省锡亚尔科特城的商人家庭。1895年进入拉合尔国立学院学习。1899年获旁遮普大学文学硕士学位。1905年留学英、德，1908年获德国慕尼黑大学哲学博士学位。同年，伊克巴尔在伦敦加入穆斯林联盟伦敦支部。1911年任拉合尔国立学院哲学教授。后从事伊斯兰教改革运动。1923年，伊克巴尔被旁遮普省督爱德华·麦克拉根授予爵士爵位。1926～1929年，被选为旁遮普省立法议会议员。

1930年伊克巴尔任穆斯林联盟主席。他第一个明确提出在南亚次大陆西北部建立一个单一的穆斯林国家，这为巴基斯坦的建立奠定了理论基础。

在哲学上，伊克巴尔认为抽象化了的人的个性即“自我”是世界的本质、生命的源泉和社会发展的动力。他用乌尔都文和波



斯文写作。伊克巴尔的诗篇表达了他对民族独立的渴望，宣传了自己的宗教哲理。主要诗作有《驼队的铃声》、《赛义德墓志铭》、《秘密与奥秘》、《杰伯列尔的羽翼》、《汉志的赠礼》等。诗篇立意新颖、刻画细腻、辞藻华丽，并善于在抒情诗中表达深刻的哲理。此外，他还著有阐述伊斯兰改革理论的《伊斯兰教宗教思想的重建》等。伊克巴尔受到巴基斯坦人的尊重，被称为巴基斯坦的"精神之父"。巴基斯坦政府规定伊克巴尔 11 月 9 日诞辰作为全国性的节日—伊克巴尔节，并曾拨款 10 万卢比建立伊克巴尔学院，用以研究他的诗文、哲学和政治思想。[①]

穆罕默德·阿里·真纳（Mohammad Ali Jinnah，1876～1948） 巴基斯坦民族独立运动的领袖，巴基斯坦国创建者。

真纳于 1876 年 12 月 25 日生于卡拉奇。父亲蓬迦·真纳是卡拉奇的皮革商人。1892 年，真纳离开印度，前往英国伦敦攻读法律。1896 年取得伦敦林肯律师学院高级律师资格。1896 年，真纳回到卡拉奇，从事律师业务。1897 年，真纳前往孟买，创办律师事务所。真纳从 1906 年开始他的政治生涯。这一年他加入了印度国民大会党，并担任该党主席达达巴伊·纳奥罗治的秘书。

1912 年，穆斯林联盟召开会议，真纳应邀参加。这是他第一次参加穆盟会议。1913 年真纳正式加入穆斯林联盟，同时又是国大党党员、立法议会的议员，成为具有一定影响和地位的知名人物。

第一次世界大战期间，真纳以很大精力倾注于伊斯兰教徒与印度教徒之间的团结工作。第一次世界大战后，印度人民的反英斗争进一步高涨。面对这种形势，1920 年 12 月，国大党在那格

---

① 此处行文参阅了刘乐声、王士录等《巴基斯坦》（上海辞书出版社，1988）一书。

浦尔举行年会，通过了不合作纲领。真纳不同意甘地的不合作纲领，于1921年脱离国大党，并放弃一切公职，仅保留穆盟盟员的资格。

1930～1934年真纳居住伦敦，从业律师。1930年11月12日，英国国王在伦敦召开第一次解决印度问题的圆桌会议，真纳是58名英属印度代表之一，是穆盟代表团的领导人。著名的穆斯林哲学家和诗人穆罕默德·伊克巴尔也出席了会议，他认为，真纳长期坚信和为之辩护的伊斯兰教徒与印度教徒的团结是难于实现的，因此主张分治，要求建立统一的穆斯林国。伊克巴尔的观点对真纳产生了影响。1934年，真纳被选为穆盟的终身主席。10月，真纳再次被孟买的伊斯兰教徒选为中央立法议会议员。1938年4月21日伊克巴尔逝世后，真纳将他建立独立的伊斯兰国家的思想继承下来。真纳成为伊斯兰教徒公认的领袖。1940年3月22～24日，穆盟在拉合尔举行具有历史意义的第二十七届年会。会议通过了著名的《巴基斯坦决议》。决议要求伊斯兰教徒聚居的省份脱离印度，建立一个伊斯兰国家。真纳创办了《黎明报》，积极宣传拉合尔年会的决议。第二次世界大战期间，真纳将全部精力用于争取建立巴基斯坦国的事业上。1944年9月4～27日，真纳就印度未来前途问题在孟买同甘地会谈。甘地坚持印度是一个民族的观点；真纳则认为，伊斯兰教徒和印度教徒分属两个不同的民族，要求在举行任何公民投票之前，国大党应同意建立巴基斯坦。谈判未能达成协议。1947年6月3日，《蒙巴顿方案》公布，印度分成印度和巴基斯坦两个自治领。旁遮普、信德、西北边境省及俾路支省组成西巴基斯坦，东孟加拉和阿萨姆的一部分组成东巴基斯坦，东西巴合为巴基斯坦自治领。6月10日，在真纳领导下，穆盟批准了分治方案，开始组织政府。

1947年8月14日，真纳宣誓就任巴基斯坦自治领首任总

督，被正式授予“伟大领袖”称号。巴基斯坦国家成立后，百废待兴。教派冲突非常严重，国家经济残破不堪。真纳积劳成疾，染上肺结核。1948 年 9 月 11 日病逝于卡拉奇，终年 72 岁。[①]

阿尤布·汗（Mohammed Ayub Khan，1907～1974） 穆罕默德·阿尤布·汗，巴基斯坦第二任总统、巴基斯坦穆斯林联盟（大会派）前主席。

1907 年 5 月 14 日，阿尤布·汗生于印度西北边境省艾博塔巴德市附近的里哈纳村。他的父亲里萨德·梅杰是印度军队中的一个低级军官，是个有强烈宗教思想的穆斯林民族主义者。阿尤布·汗早年在印度阿里加穆斯林大学读书。由于父亲的关系，他对军事很感兴趣。1926 年，19 岁的阿尤布·汗被选送到英国桑赫斯特皇家军事学院就读。1928 年，他到英国皇家狙击兵团服役。1929 年回印度，在第 14 旁遮普团任职。第二次世界大战期间，他为该团第一营营长，在缅甸前线对日作战。1947 年初升为上校，任全印募兵委员会主席，在印度军队中以熟练的指挥才能闻名。同年巴基斯坦独立，因得巴基斯坦首任总理的宠信，历任要职。1948 年 12 月任驻东巴第 14 师师长。1950 年，阿尤布·汗成为巴陆军副总司令。1951 年 1 月晋升上将，总督纳泽穆丁任命他接替道格拉斯·格拉西为陆军总司令。1954 年 10 月出任国防部长。

1958 年巴基斯坦政局动荡。阿尤布·汗与米尔扎总统密谋发动“10·7”军事政变，宣布全国进入军事统治。阿尤布·汗起初被指定为军法总执行官和武装部队最高统帅，继又被任命为总理兼国防部长及克什米尔事务部长。10 月 27 日宣誓就职后，他便流放米尔扎，接管政权，宣布实行总统内阁制，自任总统兼国防

---

① 此文曾参阅沈永兴、马细谱主编《世界历史名人谱·现代卷》（2），人民出版社，1998。



部长、武装部队最高统帅、军事管制总执行官。1959 年 10 月被授予元帅军衔。1960 年 2 月 17 日全国举行“基层民主”选举，当选为第一任民选总统。1963 年 5 月参加大会派穆斯林联盟，12 月当选为该党主席。1965 年大选，再次当选总统，并兼任武装部队最高统帅、国防部长和国家计划委员会主席。

阿尤布·汗改善了对华关系，以作为对美、印施加压力的筹码。阿尤布·汗还明确表示愿为中美关系的改善助一臂之力，做中美两国“非常诚实的经纪人”。1965 年 3 月阿尤布·汗访问中国，与毛泽东和周恩来举行了会谈。

1969 年 2 月 22 日，阿尤布·汗发表特别广播讲话宣布他将不参加下届总统竞选并决定将政权移交陆军司令叶海亚·汗。1974 年 4 月 20 日因心脏病在伊斯兰堡逝世。他的主要著作有《要朋友，不要主子》(自传)。[①]

佐勒菲卡尔·阿里·布托 (Zulfikar, Ali, Bhutto, 1928～1979) 巴基斯坦政治家、第四任总统、第九任总理、巴基斯坦人民党创始人、终身主席。

1928 年 1 月 5 日，布托生于信德省拉卡纳县一个富有的贵族家庭，其父英国殖民统治时期曾在孟买政府中担任部长级职务和信德省政府首席顾问。1950 年布托获美国加利福尼亚伯克利大学政治学和国际法学士学位，接着入英国伦敦基督教会大学和牛津大学法学院深造，攻读法律，于 1952 年获法学硕士学位。1953 年在伦敦林肯律师学院获高级律师资格。大学毕业后，由于成绩优异，受聘在英国南安普顿大学讲授国际法，成为该校第一位亚洲籍讲师。

1953 年，布托从英国返回巴基斯坦，在卡拉奇穆斯林法学

① 此文曾参阅沈永兴、马细谱主编《世界历史名人谱 现代卷》(2)，人民出版社，1998，第 104 页。



院任宪法学讲师，同时兼任信德省高等法院律师。布托立志改革，积极从事政治活动，1954年起任信德省青年阵线主席。他的政治活动才能受到当时的巴基斯坦总统伊斯坎德尔·米尔扎的赏识。

1958年10月，布托被吸收入阁，年仅30岁，是内阁中最年轻的部长。布托在阿尤布政府中先后担任多种部长职务。

布托加入阿尤布政府初期，曾积极支持阿尤布·汗总统提出的施政纲领和政策措施。内政方面，他支持土地改革、实现基层民主、制定宪法和实行总统制政体等一系列主张。外交方面，他赞成阿尤布·汗制定的对美政策和对华友好政策。1966年，在结束第二次印巴战争的《塔什干宣言》问题上与阿尤布·汗总统分道扬镳，暂离政界。

1967年，布托重返政界。当时巴基斯坦人民对阿尤布·汗军人政府的长期统治已感厌倦，人心思变。在此情况下，布托于1967年11月组织"人民党"，自任该党主席。布托表示，人民党要实行"类似斯堪的纳维亚半岛所实行的社会主义"和英国工党的"社会主义"。布托激烈反对阿尤布·汗总统及其政策，提出要求大选和改革社会经济制度的口号，很快赢得中小资产阶级和知识分子的广泛支持。

1968年11月，阿尤布·汗下令逮捕并监禁布托。但在国内强大压力下，阿尤布·汗被迫于1969年2月释放布托，并且于同年3月将政权移交给当时巴基斯坦陆军司令叶海亚·汗。1970年12月，全巴国民议会选举结束，布托的人民党共获82个席位，在紧接着举行的省议会选举中，人民党又在西巴基斯坦的两个主要省份信德省和旁遮普省获得多数席位。

1971年12月，叶海亚·汗政府因战败而垮台。当时正在出席联合国大会和安理会的布托匆匆回国接管政府，就任总统兼军法管制首席执行官。

上台后，布托提出在巴基斯坦实行"伊斯兰社会主义"的目标，主张"给人民面包、衣服和住房"。他从1972年开始推行"国有化"政策、实行土地最高限额政策。他在外交政策方面基本上坚持了独立自主的立场。

1977年7月5日，陆军参谋长齐亚·哈克上将发动军事政变，布托被捕入狱。拉合尔高等法院和巴基斯坦联邦最高法院对布托进行审讯，认为布托对1974年11月联邦治安部队袭击卡苏里的汽车，导致一人死亡的事件负责。1978年3月18日，拉合尔高等法院宣布布托犯有谋杀罪，判处绞刑。经过几个月的审理，巴联邦最高法院于1979年2月6日终审判决，维持拉合尔高等法院原判，判处布托绞刑。1979年4月4日凌晨，曾在国际政治舞台和巴基斯坦政坛叱咤风云的年仅51岁的布托走上绞刑架。布托著有《独立的神话》、《巨大的悲剧》、《巴基斯坦及其同盟》、《巴基斯坦的政局》等书。[①]

① 此文曾参阅沈永兴、马细谱主编《世界历史名人谱现代卷》(2)，人民出版社，1998。

第三章

政治与法律

第一节　宪法及宪法修正案

一　巴基斯坦建国初期的两部宪法

巴基斯坦成立后，由于面临诸多困难，制定宪法的工作被搁置起来。1949 年 3 月 13 日，总理里阿夸特·阿里提出关于建国目标决议案，为新宪法制定了框架，这实际上是巴制宪工作的第一步。该决议案规定：主权属于真主，但是执行权是由人民选出的代表掌握；在公正、平等、宽容的伊斯兰原则上建立巴基斯坦联邦共和国；司法独立；保护少数民族的权利，穆斯林应遵循《古兰经》的教训。在 1947 年成立的制宪会议内设立基本原则委员会，负责起草宪法。1950 年 9 月，该委员会提出，新的政体应是在两院议会制基础上成立对议会负责的政府。该建议因东孟加拉省的反对而未能实行。直到 1955 年 6 月，第二个制宪会议成立后，经过总理穆罕默德·阿里·波格拉的积极工作，制宪会议方取得重大进展，终于制定出巴基斯坦第一部共和制和议会制宪法，即 1956 年宪法。该宪法于 1956 年 3 月 23 日实施，这一天被称为巴基斯坦共和国日。

1956 年宪法的主要内容有以下几点：第一，突出伊斯兰特



色。重申 1949 年制定的建国目标决议案，强调巴基斯坦是伊斯兰国家。年满 40 岁以上的穆斯林方有资格担任总统；穆斯林应遵循伊斯兰教义原则。

第二，建立强有力的中央政权。总统由联邦和两省立法机构的全部成员组成的选举团选举产生，任期五年，可连选连任。总统若不称职，经过国民议会 3/4 的代表批准，可以罢免其职务。总统从国民议会议员中任命总理和内阁部长。总统权力受掌握实权的总理及内阁的限制，必须按总理和内阁的建议行使权力。总统有权否决国民议会通过的法案，但国民议会 2/3 的多数可以否决总统的这个否决权；总统有权建议修改国民议会通过的法案，但总统的修改得经议会多数票的同意。总统在议会休会期间有权发布法令，但议会会议开始后六周，总统颁布的法令即告期满。在国家处于非常情况下，总统有权宣布“紧急状态”，在这期间，停止实行宪法规定的公民的基本权力。国民议会为巴立法机构。议会共 300 个席位，东巴和西巴各 150 个席位。议员由选举产生，任期 5 年。议会每年召开两次会议，两次会议的间隔时间不得超过半年；对于召开会议的地点问题，宪法做了特殊规定，即每年必须在东巴的达卡举行一次会议。

第三，司法独立。最高法院、省高等法院等是司法系统的主体部分。最高法院设一名首席法官和 6 名法官，均由总统任命。国民议会 2/3 的多数票可以对不称职和生病的法官免职。最高法院有权对联邦政府涉及解释宪法的任何问题的裁决做出判决。省高等法院法官也由总统任命。省高等法院受理低级法院的上诉案件。

第四，巴基斯坦共和国实行联邦制，由东巴和西巴两省组成。宪法对联邦和省的权力规定如下：联邦政府享有管理国防、外交、货币、港口以及关系国家利益的事项等，共计 30 项；联邦政府和省政府都有处理民事诉讼和刑事诉讼以及管理经济建设的权力等；省政府负责本地的社会治安、教育、卫生、社会及发



展建设。省政府制定的政策法令必须与联邦政府的有关规定保持一致。省长由总统任命。省长任命省内阁首席部长及其成员。两省议会各由300名议员组成，另保留10名妇女议员席位。宪法的修正需经国民议会2/3的多数票通过。

1956年宪法是巴基斯坦第一部宪法。这是巴基斯坦政治制度发展史中的一件大事。该宪法的许多基本原则为以后两部宪法所遵循。

阿尤布·汗在1960年被选为巴基斯坦总统后，立即任命了以夏哈布丁为首的、由律师、法官和其他知名人士共11人组成的宪法委员会。1961年5月6日，宪法委员会提出宪法报告，建议实行有限制的总统制、联邦制政府，实行一院制和成人直接选举制。阿尤布·汗对这些建议采取基本否定的态度，他对宪法做了若干重大的、根本性的修改后于1962年3月1日颁布。新宪法也没有像原先许诺的那样交由公众投票决定，而是在1962年6月8日召开国民议会第一次会议时生效。所以，人们称该宪法为“阿尤布·汗宪法”，从1962年6月到1969年3月，巴基斯坦按阿尤布·汗宪法治理。

阿尤布·汗宪法除继续坚持第一部宪法中关于伊斯兰教在国家中的地位和作用，实行联邦制，维护司法独立外，最大的特点是大力强化总统权力。该宪法认为，议会制政府不适合巴基斯坦，因而采取总统制。总统不仅是国家元首，而且是政府首脑和武装力量的最高统帅，在立法、行政和财政方面拥有广泛的权力。总统有权任命联邦政府各部部长和各省省长，有权任命检察长、最高法院首席法官、首席选举专员和其他许多传统上拥有相当独立的行政权力的重要官员。宪法的修改需要征得总统同意，甚至总统可以因议会不同意而选择公民投票的方式解散议会。

阿尤布·汗宪法的特点是对民众、议会都不信任，总统独揽大权，司法并未真正独立。因此，阿尤布·汗宪法的公布和实施，

成为其后巴基斯坦政治生活中重大争论问题之一，是导致阿尤布·汗下台的一个重要原因。1969年3月25日，阿尤布·汗宣布把权力移交给陆军总司令叶海亚·汗。叶海亚·汗宣布废除宪法，解散国民议会和省议会，实行军事管制。1970年12月全国举行大选。穆吉布·拉赫曼领导的人民同盟在东巴基斯坦获胜，而佐·阿·布托领导的人民党在西巴基斯坦获胜。1971年3月26日，东巴独立，成立孟加拉国。同年12月，叶海亚·汗将权力移交给布托。布托出任总统。

二　1973年布托宪法的产生及其主要内容

1971年12月，布托担任总理和总统后，着手制订巴基斯坦新宪法。1972年4月15日，布托政府向国民议会提交巴基斯坦临时宪法草案。国民议会经讨论修改后，于4月17日批准了巴基斯坦临时宪法，4月20日，经布托签署后生效。1973年2月17日，国民议会开始讨论宪法草案，4月10日，国民议会134名议员投票表决，125票赞成，得到了议会所有政党的支持，从而通过了巴基斯坦第三部宪法。1973年8月14日，正式颁布实施。该宪法又称为布托宪法。

1973年宪法分为序言、正文、附表几个部分。其中正文部分有导语、基本权利与政策原则、巴基斯坦联邦、省、联邦与省的关系、财政、财产、合同与诉讼的关系、司法机关、选举、伊斯兰条款、紧急状态条款、宪法的修改、其他规定，共计12编。附表有关于宪法第8条第3款第2项的说明、第43条第3款的说明、就职的誓词、立法事项表与联邦法事项表、关于法官的报酬、服务条件和待遇、第268条第2款中关于非经总统批准不得变更、废除或修改的法律。

1973年宪法的主要内容如下。

巴基斯坦国体是西方议会制和总统制相结合。议会是国家最



高立法和权力机构。巴基斯坦实行两院制议会：国民议会称下议院，设200个席位，按人口比例分配给各省，由成人自由选举产生，上议院又称参议院，共63个席位，各省议会平均选举14名议员，国民议会中联邦行政部族地区选举5名议员，总统在联邦首都地区指定两名。联邦议会权力分列为两大类，属于第一类的议案由国民议会提出并通过后交参议院审议，参议院在收到议案的90天内做出是否同意或修改的决定，若逾期不作决定，则被视为通过；如果议案经修改通过或被参议院拒绝，国民议会需重新审议，如第二次通过，则只需上报给总统批准。第二类议案，两院均可以提出并通过，通过后交另一院审议，如另一院同意，则由提出议案的院报经总统批准；如议案被另一院拒绝或在90天内否决或经修改通过，则两院举行联席会议，如两院联席会议多数票通过，则直接报经总统批准。

联邦最高行政机构是以总理为首的内阁。各省为省长和以省首席部长为首的省政府。总统为国家元首，是国家荣誉最高的职务，代表巴基斯坦伊斯兰共和国团结统一。总统批准由国民议会选举为总理的人担任总理职务并接受总理及内阁的宣誓；总统有权任命各省省长、总检察长、首席选举专员和首席法官以及最高法院的其他法官；总统有权决定赦免和缓刑，并有权对任何法院、法庭或其他当局做出的判决，决定减免刑、暂缓执行或改判；总理应向总统汇报关于内政外交的情况和联邦政府拟向议会提出的所有立法建议。总统如因身体或精神不适或被指控违宪或严重行为不端时，可予免职；议会两院联席会议以议会全体议员2/3的多数票即宣布总统不适合担任总统职位；总统在履行其职权时，应根据总理的建议行事，此类建议对总统具有拘束力。

总理是政府首脑，由国民议会多数票选举产生。总理有权任命内阁各部部长及国务部长。总理及内阁对国民议会负责。国民议会可以以3/4的多数通过不信任案而撤换总理，但这样的提案



中必须有总理继任者，而且在国民议会审查联邦财政预算期间不得提出不信任案，如不信任提案未通过，6 个月内不得再提出新的不信任案。

宪法规定，巴基斯坦是联邦制国家，由四个省组成。省长是该省的宪法首脑，首席部长是政府首脑，首席部长和他的政府对省议会负责。联邦与省之间的立法、行政关系由宪法加以规定。联邦议会有权制定适用于巴基斯坦全国的法律，省议会有权制定适用于本省的法律。总统可以指示任何一省的省督作为他的代理人。

宪法同时规定，巴基斯坦是伊斯兰国家。一切现行法律必须同《古兰经》和圣训所规定的伊斯兰戒律保持一致。设立伊斯兰委员会，就所有法律与伊斯兰教的关系及其他相关问题发表咨询意见。宪法还明确规定只有穆斯林才能担任国家最高职务；强调巴基斯坦穆斯林必须遵循伊斯兰原则，按伊斯兰教义生活；宪法还要求政府同世界其他穆斯林国家建立并保持兄弟关系。

布托宪法的特点在于，限制并削弱了总统权力，加强议会的权力，建立联邦议会制政府，给各省以充分的自治权，促进了巴基斯坦民主政治制度的发展。

三　1985 年宪法修正案

齐亚·哈克执政时期，为完成从军法管制向民主治理过渡，1985 年 3 月 2 日，哈克总统对 1973 年宪法进行了如下修改：将议会改名为咨询会议（议会）；强调巴基斯坦的伊斯兰化；增大总统的权力，以保持总统与总理间权力平衡。各省省督有权任命省内阁首席部长，但须经过总统批准；宪法的修改不仅需要国民议会 2/3 的多数票，而且还得有各省议会的支持，方能进行；成立由总统、总理、三军参谋长、参谋长联席会议主席和四省的首席部长组成的国家安全委员会，该委员会是咨询机构而非决策机构。

国民议会对哈克提出的宪法修改进行了长期的激烈辩论，最后国民议会以多数票通过该修正案。同年10月31日，参议院也通过了这一法案。

1985年对1973年布托宪法的修改和恢复是哈克总统为取消军管、实行民治而采取的重要步骤，因此哈克称1985年3月10日为恢复宪法日，是巴基斯坦政治发展史上具有历史意义的日子。由于对1973年宪法所作修改的内容广泛，共有43条之多，所以有人又称经过修正后的1973年宪法为1985年宪法。

四 1997年宪法修正案

1985年10月31日批准的巴基斯坦宪法第8修正案，赋予总统解散议会、解除总理职务的权力，从而对这之后的巴基斯坦政治产生了深远影响。宪法第8修正案被形容为“如同悬挂在民选立法机构头上的达摩克利斯之剑”。1988年5月的居内久政府、1990年8月的贝·布托政府、1993年4月的谢里夫政府和1996年11月的贝·布托政府共4届民选政府均被总统利用这一“宝剑”断送了生命。宪法第8修正案成为影响巴基斯坦政局稳定的重要因素。

1993年，谢里夫曾准备修改宪法第8修正案，但遭到伊沙克·汗总统的强烈反对，谢里夫被解职。1997年2月，再次执政后，谢里夫与莱加里总统达成协议，不在近期内修改宪法，并接受了莱加里总统对旁遮普省省督的任命，从而稳住了莱加里总统。但一俟时机成熟，谢里夫就采取突然行动，在一夜之间完成了几任政府一直想干都未干成的政治改革。4月1日，谢里夫突然发表电视讲话，提出修改宪法第8修正案的动议。第二天，国民议会和参议院都以多数票通过了这一提案，取消了总统解散国民议会及任命省督的权力，改由总理任命省督和军队首脑。总统权力被削弱，民主得到加强。

1997年4月2日的修宪表现了政府与反对党空前的合作精神，在国民议会投票中，以190票对0票通过了修宪提案。

五　2003年宪法修正案

巴基斯坦国民议会于2003年12月29日以248票比0票的结果，通过了加强总统权力的宪法第17次修正案。这样一来，巴基斯坦总统穆沙拉夫将有权解散国民议会和任免总理。这是根据穆沙拉夫与主要反对党“联合行动同盟”(MMA)达成妥协的结果。作为交换条件，穆沙拉夫将在2004年12月31日前辞去陆军参谋长职务。尽管存在一些分歧，但修正案在没人投反对票的情况下，得以通过。不过，与穆沙拉夫2003年8月21日提出的修正案相比，这一妥协结果在一定程度上限制了穆沙拉夫的权力。例如，他在罢免总理时必须提前与总理商议，并在15天内获得最高法院的支持。

1999年10月12日，穆沙拉夫推翻谢里夫政府，自任首席执行官。巴国内外要求恢复议会和民选政府的呼声不断，穆沙拉夫也在逐渐实现其还政于民的诺言。2001年6月20日，他颁布“临时宪法”令，宣誓就任总统。2002年4月30日，巴举行总统全民公决，使他获得今后5年继续担任总统的合法地位。同年10月，巴举行了自1999年政变以来的首次地方和联邦议会选举，并于11月组成了以贾迈利为总理的民选政府。然而，穆沙拉夫颁布的宪法修正案颇受争议。根据修改后的宪法，他将继续同时担任总统和陆军参谋长，有权解散政府和国民议会，并有权委任巴基斯坦武装部队参谋长联席委员会主席和三军参谋长。这一宪法修正案赋予总统极大的权力，而且只是在巴最高法院的授权下做出的，并没有送交国民议会审议和批准，因而引来了国内外一片反对声。于是，穆沙拉夫表示，当年10月议会选举后产生的新一届国民议会将有权推翻宪法修正案。

在10月的大选中，支持穆沙拉夫的穆斯林联盟（领袖派）虽然联合部分党派成功组阁，但两大反对党——巴基斯坦人民党议员团和“联合行动同盟”（MMA），在议会中拥有相当多的席位，他们在很多问题尤其是在修宪问题上与穆沙拉夫有着根本分歧。自2002年11月新一届国民议会开幕以来，反对党持续开展抵制宪法修正案的活动，坚持只有议会才有修改宪法的权利，要求限制穆沙拉夫的权力，并迫使其早日脱去军装。国际社会也有要求限制穆沙拉夫权力的声音。2003年4月底，朝野双方达成初步妥协，决定共同组成委员会就宪法修正案进行讨论，将有争议的部分交国民议会表决。5月，巴政府一位重量级人物曾向反对党建议，让反对党考虑给予穆沙拉夫两年时间脱下军装，这显示政府原先的强硬立场有所松动。此间舆论认为，穆沙拉夫此次同意与反对派达成协议是经过反复权衡的结果，目的在于对内顺应社会的民主要求，对外树立国家的良好形象，同时也使自身的权益得到保证。执政联盟和反对党在协议中同意共同支持修改宪法，反对党在国民议会和省议会的代表在投票时不得缺席并不得投票反对总统。

第二节　国家机构

一　国家元首

总统是国家元首，由国民议会和参议院两院联席会议选举产生。总统候选人必须是穆斯林、年龄在45岁以上的巴基斯坦公民。

巴基斯坦总统任期为5年，可以连选连任，但连任不得超过两届。总统职位如果空缺，或者总统外出，或因生病不能履行职责时，由总理代行总统职务。

二　政府首脑

总理是全国的行政首脑。1973 年宪法规定，总理由议会的两院联席会议选举，并由总统任命。任何更换总理的决定都需要国会的简单多数通过，同时在决议中提出继任人选。总理病故或自动离职时，总统可以指定最有名望的部长履行总理职责，直到新总理选出。1985 年宪法修正案规定，总理由总统直接任免。1997 年宪法修正案又废除了总统直接任免总理的条款，从而增大了总理的职权。2003 年修正案规定，总统有权罢免总理，但需要同总理协商。总理是内阁首脑，领导内阁，主管全国日常事务和向总统提供建议。

三　内阁

内阁是主管全国行政事务的职能部门，必须按国会的决定行事。内阁由总理及各部部长组成，他们都必须是国会议员。

组成内阁的主要部有：国务部，商业和贸易部，文化、体育和旅游部，教育部，财政、经济事务、计划和发展部，食品和农业部，外交部，卫生、特殊教育和社会福利部，住房、就业和环境部，信息和广播部，工业部，内务部，克什米尔事务和北方事务部，人力和海外巴基斯坦人部，法律、司法和议会事务部，麻醉品控制部，石油和天然气资源部，人口福利部，生产部，铁道部，宗教事务和少数民族事务部，科学和技术部，土邦和边境地区部，妇女发展部，青年事务部。

各部设部长，每个部长之下又设有国务部长，以协助各部部长进行管理。

各部内，又设有司，每个部所设司级机构数量不等，司是独立部门，负责政策制定，每个司设一位司长和一位副司长。每个

司还设有一个或多个独立或半独立直属企业。生产部掌握多个制造公司，比如，国家化肥生产公司、国家水泥公司、炼油和石油化学公司等。

每个司下设一个至多个局级部门，每个局下又设多个办事处；这些处遍布全国。

联邦政府中设有一些地位相当重要的独立机构，比如首席检察官、审计长、选举委员会、联邦公共服务委员会、伊斯兰意识形态咨询委员会、联邦土地委员会、首席部长视察委员会、最高司法委员会、全国财政委员会、国家经济委员会、公务人员考选委员会等。

联邦政府各部和司、局的工作，受1973年布托颁布的有关条例约束。该条例规定了各部的职能，各部部长、司长、局长等的权限和应遵循的原则。涉及该条例的任何变动，需经总理提出，总统批准。根据宪法原则，各部长需由总理从议会议员中选任。

四　联邦独立委员会

全国财政委员会　是负责中央和省财务工作的独立机构。其主要职责是对所得税、销售税、出口税等有关税收的分配和补助金的分配提出建议。该委员会由总统和省长协商后任命，任期为5年。该委员会提出的任何建议都须经国民议会和省议会讨论。

国家经济委员会　为维持国家经济的持续发展和实现经济发展中始终一致的目标，并系统地阐述和制定国家的金融、商业和经济政策而由总统负责建立的经济机构。其成员由总统任命，该委员会是负责国家宏观经济政策的重要机构。

选举委员会　专门负责中央及地方选举事务的独立机构。该



委员会由总统任命的选举专员任主席，任期为5年；其成员由选举专员和高等法院首席法官协商，从各高等法院中各选一名法官充任委员。

选举委员会的职责是：为国民议会和省议会的选举准备名册，每年修改一次；组织国民议会和省议会的选举；在议会解散期间，在半年内筹划新的选举，如果议员空缺，则需进行补选；负责总统选举事宜。

选举专员与本届国会共存，未得到高等法院首席法官和最高司法委员会的同意，总统不得罢免选举专员。选举委员会除中央设有机构外，各省及地方均设有相应机构。

公务人员考选委员会 独立于政府和司法部门的机构。其主要职责是：负责国家和地方公务员的考核、任命、升降、撤职和退休等事务。委员会主席和委员，在联邦政府由总统任命，在地方由省长任命；委员会的规模根据实际情况而定。

最高司法委员会 负责监督法官履行职责的机构。该委员会由总统任命，其成员包括最高法院首席法官，两名最高法院法官以及各省高等法院首席法官。主要职责是颁布最高法院和高等法院的法官必须遵守的行为准则，并监督执行。

伊斯兰教意识形态咨询委员会 其主要职能是研究使现存法律与《古兰经》、《逊奈》中的教谕保持一致的问题；向中央及省政府提出使巴基斯坦穆斯林按照伊斯兰教的原则来生活的方法。随着巴基斯坦伊斯兰化加强，该委员会的作用逐步扩大。该委员会成员由总统任命。

五 省政府及地方政府

巴基斯坦省政府受联邦政府领导。联邦政府掌握重要权力，但各省也享有一定自主权。省政府负责本省的民事、刑事事务，维持本省治安；发展本省教育事业；管理本省农

业、工业、商业和交通运输业；处理本省与外省有关事宜。各省为了维护本省的经济和政治利益常与联邦政府发生冲突。

1. 省政府

省内阁是省级行政职能部门，由首席部长领导、各部部长组成。

省长，省的最高行政长官。由总统任命，任期5年。省长任职资格是：国民议会议员；年龄35岁以上。

省长的主要职权是：与总统协商任命省议会议长；从省议会中选任省首席部长和各部部长；省议会通过的议案须经省长批准方能生效；在省议会休会期间，省长有权制定和公布有关法令，其颁布的法令与省立法机构颁布的法令具有同等效力。

省首席部长由省立法机构中的多数派领袖担任，1973年宪法规定，省首席部长由省议会选举产生，但最后均须由省长任命。各部部长则由省长与总统协商从省议会议员中选任。首席部长辞职时该内阁自动解散。省议会可以以多数票通过不信任案，罢免首席部长。在首席部长空缺时，由最有资格的部长履行其职责。首席部长可以对省长工作提出建议，也可以要求省长解散省议会。

省内阁集体向省议会负责；其主要行政职责是在本省贯彻执行中央政府的政策和联邦法律，并协助中央工作。

省议会，省的立法机关。设议长、副议长职，议员人数根据各省情况而定。议员均由选举产生；议员资格、任期和职责与国民议会议员相同。省议会通过的议案，必须经省长批准后方为有效。议案送交省长后，省长需在一周内做出答复，一周内未做出答复者，该议案则被视为通过。

省议会的主要职责有：为本省制定法律和法令；规定省政府的组织结构和各行政部门职责；选举或罢免省首席部长；弹劾本省包括省长在内的各行政和司法官员。



2. 地方政府

巴基斯坦省级行政区之下的各级地方政府分别是地区、县、区（市）和乡镇四级。

地区政府由省政府直接领导。主要职责是贯彻执行中央政府和省政府的政策；监督和协调下级地方政府的工作；负责本地区的经济发展和社会进步工作。

地区政府一般由63人组成，其中省政府委派23人，本地区选举40名。主席由省政府任命，主负责本地区的日常行政事务，并领导所属各县的行政工作。

巴基斯坦现有13个地区，其中旁遮普5个，分别是巴哈瓦尔布尔、拉合尔、本尔坦、拉瓦尔品第和萨戈达。西北边境省3个，分别是德纳、伊斯梅尔·汗、马拉坎德、白沙瓦。信德省3个：海得拉巴、卡拉奇、凯尔普尔。俾路支省2个：卡拉特和奎达。

县政府一般由65名委员组成，其中地区政府委派26人，本县选举39人。县政府最高行政长官由地区政府委派，称副专员。他负责本县的日常行政事务，代管税收、治安等工作。

县政府主要负责本县的经济发展、社会进步。

区政府由25名委员组成，其中7名由县政府副专员任命，18名由本区选举产生。每区平均管辖15个乡或150个村。区政府主要是协助县政府办理好本区各项工作。

市政府与区政府平级，是由县所辖的行政机构。市政府一般由14名委员组成，其中县政府委派4名，本市选举10名。政府主席由县政府委派，副主席由选举产生。市政府主要负责本市发展规划，经济发展；改善居民的生活条件；管理城市的公共卫生等。

在巴基斯坦，14万人以上的城镇便称为市，由县政府领导。市政府之下设有市辖区政府，是市政府所辖城市中最基层政府，与乡镇政府同级。市辖区政府由6～10名委员组成，均由本区居民选举产生；委员会设主席。市辖区政府主要负责本区社会福利

事业，计划生育工作，提高居民的道德修养水平。每个市所辖区政府数量由市的规模大小而定。市辖区政府所管辖区的居民人口约为8000～10000，最多不超过14000人，但不得少于4000人。

乡、镇政府与市辖区政府是巴基斯坦最基层的行政机构。乡政府平均10～15名委员组成；委员由本乡年满21岁的巴基斯坦男女公民选举产生；委员的资格是本乡常驻巴基斯坦男女公民，年满21岁。平均800人选出1名乡政府委员，全巴基斯坦共有37959个村庄、组成约3414个乡政府。

镇政府由9名成员组成；成员的选举与乡政府委员相同。全巴基斯坦共有222个镇委员会 。

每个乡政府和镇政府，均各设1名主席和副主席。主席和副主席从本乡、镇委员会中选举产生，若有2/3的委员赞成，可撤换主席或副主席。

乡、镇政府委员会主要负责本乡、镇的工农业发展；征收各种税收；修建和护理本乡、镇道路；改善环境卫生、居民的福利和健康状况；解决饮水等问题。

第三节　立法与司法

一　立法机构（下院和上院）

议会是巴基斯坦最高立法机构，巴基斯坦实行两院制的立法机构，即国民议会（下院）和参议院（上院）。

1. 国民议会

国民议会是巴基斯坦最重要的立法实体，是巴基斯坦人民实行民主、多党政治制度的具体体现。国民议会通过辩论、要求休会、质询等方式和常务委员会对行政机构实行监督，以保证政府的行为遵守宪法及保护公民的基本权利。国民议会的其他主要职

能是选举和罢免总统，通过法律和法令，制定税收政策，审批提案和审批年度财务计划和报表等。

巴基斯坦的国民议会，由 217 名议员组成，在巴基斯坦成年公民中选举产生。议员席位分配情况如下：穆斯林议员 207 席，其中旁遮普省 115 席，信德省 46 席，西北边境省 26 席，俾路支省 11 席，部落区 8 席，首都地区 1 席。少数民族占 10 席，其中基督教徒 4 席，印度族 4 席，锡克族、佛教徒和其他少数民族团体 2 席。

国民议会由议长负责。国民议会的议长是仅次于总统、总理和参议院议长之后巴基斯坦第四号人物；同时，他又是继总理之后，继任总统的第二号人物。国民议会议长责任重大，即使在国会被解散时，他需继续留任直至新议长选出。

国民议会新选议员均需宣誓，方能成为正式议员。宣誓结束后，所有议员签名。议员的誓词如下：

"我庄严宣誓：我将效忠于巴基斯坦。作为一名国民议会议员，我将尽我的一切所能，忠实地按照巴基斯坦伊斯兰共和国宪法和法律、议会条例，为巴基斯坦主权、领土完整和国家繁荣贡献力量。我将力争维护巴基斯坦价值基础——伊斯兰意识形态。

我将保卫巴基斯坦伊斯兰共和国宪法。愿真主保佑我。"

国民议会议员的座位安排，由议长来决定。一般说来，内阁成员坐在议长的右边，反对党议员坐在议长的左边。

议员任期为 5 年，因议会被解散或议员辞职和死亡，任期可能会缩短。

议员的基本资格是：必须是巴基斯坦公民；年龄不低于 25 岁；必须参加本届议会的选举；还必须完成巴基斯坦伊斯兰共和国宪法第 62 条所规定的任务。

对国民议会的开会时间也做了规定，每年必须召开三次会议，两次会议的间隔时间不得超过 130 天。

根据宪法第 54 条第 1 款，巴基斯坦总统签署议会开会的召

集令，在召集令中规定了会议召开的日期、会期和地点（通常在议会大厦），必须立即在全国广播电视中公布议会的会期。通常将开会的通知送到每位议员的家中。国民议会议长也可以根据25%的议员的要求，宣布召开国民议会会议。如有25%的国民议会议员提出要求，会议必须在14天内举行。议员也可因特殊情况请求议长休会。

根据宪法第87条第1款，国民议会设立秘书处，负责人为秘书长。所有对外联络、命令或报告都需经过秘书长的签名。议员提出的所有问题、动议或解决办法亦需秘书长同意。秘书长同时又是国民议会所有委员会讨论记录的总负责人。秘书处下设司法、行政管理和公共关系三个分部。

2. 参议院

根据1973年宪法，巴基斯坦于1973年8月6日又成立了巴基斯坦参议院。参议院共87个议席，设主席和副主席各一人。议员名额的分配方案是：各省分配19名，其中14名为普通席位，5名专为宗教学者、技术及其他行业专家保留；联邦直辖部落区8名，联邦首都区3名。

巴基斯坦参议院是一常设立法实体，是巴基斯坦政治生活连续性的象征。宪法对参议员的选举方法做了规定，参议员任期6年，每3年更换一半；因死亡、无能力、失职或调职，由各省议会议员进行中期补缺选举。参议员年龄不得低于30岁，而且必须参加某省的选举。

参议院主席和副主席任期3年，均由参议员秘密投票选出，所获票数必须过半方能当选。根据宪法，参议院主席在总统到国外访问或总统因死亡、撤职和辞职而使总统职位空缺时，可代行总统职权；如果参议院主席也出国或因故不能代行总统职权，由国民议会议长代行总统职权，代行总统职权的时间一直到新总统被正式选出或总统返回巴基斯坦，或直到总统恢复履行职务时为止。



作为议会的一部分，参议院有权通过法案；有权提出修改宪法议案；有权提出除财政议案以外的一切议案，而且只需简单多数票通过（宪法修改案需 2/3 的多数票）；有权向内阁提出质询。对于国民议会提出的议案，有否决一次的权力；对有些议案需两院举行联席会议，以简单多数通过。

参议院有 12 个常设委员会。根据宪法规定，这些委员会有权讨论各部存在的任何问题；并有权召集有关部讨论相关问题。这 12 个委员会是：内阁、政府机构、妇女、管理和公共事业委员会；国防、军工生产和航空委员会；商业、工业、生产、通讯和铁路委员会；石油与天然气资源，水力资源委员会；财政与经济事务，计划与发展，统计与居民福利委员会；外交事务，克什米尔事务，北部地区、邦和边境地区委员会；新闻广播、文化、体育与青年事务和旅游委员会；教育、科学和技术研究委员会；司法与议会事务、宗教事务和少数民族事务委员会；内政、劳工、人力和海外巴基斯坦侨民委员会；食品与农业、畜牧业、农业研究，地方政府和农村发展委员会；卫生、环境与城市事务，特殊教育和社会福利委员会。

除这些常设委员会，还设有条例、程序和财政委员会、落后地区发展委员会、图书馆委员会等。

参议院每年须举行 3 次会议，两次会议之间相隔 80 天以上。在 1/4 参议员的同意下，参议院主席有权召集会议。

参议院有自己的秘书处，处理参议院日常事务；秘书处第一负责人是参议院所有委员会的秘书长。

参议院办有新闻杂志，刊登有关参议院工作简讯。

二　司法机构

巴基斯坦中央设最高法院；在四省各设高等法院，另有其他法院行使民事和刑事裁判权。最高法院和高等法

院根据巴基斯坦联邦宪法设立；其他法院是根据议会法令或省议会法令而设立。根据宪法，还设立了司法专员（或称司法巡视官）。

1. 法院系统

最高法院 巴基斯坦的最高司法机构，由1名首席法官和若干名法官组成。除首席法官外，现有13名法官。首席法官是由总统亲自任命，其他法官则由首席法官推荐，总统任命。最高法院法官必须是巴基斯坦公民，担任5年以上高等法院法官，或在高等法院担任15年律师。首席法官和法官65岁退休。

最高法院享有原始裁判权、上诉裁判权和司法裁判咨询权。最高法院可对联邦政府、省政府或省与省之间的任何争执做出判决。如果最高法院认为巴基斯坦宪法所保障的基本权利受到侵犯，它将采取一切适当的措施保障这些基本权利。这些均属原始裁判权。上诉裁判权是指最高法院有权对高等法院、联邦沙里亚法院和部门上诉法院所提出的判决、公告、决议或判刑做出裁决。司法裁判顾问权是指，在任何时候对任何法律问题总统可以向最高法院提出咨询，最高法院则向总统提供相关的法律解释。

最高法院常驻地是伊斯兰堡，但它也经常轮流在拉合尔、卡拉奇、白沙瓦和奎达设立临时法庭。

全巴基斯坦的行政和司法机构均需协助最高法院办理案件。最高法院做出的任何司法决定对全巴的所有法院具有约束力。最高法院有权对它做出的任何判决或最后决定做出复查。

高等法院 在巴基斯坦四省中，各设高等法院。伊斯兰堡首都区受旁遮普的拉合尔高等法院管辖。高等法院由首席法官和若干名法官组成。旁遮普省拉合尔高等法院、信德省高等法院、西北边境省白沙瓦高等法院和俾路支省高等法院现在分别有40名、20名、14名和4名法官，其中均包括首席法官在内。



高等法院法官是经总统和首席法官协商后由总统任命的。高等法院法官需具备以下资格：必须是巴基斯坦公民，年龄 40 岁以上，在高等法院担任律师或司法官员 10 年。高等法院法官可以工作到 62 岁。

拉合尔高等法院常设地在拉合尔，另在巴哈瓦尔布尔、木尔坦和拉瓦尔品第设有分院。信德省高等法院设在卡拉奇，另在苏库尔设分院。白沙瓦高等法院设在白沙瓦，另在阿博塔巴德和迪尔·伊斯梅尔·汗设有分院。俾路支省高等法院设在奎达，另在锡比设分院。各省设分院需经过内阁官员与高等法院首席法官协商后方能决定。

高等法院有原始裁判权和上诉裁判权。根据宪法，高等法院享有的原始裁判权是指它可对以下法律问题做出判决：在本司法管理辖区内，命令某人避免做违法的事或做法律所要求的事；宣布未经司法当局认可的任何条例、条规为非法；审理受拘留的人。除根据宪法做出原始裁判外，高等法院还可根据巴基斯坦任何法律做出原始裁判。高等法院有权撤销低级法院对任何民事和刑事案件的审理权，而改由本高等法院审理。高等法院所享有的上诉裁判权是指它可以对低一级民事和刑事法庭所做出的判决、公告、命令和处罚等进行复审。

高等法院有权对本法院及其下属各级法院制定适当的条例条规；有权监督和管理所有下属法院。

沙里亚法院　联邦沙里亚法院由 8 名穆斯林法官组成，其中包括 1 名首席法官；均由总统任命。除首席法官外，其余法官中有 4 名具有高等法院法官的资格，3 名为伊斯兰教法官。

沙里亚法院有原始裁判权和上诉裁判权。沙里亚法院可以检查和决定任何法律或法律条文是否与《古兰经》和《逊奈》一致。如果认为某项法律或法律条文与伊斯兰教训诫相矛盾，沙里亚法院将宣布该法律或法律条文无效。任何与伊斯兰教训诫相矛



盾的联邦法律或省法律，总统或省长须采取措施修正该法律，以使该法律与伊斯兰训诫保持一致。

对刑事法庭关于酗酒、偷盗、通奸和诬陷通奸案件的判决，沙里亚法院有绝对的权力，做出自己的裁决。

联邦沙里亚法院常驻伊斯兰堡，但也在拉合尔、卡拉奇、白沙瓦和奎达组织巡回法庭。

民事法院 在巴基斯坦省级行政区划之下的各地区，均设有地区民事审判法院，这是审理民事案件最主要的原始裁判法院。除地区审判法院之外，还有许多民事审判法庭。地区法院对其下属民事审判法庭拥有监督管理权；也有权取消民事审判法庭对任何案件的审理权，而改由自己进行；还有对民事法庭的判决进行复审权。

刑事法院 在每一地区，设有刑事审判法院和地方治安法院。有关死刑和酗酒、偷盗、通奸和诬陷通奸案则归刑事审判法院审理；刑事审判法院可根据法律做出各种判决。对触犯法律但未构成死刑罪的案件则由地方治安法院审理。地方治安法院又分为一级地方治安法院、二级地方治安法院和三级地方治安法院。对刑事审判法院做出的判决不服者，则可以上诉到高等法院；对地方治安法庭判决不服者则可上诉到刑事审判法院；如果刑期在4年以上，则上诉到高等法院。

特别法院和法庭 特别法院和法庭是在宪法的授权范围内，为审理特殊案件而设。在巴基斯坦有以下特别法院和法庭：审理银行犯罪特别法院，特别海关法院，交通运输特别法院，药品（麻醉品）法院，劳工法院，反腐败特别法院，商业法院，保险业上诉法庭，所得税上诉法庭，行政法庭。特别法院需上诉的，归高等法院审理，其中劳工特别法院和交通运输特别法院例外。特别法庭（如保险业、所得税、行政等类特别法庭）是享有极大权力的司法实体，此类案件若上诉，则直接由巴基斯坦最高法院



受理。

为克服案件延误和减少浪费，巴基斯坦增加了高等法官、附属刑事法官、民事法官和地方治安法官的人数。

2. 法律与司法管理机构

法律和司法司是联邦政府、各部、各司、各局以及省政府关于法律问题的顾问和协商机构。在 1989/1990 年财政年度，法律和司法司接到 4727 件案件，对其中 4679 件案例做出明确的法律解释。该司随时对有关宪法、法律以及其他重要问题提供法律咨询。法律和司法司还负责起草法令和法案。在 1989/1990 财政年度，该司起草了 1023 个司法议案、法律条款、命令和通告。

法律和司法司的另一个重要职能是代表巴基斯坦政府管理诉讼。1989/1990 财政年度，该司接到联邦政府各部、司诉讼状 11330 件。

在 1989/1990 财政年度，向各级法院和法庭提出 1740 件诉状，其中，最高法院 141 件，高等法院 576 件，行政法庭 278 件，劳工法院 108 件，初级法院 613 件，沙里亚法院 24 件。

法律和司法司还负责任命法律官员，其中包括首席检察官、副首席检察官和常设辩护律师以及法律顾问。为任命司法顾问及负责有关法律事务，组成了有首席检察官、法律和司法部长、司法秘书参加的委员会。

1988 年 9 月，联邦法律和司法部成立了联邦法律研究院。

3. 司法监察公署

司法监察公署是受莫塔锡布的影响而设立的。莫塔锡布（Mohtasib）是早期伊斯兰教思想中的概念。现在许多伊斯兰国家建立了莫塔锡布公署，以保障本国公民受到法律的公正对待。18 世纪瑞典国王查尔斯十二世模仿奥斯曼帝国，在瑞典建立相似制度，后来西方国家相继采纳这一制度。



这一司法制度在巴基斯坦的建立和完善，经历了一个过程。1972年巴基斯坦临时宪法第276条规定，在联邦和各省设立司法监察专员。但是，正式建立并发挥作用，是在1983年发布“建立司法监察公署令”之后。

司法监察专员由巴基斯坦总统任命，任期4年。除因丧失工作能力和处置失当外，不得中途撤换。即使因丧失工作能力和处置失当，需撤换时，必须由最高司法委员会集体决定。值得注意的是，该职位不具政党和政治性质，因而不受党派和政局的影响。

司法监察专员的主要工作是调查分析以及修正任何因联邦机构或联邦政府（不包括最高法院、最高司法委员会、联邦沙里亚法院、高等法院、巴基斯坦外交、国防以及陆海空三军官员）处理不当而造成的冤假错案；强化管理当局的责任意识。

司法监察专员可以对联邦机构或政府的任何决定、工作程序、工作态度以及实际工作情况做出是否是弊政的判断。不作为罪及违法罪是指：与法律、条例、规则相违背，或背离常规或程序的行为；不合法、独断专行或不合理、不公正、偏执、压制和歧视等行为；因动机不纯和腐败而失职的行为。

此外，还包括在管理中玩忽职守、懈怠、无能、不称职以及未尽义务等相关行为。

司法监察专员有权要求有关当局修正或取消不正确的决定，在规定时期内勒令有关人员加以改正，若未能达其目的，他有权向总统陈述，再由总统做出执行的决定。

自1983年8月8日司法监察公署成立到1990年6月30日，它已处理了239802宗案件。其中62%是关于联邦机构，38%是关于各省的。有关联邦机构的案件中的43%已做了彻底的调查，并做出了整改的决定。由于投诉案繁多，巴基斯坦司法当局已准备在各省设立相应的司法监察机构。



第四节　政党、团体

一　巴基斯坦主要政党

巴基斯坦政党颇具政治特色。在巴基斯坦建国后的短短50年中，先后存在的政党达数百个，其中只有少数几个政党存在的时间较长，其余的均为过眼烟云，生命力不强；但新的政党又不断涌现。政党本身不稳定，与巴基斯坦特殊的历史发展和现实中政治结构——总统、军队和政府“三驾马车”并存有直接关系，但另一方面，政党林立，时聚时散，又对巴基斯坦政治发展带来了不利影响。总的看来，巴基斯坦政党政治的效率不高。

巴基斯坦政党的兴衰与该党的领导人的生死有直接关系，当领导人去世后，该党也随之衰落，这种现象在大党中表现特别突出。比如曾在巴基斯坦影响最大的穆斯林联盟，因真纳逝世，该党很快分裂成为几派，穆斯林联盟势力遭到极大削弱，从而也对巴基斯坦政治发展带来很大影响。

巴基斯坦政党地域性特别明显。许多政党活动范围局限在一个省或一个城市。比如巴基斯坦人民党主要在信德、旁遮普活动；民族民主党主要活动范围是俾路支省和西北边境省；伊斯兰促进会（又称伊斯兰党）主要在旁遮普活动；伊斯兰神学者协会主要基地在旁遮普；全国移民运动主要在卡拉奇开展活动。这种活动特点对巴基斯坦政治稳定乃至国家的统一造成威胁。

巴基斯坦政党强调亲缘关系，各政党或派别利用亲缘关系进行政治斗争。比如人民党，在创始人布托死后，布托夫人、布托女儿和儿子继承遗志，但因贝·布托和其弟穆·布托有矛盾，结果人民党分裂为几派。



巴基斯坦建国后，政局动荡，政权更迭频繁，导致军人干政，所以政党常处于被取缔状态。截至1997年，巴基斯坦建国50年，军队直接掌管政权时间长达25年。其余时间，军队虽未直接统治国家，但军队仍在政治生活中发挥着很大影响。在1996年11月贝·布托被解职事件中，军队起了重要作用。所以，巴基斯坦政党政治带有很大的局限性。

巴基斯坦政党林立，1997年参加全国大选的主要政党就达13个。现将这些政党作一简单介绍。

巴基斯坦穆斯林联盟（Pakistan Muslim League，PML）
巴基斯坦穆斯林联盟的前身是1906年12月30日创建的全印穆斯林联盟，全印穆盟在巴基斯坦运动中，发挥了极为重要的作用，它是巴基斯坦运动的领导者和组织者。1930年，该党主席阿拉玛·穆罕默德·伊克巴尔提出了在印度西北地区建立一个单一穆斯林国家的设想。1940年，该党通过了建立巴基斯坦的拉合尔决议。1947年巴基斯坦成立后，全印穆盟改名为巴基斯坦穆斯林联盟。

自巴基斯坦建国到20世纪60年代，该党是全国人数最多、影响最大的政党。党的主席穆罕默德·阿里·真纳是巴基斯坦第一任总督。1955年8月，该党同联合阵线组成联合政府。1962年，该党分裂为巴基斯坦穆斯林联盟大会派和巴基斯坦穆斯林联盟理事会派。前者的基本纲领是，信仰伊斯兰教，主张各省平等，恢复1956年宪法，实行议会体制改革；后者在阿尤布·汗总统担任党主席后，1964年3月成为执政党，它主张贯彻1962年宪法，实行总统制和间接选举制，保持西巴的行政统一，限制东巴自治，鼓励发展私营企业，积极反对帝国主义、殖民主义，加强巴基斯坦与其他穆斯林国家的联系。1969年阿尤布·汗下台后，该党遭到极大削弱。1972年10月，巴基斯坦穆斯林联盟实现统一。后几经分裂和重组。

巴基斯坦穆斯林联盟（领袖派）〔Pakistan Muslim League (QA)〕 成立于2001年3月25日。现任主席乔杜里·舒贾特·侯赛因。该党从穆盟（谢派）中分裂出来后，吸引后者诸多著名政治人物加盟，并在2001年地方政府县、市长选举中赢得1/3的席位，成为巴政坛上一支重要政治力量。其主要势力范围在旁遮普省，在其他三省亦不断扩展影响。在2002年全国大选中，该党在国民议会和参议院分获118席和35席，成为两院第一大党，并于同年11月与其他若干小党组成执政联盟。

巴基斯坦穆斯林联盟（谢里夫派）(Pakistan Muslim League-Nawaz Sharif)：简称穆盟—谢派（PML－N） 成立于1906年，当时称作全印穆斯林联盟，1947年巴立国后改用现名。80年代前几经分裂。1986年1月由穆盟帕加罗派改组而成。1988年11月大选前曾一度分裂，后又重新合并。党章规定要在巴实现政治、社会和经济改革。1993年3月18日穆盟主席穆罕默德·汗·居内久（Mohammad Khan Junejo）病逝后，穆盟分裂成谢里夫派和居内久派（亦称恰塔派）。在同年的大选中，穆盟（谢）成为巴第二大党，也是最大反对党。在1997年2月的大选中穆盟（谢）在巴国民议会以2/3多数的议席赢得了胜利，组建政府。党的主席穆罕默德·纳瓦兹·谢里夫（Muhammad Nawaz Sharif）出任总理。1999年10月12日，陆军参谋长穆沙拉夫接管政权，谢里夫被捕并被判刑，其夫人库尔苏姆代理党务。2000年11月，以舒贾特·侯赛因为首的部分穆盟领导人反对加入国家民主联盟同人民党合作，与库尔苏姆等领导人产生分歧。前者组成穆盟（哈基基派），后者仍为穆盟（谢里夫派），谢里夫为主席。12月10日，谢里夫获释并流亡沙特，谢指定前卫生部长哈希米为穆盟（谢）的代主席。在2002年大选中，穆盟（谢派）在国民议会和参议院分获19席和4席。

巴基斯坦人民党（Pakistan People's Party，PPP） 1967年



11 月，佐勒菲卡尔·阿里·布托在拉合尔成立了巴基斯坦人民党。该党的基本纲领是："我们的信仰——伊斯兰教；我们的政治形式——民主；我们的经济制度——社会主义经济。"巴基斯坦人民党主张实行共和制；保障民主和自由；废除垄断资本，对重工业、银行、交通和保险公司等关系国计民生的部门实行国有化；肃清封建残余，实行土地改革，鼓励农村合作化运动；改善工人的生活条件和劳动条件，保障罢工权和工人的其他权利。该党宣称，要在实行社会主义经济的基础上，把巴基斯坦建成一个没有阶级没有压迫的新社会。该党的主要支持者在信德省和旁遮普省，主要成分是民族资产阶级、知识界、青年学生和政府职员。

1971～1977 年，巴基斯坦人民党成为巴基斯坦执政党。执政期间，人民党政府在全国进行土地改革，将土地免费分给农民，对银行、保险业和其他数十个基础工业实行国有化。在 1977 年 3 月全国大选中，人民党获得巨大胜利。反对党对选举结果不满，双方发生激烈冲突，齐亚·哈克宣布全国实行军事管制，人民党不能执政，而且党的主席布托被捕并于 1979 年 4 月 4 日被处死，党的其他领导人先后被捕入狱。布托夫人努斯拉特·布托和女儿贝娜齐尔·布托为继承布托的事业进行了不屈不挠的斗争。1988 年 12 月，人民党与莫哈吉移民运动及其他几个独立政党联合，组成新政府。执政时间为 3 年多。1993 年贝·布托领导的人民党再次执政。1996 年 11 月 5 日，因被指控贪污腐化和治国无方，贝·布托被解除总理职务。人民党现分裂为三部分：一部分是该党的元老派，一部分是贝·布托支持者，另一部分是贝·布托的弟弟穆·布托的遗孀辛瓦·布托领导的人民党烈士派。1997 年初举行的大选中，由于分裂，人民党力量遭到削弱，加之贝·布托被解职，导致该党元气大伤。人民党未能获胜。

联合行动同盟（Mutahidda Majlis－e－Amal）：简称 MMA 成立于 2002 年 1 月，是由巴基斯坦神学会（努拉尼派）、伊斯



兰神学会（萨派）、伊斯兰神学会（法派）、伊斯兰促进会、贾弗里教规运动党和圣训党等6个宗教政党为赢得全国大选组成的竞选联盟。主席沙阿赫迈德·努拉尼（巴基斯坦神学会努派主席，2003年12月逝世），副主席萨吉德·阿里·纳克维（贾弗里国家领导党主席）。该联盟对穆沙拉夫全民公决计划和修宪计划持反对态度。在2002年全国大选中，该联盟在国民议会和参议院分别获得60和18个议席，成为国民议会第三和参议院第二大政治力量，并在西北边境省单独执政。

伊斯兰促进会（Jamiat－i－Islami，JI） 1941年8月成立于拉合尔，创始人是毛拉那·阿布·阿拉·毛杜迪。主要活动基地在旁遮普；其成员包括伊斯兰教神职人员和宗教意识浓厚的农民和城市小市民，也有部分知识分子参加。伊斯兰促进会主张把巴基斯坦建成一个神权国家，由埃米尔统治；严格遵循伊斯兰教教义，在巴基斯坦实行沙里亚法；保护土地和其他生产资料私人占有制；在对外政策上，要求加强与穆斯林国家的友好合作关系，反对与社会主义国家建立外交关系。伊斯兰促进会组织严密，最高领导人拥有很大的权力。在由50人组成的中央咨询委员会中，设有总书记（又称埃米尔）、教育委员、新闻情报委员、联系群众委员、社会福利委员、青年委员、农民委员和劳工委员等。在各省、县（市）、区建有类似的基层组织，每级组织须向上一级组织负责。伊斯兰促进会拥有固定的收入，开办了许多学校、医院等福利机构；在青年学生中积极开展活动。它与世界伊斯兰协会有着密切的联系。伊斯兰促进会于1951年11月在卡拉奇建立新的组织，1952年8月通过新的党章；1958～1962年巴基斯坦实行军管时，该党被取消，1962年又开始活动；1970年全国大选，该党在国会中获得4个席位，在各省立法机构中各得1个席位。该党反对布托政府的社会改革政策，反对齐亚·哈克有关大选的政策和政党法。在1997年初巴基斯坦全国大选中，该党拒



绝参加大选，认为腐败的政治家应被绳之以法并被禁止参加竞选。该党现由卡齐·侯赛因·艾哈迈德领导，仍是巴最大的宗教政党，曾强烈反对贝·布托政府。

伊斯兰神学者协会（Jamiat Ulema - i - Islam，JUI/F） 1941年成立于拉合尔，主要活动地区在旁遮普省。该协会是巴基斯坦政治中一个较为重要的宗教性政党。它反对财富过分集中在少数人手里；提倡在国内实行公正的社会秩序；要求用法律保护伊斯兰教以及广大穆斯林民众的利益；减少国会中资本家代表。20世纪70年代，伊斯兰神学者协会分裂为三派，各派对当时执政的布托人民党持不同态度。齐亚·哈克执政后，该协会拒绝与政府合作。该协会现由前国民议会外交委员会主席大毛拉法扎卢尔·拉赫曼领导，对阿富汗的伊斯兰“塔利班”民兵组织持同情态度，现在主要支持力量由旁遮普省转移到接近阿富汗的西北边境省。该党是1996年末下台的布托政府的盟友。1997年初参加了全国大选。

巴基斯坦伊斯兰神学者协会（Jamiat Ulema - i - Islam，JUI/S） 1947年成立，是由巴基斯坦正统的伊斯兰神学家组成的一个政治组织。创始人是巴达尼。齐亚·哈克执政时期，该党由大毛拉努拉尼领导，现领导是大毛拉沙米乌尔·哈克。巴基斯坦伊斯兰神学者协会主张坚持伊斯兰教义，反对军队介入政治；在国内建立公正和团结；曾反对布托政府实行的改革。该党在伊斯兰教上层社会有一定的影响。参加了1997年大选。现与巴基斯坦穆斯林联盟和伊斯兰促进协会关系密切。阿富汗“塔利班”军事组织中的许多成员曾在该党开办的宗教学校学习。

人民民族党（Awami National Party，ANP） 1975年11月7日成立的民族民主党，其前身是民族人民党，党的名称变了，但党的纲领和领导集团成员都无重大变化。人民民族党的纲领更强调伊斯兰教的地位和作用。其纲领的主要内容有：坚持《古兰



经》及《逊奈》的各项原则；消灭地主和资本家对工农劳苦大众的剥削制度；不论社会地位、宗教信仰和财产状况，人们之间一律平等；奉行独立自主的外交政策，发展与爱好和平国家的友好关系，拒绝参加各种形式的军事同盟。该党的主要活动区域在西北边境省和俾路支省。20 世纪 80 年代曾帮助人民党反对戒严令。1988 年人民党在选举中获胜后，两党的联盟瓦解。该党参加了 1997 年全国大选，并与巴基斯坦穆斯林联盟结盟。

进入 90 年代，巴基斯坦政党的变化较大，有些曾有相当影响的党，势力大减；同时，不断涌现出一些新的党派。参加 1997 年全国大选的主要政党还有正义运动、巴基斯坦人民党沙希德·布托派、移民民族运动、移民民族运动哈基基派、巴基斯坦加法里运动、巴基斯坦圣贤军等。

正义运动（Tehrik - i - Insaaf，PTI） 1996 年 4 月，前巴基斯坦板球队队长伊姆拉·汗创立。伊姆拉·汗在 1992 年率领他的球队在世界杯比赛中获得冠军，成为板球运动风行的巴基斯坦的民族英雄，1995 年与英国一位百万富翁的女儿结婚后，回国并积极参加政治活动。在全国各地发表演说，抨击贝·布托政府。该党的主要纲领是“铲除腐败”。正义运动第一个宣布参加 1997 年全国大选。由于该党以反腐败作为竞选纲领，所以该党深受广大中下层民众的拥护。

移民民族运动（Mutahida Qaumi Movement，MQM/A） 成立于 1985 年，领导人是阿尔塔夫·侯赛因。致力于为 1947 年印巴分裂时从印度迁移到巴基斯坦的讲乌尔都语的穆斯林争取权利，主要活动地区是卡拉奇。该党在该城市有着深厚的群众基础。移民运动于 1985 年在巴政治舞台上异军突起，在卡拉奇和海得拉巴的地方选举中获胜，1988 年全国大选中，在联邦和省议会选举中分别获得 13 个和 27 个席位。移民运动先后参加了贝·布托和伊斯兰民主阵线的联合政府。1992 年该党分裂为阿尔



塔夫派（主流派）和哈基基派（正宗派）。1993年，该党以抗议政府及军方对其镇压为由抵制了大选，但在省议会选举中，取得重大胜利。该党参加了1997年全国大选，并成为一些主要政党拉拢的对象。阿派曾于1993年大选中罢选，1997年大选获得12个国民议会席位，并与穆盟（谢）联合执政。1998年8月，宣布退出穆盟（谢）的执政联盟。在2002年10月大选中，该党在国民议会和参议院分获17和6席，与穆盟（领袖派）联合组阁。

巴基斯坦人民党沙希德·布托派（Pakistan People's Party / Shaheed Bhutto，PPP/SB） 由贝·布托的弟弟穆尔塔扎组建，穆尔塔扎于1996年9月20日被枪杀后，现由他的遗孀辛瓦·布托领导，该派因贝·布托的丈夫阿西夫·阿里·扎尔达里涉嫌策划谋杀穆尔塔扎·布托，在1997年大选中，与谢里夫的穆斯林联盟合作，组成竞选联盟，在人民党影响力最大的信德省，展开广泛的竞选活动。

巴基斯坦加法里运动（Tehrik－i－Islami） 成立于1992年，领导人为阿拉马·赛义德·萨吉德·阿里·纳克维。该党是从1979年成立的什叶派穆斯林激进组织加法里实施教义运动分裂出来的。该党在一定程度上受伊朗1979年伊斯兰革命的鼓励，与激进的逊尼派穆斯林矛盾较深。参加了1997年巴基斯坦全国大选。

二 主要社会团体

巴基斯坦全国工会联合会 该会于1962年成立。总部设在卡拉奇。办有刊物《巴基斯坦全国工会联合会新闻》。

巴基斯坦劳动者联合会 1966年成立。东西巴分裂以前称西巴劳动者联合会。该组织在巴基斯坦工人运动中战斗力较强。成员多为产业工人，主要在全国的重要工业中心城市，如卡拉奇、海得拉巴、拉合尔等地活动。

工会巴基斯坦联合会 1947年成立。该组织在巴基斯坦具



有较广泛的群众基础。主要在卡拉奇、拉合尔、古杰兰瓦拉、白沙瓦、木尔坦和莱亚普尔等城市开展活动。

巴基斯坦工人联合会　1951年成立。总部设在白沙瓦，主要活动地区是西北边境省。

全国工会联合会　1963年成立。该组织与伊斯兰神学者协会关系密切，与国外自由工会国际会议、美国、英国、德国等国的工会组织建立了联系。

全国进步工人联合会　1971年成立。该组织在政治上拥护伊斯兰社会主义党的主张，积极参加该党发动的政治运动。

全巴工会中央联合会　1970年成立。主要活动地区在卡拉奇。

全巴妇女联盟　1950年成立。在国内各大城市均设有分会。该组织主要从事福利活动；并开展广泛宣传，争取妇女权利；主张妇女在立法机构中的代表不少于代表总数的10%；支持人民党政府进行的政治、经济和文化方面的改革；主张扩大巴基斯坦妇女与国际妇女界的交往，加强与世界各国妇女的文化往来。

巴基斯坦妇女民主协会　1950年成立。主要在卡拉奇、白沙瓦、拉合尔、拉瓦尔品第和海得拉巴等地开展活动。成立时，协会的主席是塔赫拉·马哈尔·阿里汗。该组织是世界妇女协会的成员，与许多国际妇女组织建立了联系。该组织提出的政治口号是：“我们要和平、民主，不要战争。”号召妇女积极参加政治、经济斗争；支持工人阶级为改善劳动条件和提高工资而进行的斗争；要求提高妇女、儿童健康水平，改善社会福利；主张对生活必需品实行限价。

全巴铁路工人联合会　1948年成立，铁路工人中影响较大的同业工会组织。

巴基斯坦运输工人联合会　总部设在卡拉奇。是巴基斯坦运输工人中最大的组织。



西巴基斯坦农业工人联合会 1954年成立，总部设在拉合尔。是农业工人的组织。

西北边境省劳动者联合会 1971年成立，总部设在白沙瓦。主要在西北边境省活动，是该省工人运动中影响较大的组织。

旁遮普农民联合会 1948年成立，是国内最有影响的农民协会组织之一。在20世纪70年代初，领导了规模巨大的，要求进行深入的农业改革，反对任意驱逐佃农的运动。曾积极支持布托的农业改革。

信德农民联合会 1937年成立，主要活动基地在信德省，是国内历史最悠久、影响最大的农会组织之一。该组织主张废除封建土地所有制，要求制定新的土地和水的税额。

进步大学生组织 该组织是在全国大学生组织领导下的一个青年学生联合组织。提出的口号主要是经济性的：要求改善学生的生活条件，保证他们毕业后的就业等。

第四章

经　济

第一节　经济发展概述

巴基斯坦建国以后，经济发展的速度比较快。按照可比要素成本价格计算的国内生产总值从 1949/1950 年度到 1991/1992 年度的 42 年间增长了 7.6 倍，年均增长为 5.25%。巴基斯坦经济发展概况可以从表 4－1 中得到反映。

表 4－1　巴基斯坦国民生产总值/国内生产总值

（1950～2001 年以及计划中的 2001～2011 年年增长率%）

	1950～1955	1955～1960	1960～1965	1965～1970	1970～1978	1978～1983	1983～1988	1988～1993	1993～1998	1998～2001	2001～2011
GNP	—	3.0	6.8	6.7	5.3	6.4	5.0	4.2	3.9	3.5	5.3
GDP	3.1	3.0	6.8	6.6	4.4	6.6	6.2	4.8	4.3	3.4	4.9
农　业	1.2	2.0	3.8	6.3	1.8	4.5	3.5	4.0	5.9	1.8	3.8
制造业	4.4	5.2	11.7	8.1	4.5	9.9	8.2	5.0	3.6	4.3	6.9
其　他	3.9	3.5	8.3	6.5	6.2	6.9	7.0	5.2	3.8	4.1	5.9

资料来源：巴基斯坦统计局、计划与发展局《2003 年巴基斯坦统计手册》。

从表 4－1 可以看出，1950/1955 年间，巴基斯坦的 GDP 平

均年增长率为3.1%，其中，农业的增长率为1.2%，制造业为4.4%，其他行业为3.9%。1955～1970年的第一、二、三个五年计划间，巴基斯坦的GNP平均年增长率分别为3.0%、6.8%和6.7%，而GDP平均年增长率分别为3.0%、6.8%和6.6%。其中，制造业增长最快，分别达到了5.2%、11.7%和8.1%，农业的增长率分别为2.0%、3.8%和6.3%；其他行业分别为3.5%、8.3%和6.5%。

1970～1978年的8年间，巴基斯坦的GNP和GDP分别为5.3% 和4.4%。其中，增长最快的是除农业和制造业以外的其他产业，增长率为6.2%，而农业和制造业的增长率为1.8%和4.5%。

从1978年开始，巴基斯坦进入了第五个五年计划时期。GDP的增长率达到了6.6%，首次超过GNP6.4%的增长率。这五年间，制造业增长最快，达到了9.9%，农业和其他产业的增长率为4.5%和6.9%。

1983～1998年是巴基斯坦经济发展的第六、七、八个五年计划时期。其间，GDP的增长率都超过GNP的增长率，分别达到了6.2%、4.8%、4.3%和5.0%、4.2%、3.9%。农业、制造业和其他产业的增长率分别为：3.5%、4.0%、5.9%，8.2%、5.0%、3.6%和7.0%、5.2%、3.8%。

1998～2001年间，巴基斯坦GNP的增长超过了GDP的增长，分别为3.5%和3.4%。在此期间，巴基斯坦整个经济发展都较缓慢，农业增长是历史上第三个最低水平，只有1.8%，而制造业和其他产业也只有4.3%和4.1%。

巴基斯坦长期保持如此高速度的经济增长率，在第三世界与其他国家中比较少见。据世界银行统计，1960～1970年和1970～1980年，发展中国家实际国内生产总值年均增长率为5.9%和5.1%，巴基斯坦同期分别为6.4%和5.35%，均高于



发展中国家的平均水平。1980～1989年间，中低收入国家和经济合作与发展组织国家的实际国内生产总值年均增长率各为3.8%与3%，而巴基斯坦同期为6.45%，也高于前两类国家的发展水平。

在几十年的发展中，巴基斯坦国民经济结构也发生了显著的变化。工业生产总值（包括制造业、矿业、建筑业和水电气）在国内生产总值中所占的比例，从1949/1950年度的9.6%上升到2000/2001年度的17.5%；农业在国内生产总值中的比例，从1954/1955年度的46.2%下降到2000/2001年度的24.6%；其他行业在国内生产总值中的比例从1954/1955年度的42.9%上升到2000/2001年度的57.9%。在巴基斯坦的未来十年计划中，农业所占的比重将进一步下降到21.4%，制造业比重将上升至18.7%。

从总体上看，巴基斯坦经济发展可以分为六个时期：建国初期的10年，在这一时期，政局不稳，经济发展停滞；第二时期为阿尤布·汗执政期间，政局稳定，经济发展迅速，但仍存在一些问题；第三时期为佐·阿·布托执政，推行政治民主与经济改革，经济发展速度下降；第四时期为齐亚·哈克执政，实行军法管制和经济改革，经济发展迅速；第五时期为代议制政府时期，谢里夫与贝·布托两次轮流执政时期，经济继续发展，但发展速度，不如军法管制时期快；第六时期为穆沙拉夫执政时期，在这一时期的最初几年，经济发展速度加快，国民生活水平进一步提高。下面主要就巴基斯坦参加反恐战争以后，近几年经济发展概况进行论述。

在美国发生“9·11”恐怖袭击事件后，2002年4月，随着外部资金的大量流入，巴基斯坦的经济形势开始出现好转。

2001年7月本财政年度（2001/2002）开始时，巴基斯坦政府宣布了数项经济改革措施。但由于历史遗留下的各种问题难以



解决，再加上西方国家强加的严厉经济制裁，巴基斯坦的经济改革起步艰难。在该财政年度的前三个月，政府的举措遏止住了前几年经济下滑的势头，但没能达到预期目标，人们对经济前景持保守态度。在“9·11”事件发生后，世界形势特别是本地区形势突变，巨额外部援助资金开始流入巴基斯坦，使得巴基斯坦经济发展前景出现了改善的迹象。2001～2002 年财政年度 GDP 增长率达到了 4.5%。

由于支持美国等国的反恐斗争，巴基斯坦获得了巨额资金援助。美国等西方国家已承诺向巴基斯坦提供 14 亿美元的援助，并重新安排 125 亿美元的双边债务。国际货币基金组织在脱贫方面提供了 13.4 亿美元的低息贷款，亚洲开发银行也提供了 10 亿美元的优惠贷款。美国政府最近又决定免除巴基斯坦 10 亿美元的债务。根据重新安排 125 亿美元债务的协议，在 38 年债务期内的前 15 年，巴基斯坦不必偿付任何本息。这一切有助于政府推行各项经济改革措施，同时也弥补了“9·11”事件及其后续发展给巴基斯坦造成的损失。目前，一些经济指标显示巴经济已开始出现好转。

此外，2001/2002 财政年度的头 6 个月，来自国外的汇款增长了 84.5%，国家外汇储备基本保持在 50 亿美元左右，通货膨胀率维持在 2.7%的低水平。现在，巴基斯坦的卢比对美元的汇率已经稳定在 60∶1 的水平上，而“9·11”事件刚发生时的汇率是 67∶1。

巴基斯坦的经济初露改善苗头，但如何利用外来的巨额资金来拉动国家经济全面发展，仍是值得深入考虑的问题。国家银行的公报说，尽管外援增加，外部环境有利，但国内经济增长、投资、税收、就业等方面仍没有出现明显改善的迹象。巴基斯坦 2001/2002 财政年度头 6 个月的外贸出口总额为 44.5 亿美元，没有达到预定的 49.5 亿美元的指标，也低于上一财政年度同期

实现的44.7亿美元。

2002/2003财政年度内，巴基斯坦成功地实现了若干重大经济目标，而且经济增长的势头还表现在农业和大型制造业进出口增长20%的促进下，巴国民生产总值也增长了5.1%。该财政年度经济的总体复苏是巴基斯坦取得的重要成绩之一。经济的复苏主要体现在稳定的宏观经济和巴基斯坦外贸基本消除了壁垒。其他方面的成就还有：制造业的强劲发展，农业的持续恢复和较低水平的通货膨胀。此外，还形成了有利于利率的大环境，税收的征缴在有序地进行，财政赤字逐步减少，进出口额和汇款量显著增长。随着内债和外债的减少，外国直接投资量的猛增以及股票市场的利好，巴基斯坦卢比的价值也增长了4%。在全球经济发展迟缓、伊拉克战争、石油价格飞涨等不利环境下，巴基斯坦经济取得了上述成就，令人瞩目。

根据巴基斯坦制定的2001～2011的十年规划，巴基斯坦的GNP年增长率要达到5.3%，GDP要达到4.9%，其中制造业要达到6.9%，农业为3.8%，其他产业为5.9%。

2001/2002年巴基斯坦的GDP增长率是3.4%，2002/2003年的预计增长目标是4.5%，而实际增长了5.1%。而发展中国家的平均增幅为4.6%。其中，农业增长率为4.2%，超过既定的2.5%和上年度的1.4%。改良水源的应用保证了主要农作物的生长，促进了农业的发展。大型制造业年度内实现同比增长8.7%，而2003/2004的目标是6%，上年度的增长率是4.9%。促成大型制造业飞速发展的原因有：宏观经济环境的改善、出口的大幅上涨、生产资料价格的降低和在适当利率下有效购买力有所提升。2002/2003年度的人均收入也从上一年度的419美元提高到492美元，增幅为17.4%。本年度的消费者价格指数（表示通货膨胀率的指数）为3.3%，较之上年度的3.4%，略有下降，符合政府设定的低于4%的目标。良好的经济发展形势还受



益于巴基斯坦政府成功的财政、金融和货币政策。

在税收方面，2001/2002年前7个月的税收总额比预定的指标低6%。为了实现经过修订的本财政年度71亿美元的税收预定指标，政府加大征税力度，尽量消除偷漏税行为，扩大税收来源。

2003年12月23日，亚洲开发银行在巴基斯坦首都伊斯兰堡发表的国别经济报告显示，巴基斯坦经济的复苏势头将得以持续，巴国内各经济部门均保持了较快增长。

亚行根据巴基斯坦2003财政年度头一个季度的经济运行情况做出的评估报告认为，巴国内部门和对外部门的经济均保持了较快的、富有活力的增长。报告说，巴政府继续推行稳定的财政政策，保证了财政赤字按年率计算占国内生产总值的比例低于4%。

报告显示，在2003财政年度的头4个月中，巴基斯坦的进出口保持了两位数的增长，经常项目保持适度顺差，第一季度的顺差约为8.19亿美元。巴经济实现全年增长5.3%的目标比较乐观。此外，巴政府还提出将提前偿还亚行10亿美元债务的建议，得到了亚行的积极回应。

1999年穆沙拉夫执政以来，巴基斯坦政府保持了相对稳定的经济政策，并因支持美国反恐而获得大量的美国援助，由此推动巴经济走出了低谷，在近两年里巴经济相对稳定增长。2002年，巴实现了5.1%的较快经济增长。2003年12月巴基斯坦外汇储备已首次超过120亿美元。这是该国外汇储备在历史上首次达到这个水平。制造业在自2003年7月开始的本财政年度前4个月取得了14%的显著增长，而2002年同期只增长2.6%。

对于资金拮据的巴基斯坦，仅在短短的几年时间内，就获得了如此巨额的资金支持，这在过去是欲求不得的。经济分析人士认为，现在主动权掌握在巴政府手中，只要根据国情积极合理规划，正确诱导，这笔可观的资金就会在未来两三年内发挥作用，促进国民经济发展。

第二节 农业

一 农业在国民经济中的地位和作用

农业是巴基斯坦国民经济中的重要部门。全国有70%的人口生活在农村，从事农业生产和其他以农业为基础的活动。农业中的劳动力占劳动力总数的53%。不过，农业在国内生产总值中的比例逐年下降，从1954/1955年度的46.2%下降到2000/2001年度的24.6%，40多年时间，下降了近一半。

二 农业发展进程

巴基斯坦农业经历了停滞—发展—停滞—再发展的曲折起伏的过程。

建国后的头10年，巴基斯坦整个农业生产停滞不前，农业产量甚至不及建国之初。20世纪50年代农业生产停滞不前的主要原因是政府禁止粮食自由贸易和低价收购农民粮食，极大地挫伤了农民的生产积极性。

20世纪60年代是巴基斯坦农业获得较大发展的10年。这期间基本上是阿尤布·汗执政时期。阿尤布·汗总统实施新的粮食政策，取消对粮食的严格控制，鼓励农民多生产粮食，发动绿色农业革命。农业政策的改变，促进了农业生产的发展。20世纪70年代前7年，由于国内政局动荡，爆发印巴战争和东巴独立，巴基斯坦农业受到一定影响。但总的来看，巴基斯坦农业处于持续增长时期。

20世纪80年代，巴基斯坦农业进入了高速发展时期。80年代，巴基斯坦种植业发展较快，从1983～1988年，林业产值年

均增长率为10.8%，畜牧业为6.2%，渔业为4.5%，主要作物为2.3%，其他作物为3.6%。巴基斯坦农业发展获得的最大成就是在20世纪80年代初。此时，巴基斯坦实现了粮食自给。

进入20世纪90年代，巴基斯坦农业保持了持续发展势头。1992/1993年度，农业增长速度高达5.28%，1992/1993年度，主要农作物增长率为15.72%，尤其是稻米和糖的生产达到历史最高记录。1993/1994年度，发展速度下降幅度较大，只有2.63%。小麦产量增加了8%，比上一年度有所下降；其他次要农作物产量增长率为3.71%；家畜产量增长了5.98%，另外，渔业和林业的增长率分别为3.38%和8.03%。

巴基斯坦农业保持较好的发展势头，与巴基斯坦政府所采取的一系列政策措施分不开，尤其不应忽视20世纪50、60和70年代，巴历届政府所进行的农业改革和所实施的农业政策为巴农业的持续发展奠定了基础。

三　土地改革

巴基斯坦建国后，在全国范围内实行过3次大规模的土地改革。改革的目的是调整农村中的封建土地关系；发展资本主义农业；缓和阶级矛盾；提高农业产量，满足国内对粮食日益增长的需要。

20世纪50年代初，巴基斯坦进行的租佃关系改革并不统一，各省分别进行，但改革的内容和目的是相同的。各省颁布的主要法令有1950年旁遮普租佃法修正案和旁遮普保护和恢复租佃权利法；1950年信德租佃法；1950年西北边境省租佃法；1950年东孟加拉土地征收和租佃法；1951年西北边境省保护和恢复租佃权利法和1952年第6号法；1952年旁遮普租佃法修正案；1952年旁遮普保护和恢复租佃权利法修正案。这些法令涉及的主要改革内容有以下几方面：废除永久租佃制，有条件地给



佃农以土地所有权；保证佃农租佃权，限制地主夺佃；规定地租额；严禁向佃农收取地租以外的其他杂费。

阿尤布·汗在西巴实行了较为彻底的土改方案。1959 年 2 月，巴基斯坦发布了“军法管制第 64 号法令”即《西巴基斯坦土地改革条例》。这次土改取得了一定成果，政府收回了 103.5164 万公顷土地；有 18.3371 万户无地和少地的农户获得了 97.021 万公顷土地；废除免税特权制度后，政府每年增加了 310 万卢比的土地税收，大约有 405 万公顷分散地合并为最低限额或经济限额的整块地。20 世纪 70 年代布托执政时期，政府多次颁布土地改革法令和措施，最重要的一次是布托上台初颁布的土改法令。

巴基斯坦经过多次土地改革，农业资本主义有了一定发展，属于资本主义性质的农业资本家人数增加了。农业资本家采用拖拉机、管井、化肥和杀虫剂等现代技术，雇佣农业工人。农业资本主义发展主要集中在旁遮普和信德两省。总的看来，由于土地改革主要目的是限制大地主的经济权力，并未消灭封建制度，所以农业资本主义发展较为缓慢，农村中的封建土地租佃制度仍然存在。农业资本家、封建地主、自耕农和佃农构成了巴基斯坦农村中的主要阶级。

根据 2000 年农业普查，巴基斯坦私有农场的数目和面积等情况见表 4－2。

表 4－2 巴基斯坦私有农场情况表

农场规模（英亩）	农 场		农场面积		种植面积	
	数量（百万）	百分比	数量（百万）	百分比	数量（百万）	百分比
农场总数	6.53	100	49.82	100	40.45	100
1 英亩以下	0.73	11	0.34	1	0.31	1.0
1～2.5 英亩以下	1.63	25	2.55	5	2.40	6.0

续表 4-2

农场规模（英亩）	农场		农场面积		种植面积	
	数量（百万）	百分比	数量（百万）	百分比	数量（百万）	百分比
2.5~5.0 英亩以下	1.41	22	4.84	10	4.51	11.0
5.0~7.5 英亩以下	0.95	15	5.51	11	5.05	12.0
7.5~12.5 英亩以下	0.87	13	8.34	17	7.34	18.0
12.5~25.0 英亩以下	0.56	9	9.33	19	7.82	19.0
25.0~50.0 英亩以下	0.26	4	8.12	16	6.37	16.0
50.0~100.0 英亩以下	0.07	1	4.61	9	3.27	8.0
100.0~150.0 英亩以下	0.02	少于 0.5	1.95	4	1.20	3.0
150.0 英亩及以上	0.01	少于 0.5	4.23	8	2.20	5.0

资料来源：《2003 年巴基斯坦统计手册》第 53 页。

四　畜牧、渔、林业

巴基斯坦有发展畜牧业的有利条件，全国 70% 左右的国土面积可以放牧，俾路支省和西北边境省有广阔的天然牧场，特别是俾路支省，那里 80% 的居民以牧业为生。为发展畜牧业，政府采取了许多有力措施。引进国外良种进行杂交繁殖，培养抗病力强、生育期短、成熟快、产量高的良种。免费为牧民提供良种牛羊，实行人工授精，帮助牧民改良品种。建立兽医网，加强防病治病工作。全国还有众多的家庭饲养场，进行商业生产。政府还通过提供优惠贷款、免税进口机器、设备、免税进口外国良种、疫苗等办法来鼓励私人投资畜产品加工工业。

培养高级畜牧、兽医专门人才。费萨拉巴德农业大学和坦多贾姆农业大学拥有先进的实验仪器设备，可供 350 名畜牧、兽医



本科生和160名研究生使用，白沙瓦农业和畜牧专科学校已升格为农业大学，专门设立了畜牧系。由于政府的大力支持和鼓励，巴基斯坦农牧业得到了较大发展。

1998/1999年度至2001/2002年度，巴基斯坦的奶产量从3095万吨，增加到3270万吨。同期，牛肉产量从96万吨增加到101万吨，羊肉产量从63万吨增加到66万吨，禽肉产量从31万吨增加到33万吨，禽蛋产量从82.61亿只增加到86.77亿只。

巴基斯坦林业在国内生产总值中所占比例不大，但由于森林业在国民经济生活中的重要作用日显突出，尤其是在改善环境中发挥越来越重要的作用，巴基斯坦政府更加重视发展林业，广泛开展一年两次的植树造林运动，在屋前房后和河道两旁的空地、荒地、沙丘，广植林木。巴基斯坦森林覆盖面积占国土面积的4.8%。政府鼓励农民植树造林。

巴基斯坦林产品产量从1998年的38亿立方米，增加到2002年的89亿立方米；松香、麻黄属植物等从1998年的3.83万吨增加到2001年的4万吨。

巴基斯坦政府鼓励农民种植经济林木，以增加农民收入和农业出口。在俾路支省北部、东北部和其他丘陵地区，地形复杂，气候变化大，雨水较多，宜于种植柑橘、芒果、香蕉、苹果、石榴、杏子、李子、桃子、葡萄、枣子等果树以及种植马铃薯、洋葱等蔬菜。1989/1990年度，柑橘、苹果、香蕉、李子、杏子、葡萄、石榴、芒果等8类水果产量为267.9万吨，比1980/1981年度的191.8万吨增加了76.1%。政府制订的计划中提出，到2000年，水果、蔬菜种植面积达到100万公顷，水果蔬菜产量年均增长率达到70%。1992/1993年主要水果产量达343.4万吨，其中柑橘167万吨，芒果79.4万吨，苹果33.8万吨，香蕉5.2万吨，杏子12.2万吨，桃4万吨，葡萄3.7万吨，石榴

38.1万吨。政府大力开拓中东市场，向中东尤其是海湾国家出口水果蔬菜。1989/1990年度水果出口价值比1980/1981年度增加5.7倍。从1988/1989年的9.6万吨增加到1992/1993年度的12.5万吨，出口值从6.82亿卢比增加到9.69亿卢比。

巴基斯坦海岸线长达1100公里，大陆架面积1万平方公里，大陆架外专属经济区面积25万平方公里，沿海总面积约为巴陆地面积的30%，海洋动植物资源十分丰富，有鱼类760多种，具有发展渔业的有利条件。

1988年6月14日，巴基斯坦政府颁布了新的渔业政策，不再建立合资渔业公司，深海捕鱼只能在离巴海岸线56公里以外的专属经济区进行，并且只有悬挂巴基斯坦国旗的船只才能在深海捕鱼。深海捕鱼的拖网船只不得超过10艘，并需有政府开具的许可证，许可证有效期5年，每年换发一次；缴纳许可证费50万卢比和20万卢比的船只保险费；从1988年开始的3年中，由巴基斯坦水手替换所有外国水手。

此外，巴基斯坦政府重视渔港、鱼类加工厂的建设。政府在俾路支省南部修建现代化的帕斯尼渔港、瓜达尔渔港，还修建了位于卡拉奇附近的拉兰吉渔港，并投资2.5亿卢比修建卡拉奇渔港。

1999～2002年，巴基斯坦的渔业产量（包括淡水鱼和海洋渔业）分别为65.45万吨、62.3万吨、62.96万吨和65.45万吨。

五　主要农作物

为促进农业发展，巴基斯坦政府通过行政手段直接干预和支持农业发展。首先是增加农业发展费用。政府对发展农业的投资额逐年增加，政府鼓励国有银行向农民贷款。

其次，从20世纪70年代开始，巴基斯坦政府对农业生产实行保护价格政策。在作物播种前公布来年有关作物的保护价，鼓



励农民增加生产，调整作物种植结构；收获季节到来后，政府按保护价收购，保护农民的利益。政府成立专门委员会，核定保护价，提交政府实行。获得政府保护价格政策支持的有小麦、大米、棉花、甘蔗、油料、洋葱、马铃薯、鹰嘴豆等作物。

再次，整顿和加强对农产品销售市场的管理。政府取消了“榨糖区”的规定，蔗农可以自由出卖自己的产品。取消对大米收购的垄断，取消粮食在各县间流通的禁令等。为保护生产者和消费者的利益，巴基斯坦政府加强了对农产品市场的管理，在全国建立和扩大法定市场。国家所属的农产品供销公司、农产品储存服务公司在农产品上市时，按保护价向农民购买，在农产品下市、市场价格上扬时，向消费者出售收购的农产品，从而保护消费者的利益，平抑物价，防止了中间商人的盘剥。农产品的销售渠道的畅通在相当大的程度上有利于仓储能力的增加。

最后，发展农业教育和科研，推广农业生产新技术。巴基斯坦重视农业高等教育，全国现有费萨拉巴德农业大学、坦多贾姆农业大学和戈马尔大学，白沙瓦农业大学，另外有位于拉瓦尔品第的巴拉尼农学院、旁遮普省的木尔坦农学院。

巴基斯坦农作物分为两季，早春作物从9～12月开始到来年的4～6月结束，秋季作物从4～6月开始到10～11月结束。由于地区、温度的差异，作物的播种和收获的时间变化较大。作物又分为主要作物和次要作物。小麦、棉花、稻谷、玉米、珍珠粟、高粱、绿豆、大麦、甘蔗、油菜、芥子、芝麻、花生和烟草是巴主要农作物。

小麦是巴基斯坦主要食物来源，占总种植面积的37.1%，全国各省灌溉区和非灌溉区都普遍种植。巴基斯坦大米出口，换回大量外汇。巴大米产地集中在旁遮普、信德和西北边境省。巴基斯坦大米品种较多，较有名的是巴斯玛蒂大米，主要产地是旁遮普省，其他品种各省都有种植。巴基斯坦甘蔗主要集中在西北

边境省。

其他主要农作物如玉米、绿豆产量有一定增长，但其他作物如珍珠粟、高粱、大麦、油菜籽和芥子、烟草产量有所下降。

与1980/1981（为100）年度相比，1999～2002年巴基斯坦农作物总产指数见表4－3。

表4－3　巴基斯坦1999～2002年农作物总产指数

单位：%

作　物	1999/2000	2000/2001(实际)	2001/2002(预计)
全部作物	191	174	173
粮食作物	180	160	154
大　米	183	169	157
小　麦	190	164	160
大　麦	71	59	55
高　粱	96	95	97
珍珠粟	72	93	101
玉　米	166	165	167
鹰嘴豆	167	118	120
纤维作物	268	256	253
棉　花	268	256	253
其他作物	143	132	146
甘　蔗	143	135	149
烟　草	160	126	126

说明：此表以1980～1981年度总产指标为100%计算。

资料来源：巴基斯坦统计局：《巴基斯坦2003年统计手册》第48页。

从上表我们可以看出，巴基斯坦的总产量从1999～2000年度起，呈逐年下降趋势。只要珍珠粟和玉米等农作物总产量略呈上升趋势，这是巴基斯坦调整农业产业结构，提高农产品经济价值的结果。

巴基斯坦1999～2002年主要农产品种植面积、总产量和每公顷产量情况见表4－4。

表 4-4　1999～2002 年巴基斯坦主要农产品的种植面积、总产量和每公顷产量

作　　物	面积(万公顷)	总产量(万吨)	产量(千克/公顷)
1999～2000 年			
大　米	251.54	515.56	2050
小　麦	846.30	2107.86	2491
大　麦	12.36	11.75	951
高　粱	35.74	22.04	617
珍珠粟	31.30	15.56	497
玉　米	96.17	165.20	1718
鹰嘴豆	97.18	56.45	581
甘　蔗	100.98	4633.26	45883
棉花(万包)	298.31	1124.00	641
烟　草	5.64	10.78	1911
2000/2001 年			
大　米	237.66	480.26	2021
小　麦	818.08	1902.37	2325
大　麦	11.30	9.89	875
高　粱	35.36	21.85	618
珍珠粟	38.96	19.90	511
玉　米	94.40	164.32	1741
鹰嘴豆	90.50	39.70	439
甘　蔗	96.08	4360.63	45385
棉花(万包)	292.75	1073.19	624
烟　草	4.56	8.51	1866
2001/2002 年			
大　米	211.42	388.20	1936
小　麦	805.75	1822.65	2262
大　麦	11.06	9.99	902
高　粱	35.76	22.16	620
珍珠粟	41.71	21.64	519
玉　米	94.16	166.44	1768
鹰嘴豆	93.39	36.21	388
甘　蔗	99.97	4804.16	48056
棉花(万包)	311.58	1061.26	579
烟　草	4.79	8.58	1791

资料来源：巴基斯坦统计局：《巴基斯坦 2003 年统计手册》第 49 页。

从表4-4可以看出，巴基斯坦主要农产品，如大米，小麦的种植面积在逐年减少，而总产量和每公顷产量也相应减少。而珍珠粟的种植面积、产量和每公顷产量略呈上升。

第三节　工业

一　工业发展历程

巴基斯坦建国后，真纳较为系统地阐述了巴基斯坦工业发展战略。真纳认为，国民经济的发展有赖于工业化；为了解决巴基斯坦贫困和失业，改变国家贫穷落后的面貌，就必须尽快实现工业化。巴基斯坦工业化发展战略，应遵循优先发展轻工业和大力鼓励和扶持私人资本这两条原则。根据真纳的工业化思想，巴基斯坦政府于1948年制定了工业发展政策。

根据真纳的工业化发展战略，阿尤布·汗政府又在1959年2月制定了新的工业发展政策。工业发展仍将主要依靠私营部门和自由企业制度，国家不仅鼓励私营部门发展，而且还帮助私营部门在计划发展战略和指导原则的范围内发挥其在国家工业化中的作用；鼓励外国企业家到巴基斯坦投资设厂，向外国企业家提供不将其资本收归国有和允许外资汇回资本和利润的保证，并向外资提供优惠投资条件；发展技术教育和加强技术培训，提高工业生产技术含量和生产效率，增加就业机会和提高工人工资收入；优先考虑在经济落后地区发展工业经济，以改变工业发展中地区布局的不平衡状态；鼓励中小工业企业和乡村工业的发展，政府向这些工业企业提供优惠条件。

巴基斯坦政府在1948年和1959年两次颁布的工业发展政策都是在真纳的工业发展战略思想指导下制定的。都突出了尽快实现工业化的愿望，都强调了私营经济在工业化发展中的重要作

用，提出了优先发展轻工业，特别是优先发展充分利用本国原材料，对进口替代有重要作用的消费品工业。依靠私营部门通过优先发展轻工业来迅速实现工业化，是巴基斯坦建国到20世纪60年代末70年代初一直贯彻执行的工业发展政策。

为贯彻执行这一工业化政策，巴基斯坦政府制定了许多具体措施。首先是帮助私营部门筹集发展资金。其次，实行保护关税和保护贸易政策。第三，制订优惠的税收和其他政策，保证私人资本获取高额利润。

20世纪50、60年代，特别是60年代巴基斯坦工业和经济发展取得了相当大的成就。60年代被称为巴基斯坦工业和其他经济部门迅速"发展的十年"和"黄金时代"。

1971年12月30日，佐·阿·布托上台执政后，在巴基斯坦实行工业国有化政策，前后长达5年。实行工业国有化政策是布托改革中的重要组成部分。布托希望通过工业国有化政策，对国家经济进行结构性改革，从根本上克服东巴独立后巴基斯坦面临的严重经济困难。同时，布托也希望工业国有化能加强政府对经济的控制，增强政府的经济实力，以削弱大地主和大工业家的影响；使政府能集中更多的财力、物力加快国家经济发展。

布托政府的工业国有化政策主要有四个方面的内容。首先是政府在1972年1月12日接管10类基础工业的31家公司。这些基础工业包括钢铁、重型机械、电子设备、汽车制造和装备、拖拉机制造和装备、各类化工业、金属加工和水泥生产等。建立领导机构，专门管理被接管的工厂。其次，巴基斯坦政府在1973年和1974年先后将榨油工业和银行收归国有。再次，巴基斯坦政府在1976年7月，实行农村工业国有化政策。

布托时期的巴基斯坦工业国有化，取得了一定成就。在一定程度上增强了政府的经济力量，在一定程度上削弱了大资产阶级的经济实力。工业生产集中程度发生了明显的变化，国有化前，



41 家大工业集团控制全部大型制造业资产的 41.7%，国有化后，变成 39 家集团控制大型制造资产的 31%；其中最大的 10 家工业集团国有化前控制的制造业资产为 24.8%，国有化后，9 家最大的集团只控制资产的 18.2%，下降幅度更大。

巴基斯坦工业国有化在一定程度上为广大民众带来实际利益，这对于巴基斯坦在失去东巴后，振奋民族精神，增强巴基斯坦民族凝聚力，巩固巴基斯坦的主权独立和领土完整都具有十分重要的历史意义。

巴基斯坦国有化后公营部门工业得到发展，基础工业得到加强，从而对巴基斯坦经济发展产生了积极影响。银行国有化后，国家通过行政、立法手段将资金转向需要的地区和部门，比如，国有化前的 1972/1973 年度，商业银行的农业贷款为 8570 万卢比，国有化 12 年后的 1986/1987 年度，商业银行给农业的贷款增加到 157.44 亿卢比，比 1972/1973 年度增加了 180 多倍，这对农业的发展无疑起到积极的推动作用。

布托的工业国有化政策具有明显的时代特点。该政策是在巴基斯坦分裂后，面临严重的困难条件下实施的。随着巴基斯坦政治经济和社会生活转入正轨后，工业国有化政策失去了其存在的历史条件。因此，齐亚·哈克上台执政后，又在巴基斯坦开展了非国有化运动。

1977 年 7 月，穆罕默德·齐亚·哈克发动军事政变后，实行非国有化和鼓励私营部门发展的工业政策。所谓非国有化，是指哈克政府将 1972～1976 年间布托政府实行国有化的那些企业归还原主。非国有化政策是分阶段执行的，哈克军政府先将 300 家轧花厂交还原主。1978 年颁布《接管企业转移法》，将其他国有化的工业企业逐渐归还原主。到 1979 年 9 月，近 4000 家农产品加工企业全部归还原主。部分大中型国有企业也逐步归还原主。对尚未归还的企业，政府给予补偿。为保护工业企业私有权，

1979 年颁布《保护工业产权法》，从而在法律上保护私人工商企业，避免再次出现私有企业国有化。

齐亚·哈克政府推行非国有化政策，其目的是鼓励私营企业的发展，充分发挥私营部门在国民经济发展中的重要作用，最终促进整个国民经济的发展。为此，哈克政府又采取了鼓励私营企业发展的重要措施。首先是增加私营企业的投资额；其次，扩大私营企业的投资领域；再次，发展属于私营部门的小型企业。

哈克政府的非国有化和鼓励私营企业发展的政策，恢复了工业家们的投资信心，对工业的发展投资额逐年上升。工业和整个国民经济发展速度不断加快。

1986/1987 年度，居内久政府开展了经济自由化运动。取消对食用油实行的供应制和价格控制，取消对化肥价格控制及生产补贴，允许私营部门大量进口食用油和化肥，取消小麦供应制和对价格的控制，鼓励私营部门的发展，将公司税率下调 40% 等。

齐亚·哈克组成看守政府期间，继续推行自由化政策，在 1988 年 7 月，宣布对化肥、电气设备、计算机和软件、光纤维等重要经济部门实行 4 年免税，对在落后地区开办的工业免收所得税等。1988 年 12 月，贝·布托上台执政后，对巴经济进行为期 4 年的结构调整，再次放松政府对经济发展的干预。1990 年 5 月，政府准许在落后地区所建工业企业享有 8 年免税优惠，大幅度放宽对私营部门投资的限制，需经政府批准的投资限额从 5 亿卢比提高到 10 亿卢比；允许出售公营部门企业的股份。

1990 年 11 月 6 日，纳瓦兹·谢里夫第一次担任巴总理。谢里夫政府主张通过自由化和私有化解决巴经济发展中存在的问题，并最终达到促进经济发展的目的。谢里夫政府的自由化、私有政策主要有三个方面的内容。

首先，取消政府对经济的直接干预，鼓励私营企业自由发展。其次，取消外汇管制，为外国资本提供良好的投资环境。再

次，取消国家资本主义，实行国营企业和公用事业私有化。对穆斯林商业银行和联合银行实行私有化改造。

1993年8月，巴看守政府总理库雷什继续推行私有化计划，重点是拍卖公用事业单位、国家航空公司和港口设施；他还许诺改革国家银行，给予银行自主经营权。贝·布托第二次上台执政后，继续推行自由化、私有化政策。但是，私有化、自由化政策的进展不大。贝·布托也因经济困难和社会治安混乱等原因于1996年11月再次被解除总理职务。

以纳瓦兹·谢里夫为首的穆盟在1997年2月大选中获胜，谢里夫第二次执政。谢里夫执政后就宣布，将提出一项私有化进程的计划，改革经济体制，减少国家对经济生活的干预，实行国家企业私有化；改善投资环境，更广泛地吸收国内外私人投资；管理好出口加工区，逐步将内向型经济转变为外向型经济；通过引进资金和技术，提高产品质量，增强产品在国际上的竞争力。

二　工业发展水平

20世纪90年代末至21世纪初的几年里，巴基斯坦的制造业发展更加迅速（见表4-5）。(1980/1981年度为100)。

表4-5　巴基斯坦制造业发展情况表

单位：%

项　　目	1999～2000	2000～2001	2001～2002
制造业(全部)	270.9	296.5	309.4
蔬菜制品	135.1	161.6	149.9
配制茶业	119.0	100.4	118.7
香　　烟	130.9	162.3	154.1
棉　　纱	445.4	459.0	478.5

续表 4-5

项 目	1999～2000	2000～2001	2001～2002
棉 布	142.0	159.2	180.5
麻黄纤维产品	170.0	177.7	162.4
纸张和木板	612.1	748.0	771.5
化 肥	324.5	356.9	352.2
水 泥	263.1	273.3	280.6
汽 车	413.3	465.1	455.5

说明：此表以 1980～1981 度总产指标为 100%。
资料来源：巴基斯坦统计局：《巴基斯坦 2003 年统计手册》第 58 页。

其中，纸张和木板制造业发展最快，其次分别为棉纱业、汽车制造业、化肥制造和水泥生产。发展最缓慢的是香烟，而配制茶业还略有下降。

纺织工业是巴基斯坦最大和最重要的经济部门。它是雇佣工人最多的工业部门，占到工人总数的 33.23%，在大型制造业中，产值占到 17.35%。它又是巴最主要的换汇工业，占到巴间接税收的 19%。其固定资产占整个工业资产的 18.49%。

1999～2002 年，巴基斯坦的棉纱产量稳步提高，从 1999/2000 年度的 167 万吨增加到 2001/2002 年度的 180.6 万吨，增长了 8.14%。而同期的棉布产量从 4.37 亿平方米，增加到 4.9 亿平方米和 5.68 亿平方米，增幅分别为上年度的 10.8% 和 15.9%，增长明显。

20 世纪 90 年代初，巴基斯坦全国共有 10 家化肥厂，年生产能力为 414.3 万吨。其中，6 家是公营企业，4 家为私营化肥厂，公营化肥厂年生产能力为 167.4 万吨，私营企业年生产能力为246.9 万吨。1999～2002 年，巴基斯坦的化肥产量分别比 1980/1981 年度增长了 324.5%、356.9%、352.2%。

20世纪90年代初，巴基斯坦全国共有19家水泥厂，年生产能力819.3万吨，其中6家水泥厂是公营企业，年生产能力215.9万吨，13家私人水泥厂，年生产能力603.4万吨。到1990/2000年度，巴基斯坦的水泥产量达到了931.4万吨，2000/2001、2001/2002年度分别为967.4万吨和993.5万吨，增幅分别为3.7%和2.7%。

20世纪90年代初，巴基斯坦全国有66家制糖厂，其中旁遮普省有34家。信德省有26家，西北边境省6家。每日榨糖总生产能力为20.857万吨，其中旁遮普省10.27万吨，信德8.36万吨，西北边境省2.227万吨。1999/2000年度，巴基斯坦的糖产量达到了242.9364万吨，2000/2001、2001/2002年度又分别增加到295.5909万吨和324.6612万吨，增幅为17.8%和9.8%。

巴基斯坦小型制造业在巴经济发展中占有重要地位，而且提供了许多就业机会。这些小型制造业一般是私人企业和劳动力密集型企业。其产值在国内生产总值中占5.58%，而大型制造业在国内生产总值中所占的比例也只有13.01%。各省为促进本省的小型制造业发展，都建立了统一的领导机构，为小企业发展提供资金、技术帮助和政策指导。

巴基斯坦政府经营投资大、风险大的矿业，其他矿业生产，主要由私人经营。巴基斯坦有6个部门负责矿产勘探和开采。这6个机构是巴基斯坦地质勘探局、巴基斯坦矿业发展合作公司、辛达克金属有限公司、拉卡纳煤业发展公司、巴基斯坦宝石联合公司和联邦直辖区发展合作公司。主要矿产有煤、天然气、原油、瓷土、铬铁矿、白云石、石膏、石灰岩、菱镁矿、大理石、硫磺等。1999～2002年巴基斯坦主要矿产产量情况见表4－6；2000～2002年矿产产量增长率见表4－7。

表 4-6　1999～2002 年巴基斯坦主要矿产产量情况表

单位：吨

矿　　种	1999/2000	2000/2001	2001/2002
文石/大理石	578742	619662	622424
重晶石	25901	28252	20629
铝矾土	9685	3728	12233
天青石	802	807	382
瓷　土	63456	46574	53542
铬酸盐	25669	16459	15984
煤	3164301	3269103	3476450
耐火土	139056	163723	171056
萤　石	675	1091	1288
漂白土	19378	12926	15521
石　膏	355188	364449	328039
石灰石	9588846	10868167	9805016
菱镁矿	4513	4645	4637
赭　石	4793	4691	5064
岩　盐	1357815	1393688	1359481
硅　沙	166744	154867	156599
皂　石	47977	46989	38780
含硫原油	22812	17428	22580
原油(万桶)	2039.5	2108.4	2319.4
天然气	818342	875308	923758

巴基斯坦统计局:《巴基斯坦 2003 年统计手册》, 第 63 页。

表 4-7　2000～2002 年巴基斯坦矿产量的增长率

单位:%

	2000/2001	2001/2002		2000/2001	2001/2002
煤	3.3	6.3	瓷　土	-26.6	14.9
原　油	3.4	10.0	石　膏	2.6	-10.0
天然气	7.0	5.5	硅　沙	-7.2	1.1
石灰石	13.3	-9.8	铬　铁	-35.9	-2.9
岩　盐	2.6	-2.5	总增长指数	3.0	5.0

巴基斯坦统计局:《巴基斯坦 2003 年统计手册》, 第 65 页。



第四节　交通与旅游业

一　交通运输业

交通运输业是一个国家经济社会发展最重要的基础设施之一。巴基斯坦独立之初，交通运输业非常落后，全国只有 50367 公里公路，8553 公里铁路，7 只运输船，其船只装载能力仅为 59414 吨，注册汽车 21209 辆。经过 50 多年的发展，巴基斯坦已建立了较为完善的公路、铁路、航空、航海运输网。

公路　巴基斯坦独立后，对原有公路进行了大规模的改建和扩建，柏油公路现已遍布全国各地，成为巴基斯坦交通运输的主要支柱。到 2003 年底，巴基斯坦全国公路总里程达 249959 公里。白沙瓦到卡拉奇和卡拉奇到海得拉巴的高速公路最繁忙。巴基斯坦国有高速公路管理局负责高速公路的发展规划和建设。巴基斯坦国有高速公路总里程公里，占其公路总里程的 4%，但这些公路承担了 60% 的公路运输量。巴基斯坦国有高速公路管理局在 1993/1994 年计划实施的建设项目有：5 号国道线（从卡拉奇经拉合尔、白沙瓦到托卡海姆）的双道建设、改建拉瓦尔品第到古杰纳拉共 217 公里长的公路，拉合尔支线建设，印度河流域 1200 公里长的高速公路建设，25 号国道线（卡拉奇—库兹达尔—奎达—查曼）高速公路建设，40 号国道线（奎达—洛昆迪—塔夫坦）高速公路建设，通向中亚地区的 35 号国道线（哈桑纳巴达—阿博塔巴德—吉尔吉特—昆杰拉布）高速路、拉合尔至伊斯兰堡 335 公里长的公路，瓜达尔至拉托德洛公路，麦克兰海岸公路以及其他公路建设项目。此外，还有多项道路重建和改造项目。

铁路　巴基斯坦独立 50 年来，铁路运输业也有了长足发展，

现在全国各省、市之间均有铁路相连，在一些中小城镇间也修筑了铁路。2003年全国共有11515公里铁路线，781个车站。巴基斯坦主要铁路干线有：白沙瓦—卡拉奇，这条干线上主要站有拉瓦尔品第、杰卢姆、古杰兰瓦拉、古吉拉特、拉合尔、萨希瓦尔、木尔坦、巴哈瓦尔普尔、罗赫里、凯尔普尔、海得拉巴。卡拉奇—哈比布·科特：这条线经科特里和达杜连接罗赫里—奎达线。拉合尔—马里：这条线经莱亚普尔、萨戈达和孔迪安。1999/2000年度运送旅客6800万人次，2000/2001年度运送旅客6900万人次，2001/2002年度运送旅客6500万人次；在1999/2000年度、2000/2001年度和2001/2002年度分别运送货物500万吨、600万吨、600万吨。在以上三年获得的收入分别为98.89亿卢比、119.35亿卢比和148.9亿卢比。

航空 巴基斯坦独立后，航空业发展迅速。1947/1948年度，客运量仅为7055万人/公里，货运量为2290万吨/公里。到80年代中期的1983/1984年度（前9个月），客运量、货运量，比1947/1948年度增加6.7倍。巴基斯坦于1955年建巴基斯坦国际航空公司，经营全国航空运输业务。经过几十年的努力，巴国际航空公司已发展成为享誉世界的航空公司，并跻身于世界10大航空公司之列。巴基斯坦国际航空公司有49个国际航空站，36个国内航空站，每天都有飞行到美国的航班。巴航投入了波音747和空中客车A310，还首次开辟了大西洋航线，在远东地区，开辟了到曼谷、科伦坡、马累、吉隆坡、马尼拉、新加坡、雅加达、北京、东京的航线。巴航使用波音747和空中客车A300每周飞行沙特阿拉伯20航次、吉达10次、利雅德4次、达兰6次。每周大约有49架次航班往返于海湾各国。在南亚地区，开辟了到孟买、德里、达卡、加德满都的航线，平均每周16架次。此外，为吸引更多的国内旅客乘坐巴航飞机，巴航开辟了多条国内航线，并降低票价。在1999/2000年度、2000/

2001年度和2001/2002年度，巴基斯坦航空公司，运送国内旅客分别为17605万人次、17769万人次、14567万人次；运送货物分别为3077万吨、3283万吨、2559万吨；运送邮件30万吨、39.8万吨、39.4万吨。国内主要航线有拉合尔—奎达—马什德—奎达—卡拉奇—伊斯兰堡等。近年来，巴航又开辟了与中亚国家的航线，以加强双边贸易、文化交流和历史联系。

港口和海运 海运在巴基斯坦经济中有着非常重要的意义，全国对外贸易的90%是依靠海运。巴基斯坦国有海运公司拥有20艘船只，总吨位为326317吨。巴基斯坦国有海运公司开辟到美国/加拿大、英国/欧洲大陆/中东海湾、远东等航线。1993年下半年，巴基斯坦国有海运公司运送货物105万吨，比上年同期的188万吨有所下降。同期营业收入分别为14.12亿卢比和15.68亿卢比。1991/1992年度，22只海船运送货物35万吨，收入40亿卢比。

巴基斯坦有两大海港—卡拉奇和卡西姆港，卡拉奇港是巴最重要的现代化港口，港口吞吐量占全国港口吞吐量的95%。卡西姆港是巴第一个多功能和工业港，位于卡拉奇港东南50公里处，是巴第二大港口。1999/2000年度卡拉奇港进出口货物量2343万吨，2000/2001年度进出口货物量增加到为2560万吨，2001/2002年度进一步增加到2670万吨。卡西姆港进出口货物量在1999/2000年度为1276万吨，2001/2002年度增加到1323万吨。卡拉奇港与全国铁路、公路网相接，交通运输极为便利。

二 旅游业

（一）概况

巴基斯坦有丰富的旅游资源，北部冰雪覆盖的高山、南部的阳光海滩、古老的文化遗址每年都吸引着大批国内外旅客。喀喇昆仑、兴都库什和喜马拉雅山成为冰川爱好者的

理想乐园。该地区由于有中巴公路相通，从而为世界旅游者提供了极为方便的条件。巴基斯坦有许多风景优美的旅游河谷，如，卡干、斯瓦特、吉尔吉特、浑扎、奇特拉尔，在这些河谷有许多野生动植物。

20 世纪 70 年代以来，巴基斯坦政府采取有力措施，促进旅游业的发展。主要措施有：成立旅游发展公司，管理旅游发展事务。在此之前的 1964 年，巴制订了发展旅游业的 20 年远景规划和 5 年执行计划，1970 年成立巴基斯坦旅游发展公司，专管全国旅游发展业务。该公司在拉合尔、拉瓦尔品第、白沙瓦和穆里分别建有第一流酒店，另外在各地设有 400 多个分支机构，另建有巴基斯坦旅游有限公司、巴基斯坦旅馆协会和巴基斯坦汽车旅馆公司。1972 年，巴联邦政府正式成立旅游部，标志着巴旅游业发展进入了一个新时期。

此外，巴基斯坦政府还大力发展旅馆业。1947 年巴基斯坦独立时，全国只有 4 家设备较好的旅馆。经过巴基斯坦政府的努力，到 20 世纪 80 年代中期，全国已有 262 家大旅馆，其中有五星级宾馆 7 家，四星级宾馆 27 家，三星级宾馆 43 家，二星级宾馆 75 家，一星级宾馆 7 家。此外，在其他旅游点还建有中低档旅馆。

巴基斯坦政府重视发展旅游交通业。政府投入大量资金发展旅游航空业。“五五”和“六五”计划分别投入 27 亿卢比和 40 亿卢比用于航空运输业的发展。目前巴航空公司已开展了 71 条旅游航线。修建和扩建旅游沿线公路、购置新型旅游客车等。

巴基斯坦政府注意提高旅游业质量。政府对旅游业实行优惠政策，减免部分税收，降低旅游费用；增设旅游项目，开放新的旅游景点，增加民风民俗、雪山狩猎、沙漠旅游、印度河游以及攀登北国冰山的冒险旅游等；出版宣传物，提高旅游景点的知名度；培训旅游服务人员；放宽对私人旅游业的限制；简化外国游

客的入境手续等。

经过几十年发展，巴基斯坦旅游业已成为巴基斯坦经济中的重要部门。巴旅游业赚取了大量外汇。1978/1979 年度至 1988/1989 年度，巴旅游业赚取的外汇从 1 亿美元增加到 3 .38 亿美元，10 年间增加了 2. 38 倍，比同期商品出口收入的增长速度快。1988/1989 年度旅游业外汇收入占当年商品出口收入的 7.25%。旅游业的发展推动了巴落后地区的发展，据统计，国内游客大约有一半是从经济发达的地区到经济不发达的地区游游，国外游客中也有 77% 的人到这些地区休闲度假、观光游览。这些游客在落后地区的消费开支增加了这些地区的收入。有资料表明，落后地区从旅游业中获得的收入从 1977/1978 年度的 58.94 亿卢比增加到 1986/1987 年度的 136.36 亿卢比，增加了 1.3 倍，年均增长率为 9.75%。更为值得注意的是，旅游业的发展推动了落后地区交通运输业、服务业和其他行业的发展。

到巴的外国游客从 1972 年的 10.1 万人次增加到 1989 年的 90 万人次，年均增长率为 12.05%，旅游外汇收入从 0.106 亿美元增至 3.38 亿美元，增加近 31 倍，年均增长率达 22.6%。2001 年，到巴基斯坦旅游的外国人有 500 万，其中欧洲人占 205 万，美洲人 82 万，南亚人 124 万，太平洋与东亚人有 43 万，中东人 31 万，非洲人有 15 万。

（二）主要旅游景点

伊斯兰堡 伊斯兰堡有许多历史古迹和文化设施。雄伟、壮丽的费萨尔大清真寺屹立于马尔格拉山麓、伊斯兰堡的北面。它建于 1976～1987 年间，占地 18.9 万多平方米，祈祷厅的拱形圆顶高达 40 米，室内可容纳 1 万人同时礼拜；清真寺的塔尖高 88 米。费萨尔大清真寺是巴基斯坦、也是世界上最大的清真寺之一，堪称当代宗教建筑之杰作。由于它是已故沙特阿拉伯国王费萨尔资助兴建的，故命名为费萨尔大清真寺。大清真寺为金字塔

形，采用最先进的技术和建筑材料。宣礼塔内设有电梯，可将游人送至58米高处。灯光及立体声音响设备都是经过精心设计的，富有特色。一排排高级的电风扇和空调把清真寺的装备提高到现代化的水平。大殿高40余米，面积4800多平方米，铺着图案古朴的地毯，可容纳万人同时礼拜。大殿南北两壁均设有放置《古兰经》的书架和阅读座位，供信徒们颂经。大殿北侧有一个宣礼台。殿外四角耸立着4座87米高的宣礼塔，其上部4米及塔尖均镀以黄金，在阳光照射下，光彩夺目。礼拜大殿、清真寺正面和左右两翼的回廊、庭院以及周围的空地，可容纳10万人礼拜。大清真寺四周的广场，还可容纳20万人礼拜。费萨尔大清真寺成为伊斯兰堡的象征。

费萨尔大清真寺东边，设有伊斯兰大学、伊斯兰博物馆、图书馆、清真寺管理处等结构，寺前广场有巴基斯坦前总统齐亚·哈克的陵墓。

伊斯兰堡以西20多公里处，有着世界遗产塔克西拉考古遗迹，它于1980年被联合国教科文组织列入《世界遗产名录》。

拉合尔 拉合尔市区树木苍郁，繁花似锦，蝶舞蜂飞，绚丽如画。作为历史名城，城内宫殿、寺院以及哥特、维多利亚式建筑众多。拉合尔古堡和沙利玛尔花园被誉为巴基斯坦历史上沙·贾汗皇帝时期莫卧尔王朝灿烂文明的杰出代表，1981年被联合国教科文组织列入世界文化与遗产保护名录。

拉合尔是一座拥有两千年历史的古老城市。始建于公元1世纪末至2世纪初。据印度教传说，拉合尔城最先由罗摩的儿子建立。中国高僧玄奘曾于公元630年来此访问。玄奘在其著作中详细介绍了他在这座城市访问时的见闻，成为历史上有关这座城市的最早记载。1152～1186年，为伽色尼王朝都城。1525～1707年近200年时间里，拉合尔成为莫卧尔帝国的都城。拉合尔堪称是莫卧尔强盛国力的完美体现。17世纪时，拉合尔城市空前发



展，至今还保留有大量莫卧尔时代建筑和伊斯兰文化艺术。建于1617年的王公城堡、1634年建成的全国最大的巴德沙希清真寺等古建筑至今仍屹立于城中，成为拉合尔城的象征。建于1637年的沙利玛尔花园位于城东8公里，建于1628年的沙达拉陵园位于城西北3公里。这些都成为今天巴基斯坦著名的旅游胜地。拉合尔中央博物馆是巴基斯坦最古老的博物馆。它初建于1864年，馆内藏有许多艺术织品。有著名的雕塑“禁食佛像”、8～19世纪的伊斯兰艺术珍品等。

位于拉合尔城区东北部的拉合尔古堡和沙利玛尔花园，是一座由宫殿城堡和大理石清真寺以及占地20公顷的精美花园组成。

拉合尔古堡建于11世纪的迦兹纳维王朝时期，到17世纪的莫卧尔王朝时期，又进行了大规模扩建。早期建筑的特点是红砂岩的运用，而后期建筑被号称南亚第一建筑师的沙·贾汗皇帝用大理石取代了红砂岩，并为建筑加上了繁缛的装饰。

雄伟的宫殿有高大的城门和厚实的城墙护卫，古老的清真寺四壁装饰着用彩色的大理石镶嵌的阿拉伯和波斯图案，形成一组完美的建筑群，是巴基斯坦唯一一座完整地反映迦兹纳维王朝到莫卧尔王朝期间建筑史的建筑物。城堡呈长方形，东西长450米，南北宽350米，四周有厚厚的城墙，城墙用烧制的小块砖砌成，上面建有碉堡和射击孔。古堡内有21座建筑物，其中镜宫是保存较为完好的一座宏伟壮丽的著名建筑，它是莫卧尔王朝时王后的居住地。它由迎宾厅、会议厅、娱乐宫、夜宵室、寝室、人工湖、喷水池、歌池、象房等组合成一体。镜宫装饰极为华丽，可称得上是当时的登峰造极之作。硕大的拱形屋顶上镶满了宝石和玻璃珠子，白天的阳光、夜晚的烛光照射到屋顶，反射出五彩缤纷的光芒，奇妙无比，宛若神话世界。城堡内的画廊是稀有的文物。在画廊的石柱上是用千万颗绚丽的彩石镶嵌成的图画，人物中既有王公贵族，也有普通百姓。题材主要是表现歌

舞、狩猎、斗骆驼、打马球等宫廷娱乐生活内容，各种形象无不刻画得惟妙惟肖，呼之欲出，场面生动、人物逼真、技艺精湛，表现了巴基斯坦古代高超的艺术水平。

沙利玛尔花园修筑在3个带有阶梯的平台上。沙利玛尔花园意为“欢乐宫”，建于1642年，是莫卧尔王朝的御花园，堪称莫卧尔王朝强盛国力的完美体现。花园占地20公顷，四周有高墙环绕，园内有高低错落的三个平台，顶层平台比中层平台高4.58米，中层平台比底层平台高1.5米，平台间用阶梯相连，每层平台都有一个大的水池和纵横交错的水渠。水从附近的拉迦普尔河引来，水池内装有各式喷泉共400多个，中层平台还有一个大瀑布。此外，每层都有一些用大理石和红砂岩修筑的亭台和避暑住所等。人们将大自然中不同风貌的植物移植园内，在顶层只种花卉和灌木，其余两层则有各种名贵树木和果树。对自然界不同风格的景观的巧妙汇集，形成了建筑典雅、环境迷人的王室娱乐场所和行宫御园，整个花园华丽典雅，林阴曲径通幽，瀑布喷泉交错，湖区波光粼粼，绿草红花遍布，景色美丽动人。尤其是园内湖泊分三级依次下降，站在高处俯瞰，似江河倾泻；站在低处仰望，湖面金光点点，充满神奇色彩。沙利玛尔花园是世上罕见的伊斯兰庭园之一，也是世界上罕见的花园之一。

拉合尔博物馆是巴基斯坦最大、收藏最丰富的博物馆，位于拉合尔市内旁遮普大学对面。1887年，为纪念维多利亚女王登基50周年，博物馆从托灵顿市场迁移至此。馆内有17个美术、绘画和珍宝馆，收藏了从史前石器时代到摩亨佐·达罗和犍陀罗时期的出土文物。有精美的袖珍画、各个历史时期的铸币，印度教、耆那教和佛教的珍贵文物。其中有4000年前的陶制牛车、有千尊佛像、有最早的古兰经、有莫卧尔皇帝用过的地毯，还有象征着中巴古代交往的用整个象牙雕成的千佛像和刻有汉字的瓷



瓶以及其他石雕、佛像等。

博物馆内有犍陀罗时期一尊苦行僧雕像，苦行僧坐在雕有僧人礼佛图案的石座上。僧人盘膝合十，闭目入定，额头上条条筋络和胸脯上根根肋骨历历浮现。该塑像造型准确、形象生动、堪称杰作，其艺术和历史价值颇高。博物馆大门外，马路的中心岛上，存放着一尊被称为“狮吼”的青铜古炮。炮身上刻有“谁占有此地，谁就占有旁遮普”的字样，还有历代占有者的姓名。1818 年，锡克王朝统治者兰吉特·辛格曾在木尔坦使用这尊大炮进行战斗。

拉合尔的另外一些名胜古迹有阿尔琼·辛赫师尊神殿，它是巴基斯坦锡克王朝统治者玛哈拉贾·兰吉特·辛格为纪念锡克教第五代师尊阿尔琼·辛赫而修建的。神殿的圆形鎏金拱顶，拔地而起，光彩夺目。据传，阿尔琼·辛赫师尊因编撰锡克教“圣典”而受到人们的推崇。后来，由于他同贾汗吉之子赫乌斯罗夫合谋造反而遭监禁。据他的信徒们说，为此，阿尔琼·辛赫师尊于 1606 年在拉维河上神秘地遁去。现在，许多束发、手戴铁镯的锡克教徒和观光者常常来此凭吊。

拉合尔市的另一重要古迹是兰吉特·辛格墓、伊克巴尔陵墓、独立纪念塔。

拉瓦尔品第 拉瓦尔品第所在的索安河流域，是巴基斯坦古代文化的摇篮，这里曾发现过若干万年前人类使用过的工具，考古学家称它为索安文化。著名的佛教圣地塔克西拉，位于拉瓦尔品第西郊。那里的庙宇、佛塔等佛门古迹至今保存完好，其艺术风格别具一格。公元 7 世纪时，中国三藏法师玄奘曾到过此地。玄奘住过的古堡已成为游客观赏的胜地。

塔克西拉考古遗址位于拉瓦尔品第西北 35 公里处，是南亚次大陆西北部著名的古代城市遗址。1980 年作为文化遗产列入《世界遗产名录》。

塔克西拉是印度次大陆最早有人居住的地区之一，地处连接中亚和西亚的通商道路“丝绸之路”上，其历史可上溯到史前时期。自公元前 10 世纪中叶起，塔克西拉即为犍陀罗地区的重镇。公元前 6 世纪时为十六列国之一的犍陀罗国的都城，公元前 4 世纪末已成为南亚次大陆西北地区最大的城市。孔雀王朝时期接受佛教，并定佛教为国教，塔克西拉因而成为信徒云集、香火鼎盛的佛教圣地，进而发展成为宗教、哲学、艺术的研究和传播中心。之后，塔克西拉历经大夏、塞人和安息人的统治，至公元 1～2世纪的贵霜帝国时期，塔克西拉达到极盛，3 世纪后逐渐衰落，8 世纪后荒废。中国高僧法显在其《佛国记》中提到有关塔克西拉地名来源的传说：“竺刹罗，汉言戴头也，佛为菩萨时于此处以头施人，故以为名。”

塔克西拉城遗址出土了大量遗物，现保存在当地的考古博物馆中。其中以反映希腊风格和佛教艺术的遗物为最多。锡尔开普城市遗址曾出土了 33 件石刻梳妆盘，盘内浮雕出男女嬉戏、酒宴、希腊诸神以及海马、葡萄藤等图案，具有浓厚的希腊风格。这儿还出土有希腊神像的浮雕、陶塑等。从佛教的遗物中也可以发现印度和希腊风格的融合。例如，达摩拉吉卡佛塔的石刻沟上刻有印度仙女的形象，但却以希腊涡卷花草纹为装饰。属贵霜时期的锡尔苏克遗址出土了融合印度和希腊风格的雕像、菩萨像以及佛传浮雕作品，极具典型性。

塔克西拉遗址是佛教和犍陀罗艺术的主要中心，它融合了本地及外来文化的艺术风格，在南亚、中亚文化史上占据着重要的地位。

卡拉奇 卡拉奇市中心坐落着巴基斯坦国父穆罕默德·阿里·真纳的陵墓。陵墓建于 1970 年。陵墓四周是白色的围墙，伊斯兰风格的方形白色大理石的陵墓主体巍然屹立于棕榈树丛和各色鲜花之中。大理石砌成的台基呈四方形。陵墓顶部巨大的白色圆

顶，高高耸立。墓地右侧高大的椰子树下是清澈照人的水道。陵墓的环境清新、幽静，给人以庄严、圣洁之感。进入墓室中间，是两层银色栏杆围绕的长方形白色大理石棺椁。棺椁上面镌刻着英文和乌尔都文的墓志铭以及精致的花纹图案，四名持枪士兵守护四周。墓室内天蓝色的圆顶，如苍穹笼罩；一盏周恩来总理生前赠送的巨大鎏金花枝形吊灯，从寝陵内的穹顶上高高地下垂，映得满室生辉。入夜时，强烈的聚光灯照射下的真纳陵墓，宛如一座洁白无瑕的水晶宫。

白沙瓦 白沙瓦在印地语中意为“万花之城”，最初来源于梵文，梵文意思为边境城镇全城多花、多果、多树木，地势险要，是中亚、西南亚同南亚次大陆之间的交通要冲。印度莫卧儿帝国统治者亚格伯改称为现名。白沙瓦曾为古代犍陀罗王国都城，是犍陀罗文化发祥地。相传中国古代高僧法显和玄奘都曾游历此地，并在此研究过佛经。玄奘在《大唐西域记》中是这样描述白沙瓦的：“谷稼盛，花果繁茂，多甘蔗，出石蜜，气序温暑，略无霜雪。”因扼开伯尔山口，一直为次大陆通中亚的陆上交通要冲、商队贸易中心和兵家必争之地。城市几经兴衰变迁。公元前 2 世纪曾为希腊和中亚的巴克特利亚（又称大夏）人占领。公元 1 世纪，古实帝国将首都设在这里。公元 5 世纪时，佛教势力大增。988 年，穆斯林占领该城。16 世纪，阿富汗人侵入该城。1834 年锡克教徒又在该城建立统治权。1849～1947 年近百年，白沙瓦成为英国殖民地，英殖民者在该城驻有重兵。1867 年，白沙瓦建市。城市布局与建筑有浓厚的普什图文化特征。居民多属帕坦人，操普什图语。

城内著名的建筑物很多，有锡克城堡、卡特里佛庙、马哈巴特·汗清真寺（建于 1632 年）、白沙瓦博物馆。在城东有建于公元前 2 世纪、次大陆最大的佛塔，但现仅见其遗址，遗址位于沙阿吉德里土岗。

其他旅游胜地和要塞 位于卡拉奇东北322公里、印度河以东1.6公里的摩亨佐·达罗遗址是一座宏伟的印度城市。1980年，作为文化遗产列入《世界遗产名录》。

距卡拉奇东南90公里的印度河畔，坐落着巴基斯坦古城塔塔。其古城遗址和墓地等历史性建筑是古代信德文明的见证。1981年，联合国教科文组织将塔塔城作为文化遗产，列入《世界遗产名录》。

西北边境省有着得天独厚的自然条件和人文景观，所以旅游业特别发达。尤其是在夏季，卡干河谷、斯瓦特和奇特拉尔等地，每年都要吸引大量旅游者。在许多地方，还保留有佛教艺术遗址。离白沙瓦80公里的塔克特·伊·拜佛教寺院仍然伫立在153米高的山丘上。

塔克特·伊·拜佛教遗址和萨尔·伊·巴赫洛古城遗址位于西北边境省的塔克特·伊·拜市以东。它们都建于公元1世纪，其中的佛教遗址至今完好无损。1980年作为文化遗产列入《世界遗产名录》。

开伯尔山口是连接巴基斯坦与阿富汗的军事要塞，始于白沙瓦以西18公里处，顺山势蜿蜒至距白沙瓦57公里处的托克汉姆。山口位于喀布尔河的一条支流谷地上，海拔高度1100米，全长30公里。山口通道两山夹峙，蜿蜒曲折，地势起伏，宽窄不一，最宽处可达500米，但最窄处仅16米。这样的险要地形，可真是“一夫当关，万夫莫开”，所以自古以来就是兵家必争之地。历史上，入侵印度次大陆的波斯人、希腊人、鞑靼人、莫卧尔和阿富汗人的军队都曾经过这个山口，它是中亚、南亚、西亚以至地中海地区国际交往的要道。如今，这个山口不仅是巴基斯坦与阿富汗之间的通道，而且还仍然是整个南亚与中亚之间的交通要道与捷径，所以素有巴基斯坦“西北门户”之称。



第五节 财政金融

一 国家预算和财政政策

巴基斯坦预算分联邦政府和地方省政府预算，均采取复式预算法，即由经常性预算和建设性预算构成。国家预算是指从当年 7 月 1 日起至次年 6 月 30 日止的财政年度内中央政府和省政府经常性预算以及建设性预算的收支计划。中央政府预算由中央财政部会同有关部门草拟，经由总理主持的内阁会议讨论批准后，由财政部长提交国民议会讨论通过，然后由政府贯彻执行。联邦政府预算是巴基斯坦国家政治权力的财力保证和维持与保护经济建设的工具，它规定了中央政府的活动范围和方向，体现中央政府的政治和经济政策。中央政府预算报告内容一般涉及 3 个财政年度，即回顾上一年度社会经济发展计划的执行情况，分析和估价本 财政年度的经济形势，安排下一年度的社会经济发展计划。因此，巴基斯坦联邦政府中预算报告是研究巴政治、经济和财政政策的重要官方文件。

巴基斯坦联邦政府经常预算总收入由税收和非税收收入两大类构成。2001/2002 年度，巴基斯坦国内总收入为 6328 亿卢比，2002/2003 总收入为 6479 亿卢比。2001/2002 年度，经常性支出为 6977 亿卢比，2002/2003 年度为 6473 亿卢比，在这两个年度赤字分别为 649 亿卢比，276 亿卢比。

中央政府经常性预算支出项目主要有国防费用、还本付息开支、行政管理费用、维持法律和秩序费用、社团服务费、社会福利开支、经济服务费、商品补贴、给各省政府的财政津贴等。

巴基斯坦 20 世纪 50 年代以来的国家预算，有以下几个特点。



（1）财政赤字严重。赤字财政是巴基斯坦财政政策的一项基本内容；债务负担重，还本付息已成为经常性预算的最大支出项目，反映出依赖外援进行经济建设是财政政策的基本内容；税收在经常性预算收入总额中的比例和间接税在税收收入总额中的比例呈下降趋势，但税收和间接税仍是财政收入和税收收入的主要来源；在保证中央集中财政大权的同时适当扩大地方财权，调动地方发展经济的积极性，同时又可减轻中央的财政负担。

2002/2003 年度巴财政预算状况仍是赤字，总收入在国内生产总值中占 17%，总的支出占国内生产总值的 21%，其中经常性支出占 17.8%，发展费用占 3.2%，赤字占国内生产总值的 4%。

巴基斯坦经济长期依赖外援，偿还债务已成为财政支出的最大项目，在今后相当长的时间里，偿还债务仍将是政府的一大开支。

国防开支也一直是政府最大的开支之一。由于巴基斯坦与邻国印度的关系紧张，两国在克什米尔问题上经常发生冲突，加之，军队在国家政治中有着举足轻重的作用，因此，尽管国家财政拮据，历届政府都不削减国防开支。

（2）巴基斯坦偷税漏税现象相当严重。在其 1.3 亿人中，纳税者不到 100 万。1996/1997 财政年度，巴基斯坦政府扩大税收范围，开辟新税源，增加原有的税收项目的税额。总的来看，城市、工商界税收加重，农村税源开发不足。农业是巴基斯坦国民经济的支柱产业，占国民生产总值的 1/4，全国一半以上的劳动力从事农业生产。但农业税收一直是税收的薄弱环节。控制农村大部分财富的地主每年仅纳税 200 万卢比（57 万美元），这与农业在国民经济中的地位极不相称。布托人民党的基础在农村，布托政府时期，由于不愿损害大地主阶级利益，只将农业税标准从 250 卢比增加到 400 卢比，并对农村的房地产税做了小幅调整。

新增加的税收中影响面最大的是销售税，几乎覆盖除面粉、大米、食油、糖等生活必需品以外的所有商品。其中普通销售税将提高3%，仅此一项政府收入就可以增加135亿卢比；对进口商品和工业制成品的另加的销售税又可为政府带来123亿卢比的收入。此外，电话、水泥、房地产、买车、购房、国外旅行等项目的执照税，都有不同程度的增长。另有一些税种也做了适当调整，以保护民族工业、环境和森林资源，鼓励出口工业的发展，打击走私。

巴基斯坦政府增加税收是为实现把财政赤字控制在国内生产总值的4%以内的目标所采取的必要措施。但由于这次增税幅度和面都很大，对市场价格产生了一定影响。巴基斯坦政府要摆脱财政赤字、通货膨胀率高和沉重的外债负担，必须进一步改革财政体制。首先是继续改革税收制度，扩大税收面，实行公平征税政策，完善税收管理制度，增加税收收入；其次是公营企业私有化、减轻政府的财政负担；减少偷税漏税现象；最后是改善中央和省以及省与省之间的财政关系。

2000～2003年巴基斯坦政府财政收入与支出情况见表4-8。

表4-8　2000～2003年巴基斯坦政府财政收入与支出情况

单位：百万卢比

	2000/2001	2001/2002	2002/2003
国库收入(A+B)	535091	632799	674893
A. 主要收入项目	422781	468102	521100
1. 直接税	124585	146500	148400
a. 固定收入与公司税	117462	142000	143200
b. 财产、福利税	6485	3800	4300
c. 其他	638	700	900
2. 间接税	267693	267700	312200
a. 关税	65047	50500	56500

续表 4-8

	2000/2001	2001/2002	2002/2003
B. 其他收入项目	112310	164697	153793
总支出	612681	697681	647328
1. 非发展支出	593605	648589	607958
A. 政府日常支出	50779	51186	54928
B. 国防	131128	151699	146022
C. 法律与秩序	10058	10313	11642
D. 公共服务	6495	7240	8158
E. 社会服务	9938	12289	13869
F. 经济服务	5938	3660	4086
G. 补贴	20404	25580	20794
H. 债务	349661	386366	346006
I. 未分配	9204	286	2453
2. 发展支出	19076	49092	39370

资料来源：联邦政府预算，见《2003年巴基斯坦统计手册》，第80～81页。

2001/2002年度，巴基斯坦国库总收入比2000/2001年度增长18.26%，而总支出增长13.87%。2002/2003年度的总收入比2001/2002年度增长6.65%，而总支出增长为-7.21%。

二 货币政策

巴基斯坦执行的货币政策主要目的有两点：将货币发行量控制在一定范围内以保持货币币值和物价的稳定，同时为国民经济各部门特别是优先发展部门提供充足的生产信贷，增加就业机会，以有利于国民经济高速发展。

巴基斯坦国家银行受托执行国家的货币政策。1948年巴基斯坦银行法授权巴国家银行管理银行券的发行、保持储备以稳定货币，有效地执行国家货币和信贷制度。1956年巴国家银行法进一步扩大了该行的权力，要求国家银行管理和控制巴基斯坦货



币和信贷体制，使货币和信贷体制的完善和发展有利于国家、有利于货币稳定、有利于充分利用国家的生产资源。1974 年银行国有化后，联邦中央政府任命两名正副董事长和 8 名董事组成中央银行董事会。8 名董事中有一名是中央政府财政部部长，其余为工业、农业、贸易和商业等国民经济不同部门的代表。该行行政首脑为行长，行长实际管理银行业务。行长还主持中央董事会会议，副行长协助行长工作。行长和副行长均由中央政府任命，任期 5 年，可受命连任。巴国家银行控制货币发行量，保证货币稳定。1 卢比以上面额的纸币只能由巴国家银行发行，巴国家银行是巴全国唯一一家发行银行。货币发行量由巴国家银行同年度计划协调委员会、国家信贷咨询委员会根据巴国内生产总值发展计划指标和国际价格形势，进行讨论后共同决定。

巴基斯坦国家银行通过各种方式控制信贷资金的增减。根据巴银行法规定，各商业银行应将其一定比例的活期和定期存款存入巴国家银行，并通过国家银行办理非现金估算，这样，巴国家银行就集中了银行系统的储备金。巴国家银行可改变银行利率、在公开市场买卖政府证券，同时运用存款储备制度改变各银行在该行的法定存款储备量等，进行信贷数量控制；国家银行还可干预各银行的部分业务，其目的是控制贷款的数额，从而控制货币资产的过量增加。

通过提高贴现率、限制政府向银行透支和借款，减少银行对政府证券的投资办法，巴国家银行可以限制政府财政赤字，以稳定巴卢比币值和物价。

三　信贷政策和金融系统

巴基斯坦建国后至 1974 年银行国有化，巴基斯坦商业银行为少数垄断财团所控制，为追求高额利润，它们只向有利可图的大工业和一些财团货款，从而使急需资金的农



业、中小工商业的发展受到极大限制。1974 年 1 月，巴基斯坦商业银行国有化后，巴国家银行执行有利于整个国民经济发展的信贷政策。

支持实现工业化，特别是支持私营部门的发展，鼓励外国私人资本投资。为满足工业信贷的需要，巴基斯坦先后成立了巴基斯坦开发银行、国民投资信托公司、巴基斯坦投资公司、小型企业金融公司、国家开发金融公司、巴基斯坦—科威特投资公司、巴基斯坦—利比亚合股公司、银行家股份有限公司、沙特阿拉伯—巴基斯坦工农业投资公司、地区发展金融公司。

增加对农业生产的贷款支持。支持农村基础设施建设，发展公路交通、电力、通讯、水利等耗资大、农民无力承担的大项目。此项支出从“一五”计划的 2.07 亿卢比增加到“五五”计划的 88 亿卢比和“六五”计划的 30 亿卢比。其次是增加对个体农民的贷款。70 年代初，政府要求商业银行必须向农民提供信贷，1976 年政府改组联邦合作银行，使合作银行向农业提供大量贷款；巴国家银行向巴农业开发银行和联邦合作银行提供优惠贷款以支持其农贷活动，同时为商业银行发放的短期农业贷款实行担保（担保 50%）。

增加对小农和小型工商业企业主的贷款。60 年初，巴基斯坦政府重视向小农、中小工商业者提供贷款。1972 年巴成立小型企业金融公司，专门向小型企业发放贷款，同年 9 月又成立国家信贷咨询委员会，专门开展小额贷款计划，而且给不向农业提供贷款的商业银行下达指令性贷款计划，规定商业银行必须完成所分配的小额贷款指标。由于巴基斯坦政府实行了有效的信贷政策，1984/1985 年度，中小工商业者获得的贷款从 1972/1973 年度的 0.42 亿卢比增加到 23 亿卢比，增加了 54 倍。到 1986/1987 年度，商业银行小额农业贷款已达 73 亿卢比。

建国后，巴基斯坦银行业发展迅速。到 2001 年 6 月 30 日，

在巴基斯坦开设的主要国有银行有巴基斯坦国民银行、哈比卜银行、第一妇女银行、巴基斯坦联合银行，国有的专业银行有巴基斯坦农业发展银行、巴基斯坦工业发展银行、联邦合作银行，旁遮普省合作银行以及省级银行：开伯尔银行和旁遮普银行。国内被私有化的银行有巴基斯坦联合银行（有限）、穆斯林商业银行（有限）；私有银行有：阿什卡里商业银行（有限）、博兰银行、费萨尔银行等 13 家。巴基斯坦外国银行有香港与上海合作银行、多哈银行等。

巴基斯坦银行分支机构从 1948 年的 23 家增至 1989 年的 6884 家，增加了 298 倍，农村支行发展更快，5000 人以上的居民点都有了银行分支机构，大大方便了农村民众的信贷储蓄。截至 2002 年 6 月 30 日，巴基斯坦国内银行分支机构有 7093 家，外国银行分支机构 85 家。1990 年底，全巴银行存款余额 2780 亿卢比，比 1947 年底存款余额 11 亿卢比增加了 250 多倍。银行的资产总额从 1961 年底的 71 亿卢比增至 1990 年底的 6828 亿卢比，增加了 95 倍。巴银行利润高于其他大型企业获得的利润，1985/1986 年度政府控制的 79 家公营部门公司共盈利 60 亿卢比，5 家商业银行占 15 亿卢比，占 79 家公营部门盈利总额的 25%。在巴基斯坦的外国商业银行也有较大发展。1989 年 12 月，在巴的外国银行有资产总额为 500 亿卢比，存款余额 380 亿卢比，贷款余额 277 亿卢比，税前利润达 18 亿卢比。巴基斯坦国家银行总资产在 2000 年 6 月 30 日为 3737 亿卢比，2001 年 6 月 30 日为 3931 亿卢比，2002 年 6 月 30 日，增加到 4609 亿卢比。

在巴基斯坦，外国银行对巴基斯坦经济发展起了重要促进作用。为巴基斯坦出口商提供外汇贷款，支持巴基斯坦出口业，对巴基斯坦外贸起了促进作用；外国银行为巴基斯坦利用外资建立各种工商企业服务，为在巴基斯坦的跨国公司服务，对加强巴基斯坦与国际经济联系，对巴基斯坦经济现代化做出了一定贡献；

外国银行还通过在其他国家的分行帮助巴基斯坦在国际市场上获得信贷；外国银行为巴基斯坦培训高级职员，提供先进的银行经营管理技术，推动巴基斯坦银行改革和发展。

巴基斯坦本国银行存在许多问题，比如管制过死，效率不高；审计制度不健全，违法乱纪现象严重；法制不健全，拖欠贷款严重；金融伊斯兰化，银行效益低。

第六节 对外经济关系

一 对外贸易

建国以来，巴基斯坦进出口商品结构和贸易伙伴发生了一定变化。首先是出口商品结构变化明显，出口商品种类增多，制成品比例提高，但拳头产品品种仍有限，整个出口受农业生产影响较大；其次，进口增长速度快，进口货物从日用必需消费品转向资本货物和中间货物，但消费品在进口货物中仍占有相当高的比例；第三，贸易伙伴增多，贸易地区扩大，同发展中国家的贸易发展较快，但与发达国家的贸易仍占主导地位，少数几个国家和地区占了巴基斯坦对外贸易的一半以上。

为促进对外贸易发展，巴基斯坦政府采取了许多有力措施：调整工业发展战略，使外贸政策同国民经济发展政策相一致。充分利用现有设备能力，新建工业项目，扩大出口基础；放宽对进口机器设备和原材料限制，发展国内生产。给出口商提供各种优惠。比如提供低息出口信贷，提供税收和其他财政优惠，奖励出口和实行出口补贴。提高产品质量和开拓新市场。巴基斯坦政府要求驻外使馆把发展同驻在国的经贸关系作为重要任务，加强对驻在国市场行情的调查研究；鼓励出口商打开新市场；派遣贸易代表团出国考察，举办巴基斯坦商品博览会；实行对应贸易，大



量出口商品到巴基斯坦的国家，也应进口巴基斯坦商品；向发展中国家提供进口巴基斯坦机械产品的贷款。建立出口加工区，引进外国资本和先进技术，在卡拉奇、卡西姆、拉合尔、白沙瓦和俾路支省建立出口加工区，另在全国15个城市中建立“出口型工业城市”。对外商在加工区投资提供优惠条件。放宽进口限制，取消禁止进口的商品种类。加强组织领导，完善外贸体制。

巴对外贸易发展速度很快。近年来，政府加速工业化，扩大出口，缩小外贸逆差。与世界上90多个国家和地区有贸易关系。经过努力，巴外贸出口有一定增长，但仍处于贸易逆差地位。1991/1992年度巴外贸赤字为2.236亿美元，1992/1993年度增加到3.267亿美元，外贸赤字占国内生产总值的百分比从4.6%上升到6.2%。这主要是因为进口增长快，而出口增长缓慢造成的。1993/1994年度，由于减少进口，该年度计划外贸赤字降低到2.2亿美元，比上一年度下降32.6%。执行的结果，贸易赤字下降到2.259亿美元。1999/2000年度，巴基斯坦出口为443.7亿卢比，进口为533.7亿卢比，贸易逆差达90亿卢比；2000/2001年度，出口为539亿卢比，进口为627亿卢比，贸易逆差为92亿卢比。

巴基斯坦出口商品主要集中在少数几个大国或地区：美国、德国、英国是巴出口商品的最主要购买者，其次是日本、沙特阿拉伯和法国，1992/1993年度巴出口到这六国的商品占巴出口商品的44.6%。2001/2002年度，巴出口到美国、阿联酋、英国、德国、中国香港的商品在其整个出口中所占比例分别为25%、10%、10%、7%、7%。可见，巴基斯坦出口对象非常集中。

巴基斯坦在世界出口贸易中所占百分比从1987年的0.16%上升到1991年的0.18%，在这期间，巴出口在世界出口贸易中，一直保持在0.16%左右。在主要出口商品中，纺织品和服装所占比例上升，而地毯、皮革和皮革制品、鱼类等出口商品在

世界出口商品中所占比例下降。

在进口商品中，机器、原油、杀虫剂、医药、食用油、汽车、小麦、茶、纸和纸板、丝织品、化纤品、橡胶、糖等有所减少，石化产品、塑料、化肥、钢铁、牛奶及奶制品进口增加。

巴基斯坦进口商品中，资本货物逐年增加，而消费品逐渐减少。这表明巴工业化有了一定发展。

巴基斯坦从许多国家进口货物，其中主要有：日本、美国、德国，其次是沙特阿拉伯、英国、马来西亚。从这六个国家进口的商品在1992/1993年度占巴基斯坦进口货物的48.5%。在2001/2002年度，巴基斯坦从沙特、阿联酋、科威特、美国、中国进口的货物分别占到巴基斯坦进口的11%、8%、8%、8%、7%。在该年度，从这几个国家进口的货物达到2432亿卢比。

2001/2002年度，巴基斯坦的出口额下降了1.8%，但2002年7月至2003年4月的出口额仍然增长了20.8%。按这样的比例计算，2002/2003年度巴基斯坦的出口额将问鼎105亿美元，超过既定计划。同时，巴基斯坦的进口在机械行业进口增长23.5%的带动下，克服了上年度进口降低6.9%的不利因素的影响，实现了22.5%的增幅。这一时期的汇款额也超过了28.7亿美元的目标，达到了35.4亿美元。到2003年6月底，外商直接投资额有望达到8亿美元。截至2003年5月30日止，外汇储备为105亿美元。巴基斯坦的财政赤字将减少到3%。外债也在减少。

二 外资和外援

利用外资和外援发展本国经济是巴基斯坦经济发展中的一个重要特点。外资和外援在巴经济发展中曾发挥了重要作用，但也带来了许多不利影响。

从20世纪50年代初开始，巴基斯坦获得的外资外援逐年增



加，而且增加的速度较快。20世纪50年代，巴基斯坦平均每年获得1.57亿美元的外援，60、70年代上升到5.85亿美元和10亿美元。20世纪80年代达到20亿美元。

巴基斯坦获得的外援由赠款、赠款式贷款和贷款构成，但随着时间的推移，获得的赠款逐年减少，贷款逐年增加。在巴基斯坦实行经济计划前期，获得的赠款占其所得外援的64.57%，贷款只占35.43%，而到1983/1984年度至1987/1988年度的“六五”计划期间，巴获得的赠款在外援中的比例下降到21.51%，贷款比例上升到78.49%。

巴基斯坦获得的援助方式主要有工程援助和非工程援助，工程援助的比例从“一五”计划期间的49%上升到“六五”计划期间的83.6%，非工程援助则从51%下降到16.4%。可见工程援助逐年增加，而非工程援助逐年减少。

美国对巴基斯坦的经济援助最多，其次是海湾产油国，再次是原苏联、中国、澳大利亚、罗马尼亚等。为向巴基斯坦提供经援，美国、英国、挪威、荷兰、日本、意大利、德国、法国、加拿大、比利时等10国，以及亚洲开发银行、国际复兴开发银行、国际开发协会、国际金融公司和国际农业发展基金，共同组成了援巴财团。

由于政局动荡，管理乏力等原因，巴基斯坦未能有效地利用外援，外援使用率逐年下降。巴基斯坦使用的经援量占外国承诺经援量的比例从“二五”计划的82%下降到1986/1987年度的53%。

作为发展中国家，巴基斯坦2000年的国民生产总值为650亿美元，人均购买力约合2000美元。

在巴基斯坦的投资回报率为16%～60%。在巴基斯坦投资的600多家外国公司中包括雀巢、英国化学工业公司（ICI）、利文兄弟公司、都市银行、西门子、壳牌、菲利浦、索尼、中国中

兴电子集团、可口可乐、英国石化、OMV石化、三菱、丰田、铃木等许多世界知名的跨国企业。

由于诸多因素影响，自1995/1996年以来，进入巴基斯坦的外资一直在下降。经过巴政府的努力，进入新世纪后外资的流入开始回升。根据巴基斯坦国家银行的最新统计数字，巴基斯坦的外资总额已由2001/2002年度的4.84亿美元，增加到2002年7月至2003年6月间的7.98亿美元，增幅达65%。

在巴基斯坦的投资大国分别是：英国（2.134亿美元）、美国（1.86亿美元）、阿联酋（1.155亿美元）、沙特和日本。从2002年7月至2003年5月，巴基斯坦吸引外资的主要领域为金融业（2.055亿美元）、石油天然气业（1.596亿美元）、化工业（8190万美元）、交通业（8030万美元）、商业贸易（3720万美元）、能源业（3110万美元）、纺织业（2470万美元）和电信业（2270万美元）。

巴基斯坦的商贸环境有着自由化、制度化和私有化的特点。外资进入巴基斯坦的制造业，无须征得政府的批准。工业、建筑业和服务业三个领域的外商独资企业，可以自由地汇出利润或红利。宽松的关税与税务制度、大片的土地以及巨大的国内市场，使得巴基斯坦备受外资青睐。此外，巴基斯坦在海湾和中亚的枢纽地位也使得它尤为引人关注。

巴基斯坦政府还设立了一些对出口货物实行免税政策的出口加工区。巴基斯坦为投资者提供了具有吸引力的鼓励政策。其中包括，投资者完全拥有工业项目的所有权，廉价的熟练、半熟练的劳动力，免税进口机械设备。出口加工区实行完全自由化的市场经济；在工业、社会、基础设施等部门100%的外国所有权；资本、利润和红利全额返还；初始折旧补贴，可折旧资产的50%；进口减免税收。

出口加工区的投资领域：工农业、石油和天然气、仓储设

备、信息技术和电信、农业合作、高附加值纺织服装、巴基斯坦实体和中小企业的私有化。目前，位于卡拉奇、里萨尔普尔、锡亚尔科特和萨因达克的出口加工区已在运作。巴基斯坦的这些出口加工区实行一个窗口办公，即所有手续，从批准投资计划到落实，提供水、电、气等全部公用设施，授权进口等，都由出口加工区管理局一家办理。从批准计划到实际建成一个工业或仓库/贸易单位的全过程可在一个月内完成。进出口授权可在处理日当天完成。为促成快速交易，政府已允许银行在海外设立分支机构，出口加工区的保险公司不受管制法规的限制。

对外国投资者优先开放的商业领域包括：原油、天然气、石化工业、采矿业、农产品深加工、基础设施及相关服务业、旅游业、信息产业和皮革业、宝石加工业、汽车业和电子行业等。

2002 年 8 月 21 日，国际货币基金组织的一个工作组表示将建议该组织向巴基斯坦发放第三笔总额为 1.14 亿美元的贷款。国际货币基金组织工作小组目前正在巴基斯坦进行考察。小组负责人克劳斯·恩德斯说："根据巴基斯坦近几个月来的经济表现，以及巴政府保证将沿着现行的经济改革路线继续发展的承诺，他将向国际货币基金组织的管理委员会建议，结束对巴基斯坦进行的观察期。"观察期的结束意味着国际货币基金组织认可巴基斯坦现行的经济政策。那么，这笔 1.14 亿美元的贷款就指日可待了。这个小组在发表的一份声明中称，卢比的走强和海外资本的流入显示出巴基斯坦经济的前景良好。在截至 2003 年 6 月 30 日的财政年度中，巴基斯坦经济预计将增长 4.5%。

2003 年底巴基斯坦与国际货币基金组织达成协议，在 3 年中获得由其提供的总额 13 亿美元的贷款。

总之，外援对巴基斯坦经济发展起了极大的促进作用。首先，外援是巴基斯坦经济发展资金的重要来源，对巴基斯坦制订经济发展战略，确定经济发展速度具有关键性的作用；其次，巴

基斯坦利用外援，促进了能源、交通、通讯等基础设施的建设；第三，外援用于农业、工业、矿业，带动了整个国民经济的发展；第四，粮食援助和支持国际收支的援助部分缓解了粮食短缺和国际收支严重失衡的困难。

巴基斯坦是一个贫穷且不发达的国家，国内政治斗争不断，与其邻国印度冲突不断，耗费了大量的人力和物力。虽然人力发展指数不好，外国投资很低，影响巴基斯坦经济前景，但从2001年开始，外国援助以前所未有的规模涌入巴基斯坦，从2002年起，经济得到持续改善。由于海外汇款数量的急剧增加，外汇汇率创历史记录。2001年年底贸易数额急剧下降，但之后却回升。从2000年开始，巴基斯坦政府着手宏观经济改革。由于发展费用仍然很低，地区紧张因素仍在，影响了巴基斯坦的经济改革。巴基斯坦GDP的增长还得主要靠农作物。对外国石油的依靠使得经济过于受石油价格波动的影响，经济对外开放和现代化的努力容易受到干扰。

三 劳务输出和侨汇收入

侨汇在巴基斯坦国民生产总值中占有相当重要的地位，是巴基斯坦国民生产总值的重要组成部分，是促进国民生产总值增长的重要因素，侨汇收入的增减直接影响其国民生产总值的增长。侨汇是巴基斯坦平衡国际收支的重要力量。巴基斯坦政府为鼓励劳动力输出，增加侨汇收入采取了许多措施：加强组织领导，建立专门的领导机构，统一管理劳动力输出工作；颁布劳动力输出政策，严惩非法犯罪活动；为输出劳工提供劳动保护；加强技术培训，关心侨眷的生活和福利。

巴基斯坦人到国外谋生的历史较久，早在英国人统治时期，就有不少来自次大陆西北部省份的劳工到美洲、欧洲和亚洲其他地区和国家谋生，其中多数在英国。20世纪70年代初以来，由



于中东石油经济繁荣，产油国进行大规模的经济建设，需要大批劳动力和技术。人力资源丰富的巴基斯坦利用相同的宗教信仰和相邻的地理位置，向中东产油国大量输出劳动力。这些劳动力在海湾产油国从事许多职业，其中主要有医生、工程师、技术员、普通工人、教师、警察、军队士兵等等。1977 年，在海湾的沙特阿拉伯、科威特、阿拉伯联合酋长国、巴林 、阿曼、卡塔尔等 6 国的巴基斯坦劳工达 50 万，1982 年增至 120 万，平均每年输出近 12 万。巴基斯坦也向其他中东国家和其他地区输出劳动力，但主要集中在中东产油国。1983 年在世界各地工作的巴基斯坦人共计 240 万，而在中东石油生产国的就有 200 万，占海外巴基斯坦劳动力的 83%，占当年中东石油生产国外籍劳工总数 550 万的 36.4%。

由于大量输出劳动力，巴基斯坦侨汇收入也逐年增加。1972/1973 年度，汇回巴基斯坦的侨汇为 1.36 亿美元。1981/1982 年度，巴侨汇总收入为 22.48 亿美元，其中从中东汇出 18.5 亿美元，10 年中增加了近 60 倍。1991/1992 年度，侨汇有所下降，总的侨汇量是 14.7 亿美元，其中从中东汇回的为 9.9 亿美元。1993/1994 年度从中东汇回的侨汇为 7.9 亿美元。1999/ 2000 年为 9.84 亿美元。但是在 2001/2002 年增长很快，达到 24 亿美元，几乎比上一年翻了一番。2002/2003 财政年度的头两个月，更高达 7 亿美元。

第五章

军　　事

第一节　概述

一　建军简史

巴基斯坦军队的前身是英国在印度建立的殖民地军队。按照印巴分治原则，巴基斯坦分得 6 个装甲营，12 个炮兵团，30 个步兵团，2 所军校及一些培训中心。从巴基斯坦建国时起，其军队人数就严重不足。由于与印度在规模上的悬殊，分治时，巴基斯坦所得到的军事物质、人员和设备很少。而且，就是那很少的设备等也未真正到位。当时，巴基斯坦需要 15 万士兵，4000 名军官，但实际上只有 2500 名军官。

独立后的前 9 年，巴基斯坦还是英国的自治领，它的军队仍称英国皇家军队。独立时，在英国皇家军队中有 1/3 的士兵为巴基斯坦人，但军官只有 1/8。驻巴基斯坦的 8 个步兵团中，有 60 个连是印度人和锡克人，需要与印度交换 29 个穆斯林连。独立之初，构成巴基斯坦陆军主体的是 3 个步兵团。首任陆军总司令是弗兰克·麦瑟维爵士。1947 年 8 月 14 日，建立海军，有 4 只护卫舰，3500 人，其中军官 217 人，军士 2914 人，其他人员 359 人。第一任海军司令为 J.W. 杰福德海军少将。巴基斯坦分

得原英属印度皇家空军装备及兵员的一小部分。其中仅有两个战斗机中队，35 架“二战”时期英国生产的“风暴”式螺旋桨战斗机和部分用于运输保障用途的飞机。合格的飞行员不足 10 名。

1956 年 3 月 23 日，巴基斯坦共和国成立，巴基斯坦才真正有了自己的军队。独立后，巴基斯坦继承了旧的殖民地军队的指挥系统。建国初期各兵种间的事务由卡拉其的陆军处负责，后来交由陆海空联合秘书处处理，但当时海军和空军还未完全独立。后来才有海军和空军总司令部，单独进行建设，执行自己的任务。为协调三军工作，巴基斯坦建立了三军联合委员会，陆军司令任协调员。但该委员会缺乏效率，只能做些礼仪性的事情，每一军种几乎都是各行其是。20 世纪 70 年代，巴基斯坦军事指挥系统发生重大变革，开始了现行的指挥系统。

二 国防政策

巴基斯坦宣称，其国防政策是：维护国家独立、主权和领土完整；反对印度称霸南亚，争取同南亚小国加强军事合作，共同抗衡印度；主张建立“南亚无核区”，同印度签订互不侵犯条约；适当增加军费，努力建设一支与其“安全环境”相适应的武装力量，重点提高武器装备现代化水平；武器来源贯彻多方引进与自产相结合的方针，强调发展国防工业，努力提高自力更生能力；面对印度的核威慑，积极发展核武器；在加强正规军建设的同时，积极发展准军事部队，保持充足的预备役兵源。

三 军事战略

冷战结束后，巴基斯坦调整了军事战略，将 20 世纪 80 年代形成的东抗印度、西堵苏联，以防止苏联通过阿富汗南下扩张的战略，调整为集中主要力量对付印度。巴基斯坦将 80% 的兵力部署在东部边境，将 20% 的兵力部署在西部边境。

在作战指导思想上，鉴于其国土狭长、纵深浅的特点，强调“先发制人”、“速战速决”，避免久拖不决的消耗战。在武装力量建设上，实行稳步扩军的方针，力争实现武器装备现代化，要求在兵力数量上与对手保持均势，在武器装备上力争胜对手一筹。在发展核武器问题上，采取“以牙还牙”的政策，积极发展核武器，谋求对付印度的核威慑。

四 军衔与兵役制度

军官军衔分3等11级：将官4级（上将、中将、少将、准将），校官3级（上校、中校、少校），尉官4级（上尉、中尉、少尉、准尉）。

兵役制度：实行志愿兵役制。新兵招募的年龄：陆军17～21岁，海军17～20岁，空军16～28岁。士兵服役年限：陆军7年，海、空军7～8年。士兵服役期满后转为预备役。预备役服役年限：陆军8年，海、空军5年。军官最高服役年龄：将官59岁，校官52岁，尉官48岁。

巴基斯坦军人在国家政治生活中拥有较高的地位，薪俸待遇很丰厚。军官不仅有很高的基本工资，而且还能获得许多特殊补贴和生活津贴，退休后还能领取养老金。

巴基斯坦陆海空三军军服式样、颜色与英军相似，陆军军服为褐色，海军军服为深蓝色，空军军服为浅蓝色。

军队节日：国防节是9月6日。

五 国防预算

自1947年独立以来，巴基斯坦的国防开支不断增加，一直在联邦政府财政预算中占很大的比例，最高时曾占联邦政府经常开支总额的74%（1966/1967年度），最低时，也为32.6%（1988/1989年度），一般都保持在35%～50%之

间。国防开支多、增加快、比例高，是巴基斯坦联邦政府财政预算的一个突出特点，它从一个重要方面反映了巴基斯坦政府内、外政策。1999/2000 财年，军费预算开支 1434 亿卢比，占国内生产总值的 4.5%。2001/2002 财年军费开支约 21 亿美元，分别占财政支出和国民生产总值的 15.7% 和 3.5%。2002/2003 财年军费预算开支约 24 亿美元，占政府预算支出 19.7%。

巴印关系、军队的作用、国内外政治形势的变化是左右巴基斯坦国防费用的主要因素。人们可以看出，如果巴印两国能解决克什米尔问题，两国关系真正实现正常化，那么，它不仅可以直接导致国防费用的降低，而且还可能影响巴基斯坦国内政治力量结构的变化，促使其军队的职业化；另外，世界发展的主流是和平，这必将对巴基斯坦产生影响，使巴基斯坦国防费用得到进一步控制。然而，由于巴基斯坦所处的政治地缘环境、历史和现实的原因，在短期内还看不出巴基斯坦会大幅削减国防费用的迹象。

第二节　国家安全机制

一　巴基斯坦国家安全委员会

巴基斯坦军事政变领导人穆沙拉夫将军于 1999 年 10 月 25 日宣布，巴基斯坦已经正式成立了国家安全委员会，负责处理国家日常工作，直到他决定举行大选为止。委员会由穆沙拉夫本人主持，另外包括两名军方高层人物和四名文职人员。

二　内阁国防委员会

内阁国防委员会这一国家安全机制最早是由贝·布托建立的。贝·布托借鉴印度国家安全机构模式，试图建立文官控制军队的机制。1973 年宪法的颁布是一项重要措施，

为文官控制军队奠定了基础。1976 年 5 月布托发表了最高防务机构白皮书，详细阐述了巴基斯坦国家安全机构的组成、作用和职能。

内阁国防委员会为最高决策机关，主席由总理兼任，成员包括国防、外交、财政、内政等部长，参谋长联席委员会主席、三军参谋长、国防部秘书长一般均出席内阁国防委员会会议。

国防部是贯彻执行内阁国防委员会决议的最高军事行政领导机构，主要负责三军的财务管理、武器生产与采购。国防部首脑为国防部长，国防部秘书长负责主持日常工作。国防部下设防务局、生产局和国防情报局。

参谋长联席会议在行政上受国防部领导，但在军事指挥上直属总统，主要负责拟定三军联合战略计划、研究武装力量的兵力与编成、向内阁国防委员会提供国防咨询，其成员有三军参谋长和国防部秘书长，主席由三军参谋长轮流担任，任期 3 年。

武装力量由正规军、准军事部队和预备役部队组成。正规军分为陆、海、空三个军种。总统通过国防部和参谋长联席会议领导和指挥全军。

三　国防委员会

内阁国防委员会负责确定国家安全的整体目标，国防委员会则负责将这些目标转化为具体的军事政策。国防委员会为内阁国防委员会提供各种防务机构的作用、规模及预算、国内生产和国外购买武器装备政策的建议。国防委员会由国防部长负责，通过国防国务部长、国防部长、国防部秘书长及参谋长委员会协调并落实目标。国防委员会国防部长任主席，成员包括财政部长、国防国务部长、外交部长、参谋长联席委员会主席、三军参谋长、国防和财政秘书长、外交部秘书、国防部和财政部秘书。有时也请其他部长和官员参加国防委员会会议。



四　参谋长联席委员会

这是巴基斯坦的最高军事机构，负责统筹国家安全事务中有关军事方面的问题。由一个常设主席和三军参谋长组成，防务部秘书也参加所有会议。该委员会的秘书处可以说是一个三军间的机构，由作战/计划处、训练处、条约及协议处、工程处、后勤处、三军间公共关系处、人事处以及动员/爱国训练/纪律处组成。主席由陆、海、空三军参谋长轮流担任，一般任期三年，其地位高于武装部队的任何一个官员。在和平年代，委员会主席权力不大，对三军的职能和行政没有指挥权，其权力仅局限于为防务计划和国家安全问题提供一个协调三军和总理关系的作用。在战争或紧急时期，该委员会主席则是总理的首席参谋，负责监督和实施所有军事行动。参谋长联席委员会在行政上受国防部领导，但军事指挥权直属总统。总统通过国防部和参谋长联席会议领导和指挥全军。

第三节　军队组织系统

一　军力

巴基斯坦武装力量由正规军、准军事部队和预备部队组成，正规军分为陆、海、空三军。2003 年，巴基斯坦武装力量中现役部队 61.2 万人。

陆军　陆军 55 万人。编成 9 个军部、2 个装甲师、9 个军炮旅、19 个步兵师、1 个地区司令部（师级）、7 个独立装甲旅、9 个独立步兵旅、1 个防空司令部（下辖 8 个旅）、7 个工程兵旅、3 个装甲侦察团、1 个特种部队群（3 个营）、17 个航空兵中队。

武器装备中的主战坦克和牵引炮情况见表 5－1 和表 5－2，

表 5-1 主战坦克情况表

单位：辆

主 战 坦 克	数 量	特 征
Al-Khalid (MBT 2000)	300+	巴基斯坦进攻主战坦克
Al-Zarar	362+	巴基斯坦进攻 T-59 改进主战坦克
T-80 UD	320	沙漠主战坦克
T-85 II-AP	225+	巴基斯坦自行生产
T-69 II-AP	250	中国改进 T-59
T-63 & 60 系列	100	水陆两用轻型坦克
T-59	1200	正用 Al-Zarar 坦克代替
T-55	50	100mm 炮口改进型
M-48 A5 & 47 系列	450	—

表 5-2 牵引炮情况表

单位：门

型 号	数 量	口 径
T-56	200+	85mm
M-101	300	105mm
M-56	50	105mm
T-60	200	122mm
T-54	400	122mm
T-59 I	200	130mm
M-59	30	155mm
M-114	60	155mm
M-198	100	155mm
M-115	26	203mm

其他装备如下：

自行炮：240 门，其中 105 毫米 50 门、155 毫米 150 门、



203毫米40门。

火箭炮：122毫米45门。

迫击炮：81毫米500门、120毫米225门。

地地导弹："哈塔夫-1"型80枚、"哈塔夫-3"型和"沙辛-1"型30枚、"高里"型12枚。

反坦克导弹："眼镜蛇"、"陶"式等800具。

火箭筒：89毫米若干具。

无坐力炮：75毫米和106毫米若干门。

高炮（高射机枪）：2000余门（挺），其中14.5毫米和35毫米200门，37毫米、40毫米和57毫米若干门。

地空导弹："毒刺"、"红眼睛"和RBS-70型350部、"安扎"500部。

飞机：航测机1架、联络机86架、观测机90架。

直升机：攻击直升机20架、运输直升机114架。

海军 海军2.3万人（含海军航空兵、海军陆战队和海上保安部队）。基地设在卡拉奇（舰队司令部）。海军编成1个舰队、5个海军航空兵中队。

潜艇：10艘，其中"卡林级"1艘、"初日"级2艘、"汉格尔"级4艘、小型潜艇3艘。

驱逐舰："征服者"级2艘。

护卫舰：8艘，其中导弹护卫舰6艘、常规护卫舰2艘。

导弹快艇：5艘。

巡逻艇：5艘。

扫雷艇：3艘。

支援舰：9艘。

海军航空兵 装备作战飞机5架、武装直升机9架。

海军陆战队 约1200人。

空军 空军4.6万人，另有8000人的预备役。力量编成有：

10个战斗机中队；7个攻击机中队；1个侦察机中队；1个海上巡逻反潜机中队；2个运输机中队；1个救援直升机中队；1个运输直升机中队和7个地对空导弹连。现役作战飞机有：F－16A/B战斗机32架；F－7P/FT－7P战斗机100架；幻影5P/幻影3战斗机104架；A－5P攻击机49架；F－6/FT－6战斗机50架。其主战装备仍处于以第二代作战飞机为主力的状况，并面临大批陈旧军机急需以先进战机更替的紧迫问题。

攻击战斗机："幻影"68架、Q－5型42架。

战斗机："幻影"43架、F－16型32架、其他型110架。

武装侦察机："幻影"3RP型111架。

反潜巡逻机："大西洋"4架、P－3C型3架（均具有作战能力）。

运输机：C－130型12架、波音－707型2架、波音－737型1架、其他型号5架。

救援直升机：SA－319型6架。

运输直升机：SA－316/319型15架、SA－321型4架、SA－315/3型12架。

教练机：170架，其中40架MFI－17B型具有作战能力。

地空导弹："响尾蛇"144部、SA－2型6部。

空地导弹："飞鱼"、"小牛"若干枚。

空空导弹："麻雀"、"响尾蛇"等若干枚。

预备役部队　51.3万人，其中陆军50万人、海军5000人、空军8000人。

准军事部队　共28.8万人，其中国民警卫队18.5万人，还有边防部队若干万人，装备装甲输送车45辆。

巴基斯坦别动队（属内务部）　2.5万～3万人。

北方轻步兵　1.2万人，编为3个营。

海上保安厅　约1000人，装备驱逐舰1艘、快艇8艘。海

岸警卫队，装备快艇 23 艘。

驻外兵力：2000 年共有 863 人（其中军事观察员 89 人）在克罗地亚、多哥、东帝汶、格鲁吉亚、伊拉克和科威特边境、西撒哈拉等国和地区参加联合国维和行动。

外国驻军：1999 年有 8 个国家的 46 名军事观察员驻巴基斯坦。

二　军队组织和管理系统

巴基斯坦陆海空三军武装部队最高统帅由巴总统担任。现任为博韦兹·穆沙拉夫。总统任命国防部长、陆海空三军参谋长。

国防部由财政署、后勤署、行政署、准军事部队组成。负责军事预算、准军事部队的组建和训练以及人事安排、军工生产和后勤。国防部的常设领导是一个由国防秘书领导的文官小组。

参谋长联席会议在三军首脑联络部的协助下工作。三军计划局长、三军管理局长、情报局长、军医局长及三军公共关系协调局长组成三军首脑联络部，其主要职责是协调国防部与参谋长联席会议之间的工作。现任参谋长联席会议主席为博韦兹·穆沙拉夫。参谋长联席会议下设陆军司令部、海军司令部、空军司令部。

陆军司令部由负责作战和情报部门的参谋长和副参谋长、陆军军需兵司令兼军需局局长等组成。参谋长负责领导总工程师、军事秘书、军事法官以及军队中的文职人员。陆军作战部队有步兵、装甲兵、工程兵、通信兵；陆军的辅助部分包括军械制造、后勤、通讯、机械工程、文化教育、军事警察和军马饲养、兽医、军垦农场等。

巴基斯坦陆军编制为军、师、旅，每一个军由 2 个或 2 个以上的师组成，由一名陆军中将指挥，设指挥部；军长对陆军参谋

长负责。师由 3 个或 3 个以上旅组成，每个旅有 3 个营。步兵师是独立的地面部队，由步兵、炮兵、工程兵、通信兵和后勤等单位构成。

巴基斯坦陆军除统帅作战部队和辅助部门外，还领导各类准军事部队，如国民警卫队、海岸警卫队、边境部队、边境保安队、别动队以及地方民兵武装。

巴基斯坦海军由海军参谋长指挥，由参谋长和副参谋长组成海军司令部。巴海军司令部设在伊斯兰堡。

巴基斯坦空军由空军参谋长为首的空军司令部指挥。巴空军编成攻击战斗机中队、战斗机中队、侦察机中队、海上反潜侦察机中队、运输机中队、救援直升机中队、运输直升机中队、地空导弹连等。使用的武器主要从美、英、法等国进口。

三 军事训练

巴基斯坦新兵的教育训练因兵种不同而存在差异。陆军新兵经过所在部队进行基础训练教育后，还要进行 3 个月左右的单兵训练。陆军主要的军事院校有 1905 年创建的奎达指挥参谋学院，培训陆军高级指挥人才。1948 年建立巴基斯坦军事学校，学制两年半，毕业后获得学士学位。其他陆军军校有陆军军官学校、军事情报学校、陆军体育学校、陆军管理学校、陆军航空学校、陆军音乐学校、装甲兵学校、炮兵学校、高射炮兵学校、军事工程学院、陆军军用器材学校、无线电及机械工程学校、陆军教育学校、陆军新兵学校等。

巴基斯坦海军新兵首先在巴基斯坦军事学校接受 6 个月的基本训练，再到“巴卑尔”号轻型巡洋舰上接受 18 个月训练，最后在舰艇上实习。

巴空军新兵首先到里萨普尔空军学院学习两年，主要学习理论课和进行高空飞行训练。毕业后还要参加其他业务学习和训

练，合格后方能进入战斗队。巴空军学校除里萨普尔空军学院外，还有空军参谋学院、空军航空工程学院。

巴基斯坦兵源充足，但兵源的质量不高。只要年满 17 岁，能阅读简单的教科书便有资格参军。志愿兵服役年限一般为 7 年。经过严格挑选和培养的军官服役年限较长，将级军官不受退役年限限制。

第四节　军队在国家中的作用

一　军法统治

由于巴基斯坦文官政府软弱无能，不能有效地克服社会政治和经济危机，致使巴基斯坦军人于 1958 年 10 月 7 日发动政变，阿尤布·汗将军上台执政，担任巴总统兼国防部长和武装部队最高统帅，开始了巴基斯坦历史上第一次军法统治时期，直到 1962 年才解除军事管制，恢复宪法。在阿尤布·汗实行军管期间，禁止政党活动，取消公民自由权，控制新闻出版，建立特别军事法庭。从 1958 年 10 月实行军管开始到 1962 年 7 月恢复政党活动的大约 4 年时间，任何法院都不得对军事管制法表示异议。

1969 年 3 月 25 日，阿尤布·汗在人民的抗议浪潮中辞去总统职务，陆海空三军支持陆军总司令叶海亚·汗接替政权，担任巴历史上第二任军法管制首席执行官。

1977 年 7 月 5 日凌晨，巴基斯坦陆军参谋长穆罕默德·齐亚·哈克接管了布托的人民党政府，自任军法管制首席执行官，揭开了巴独立以来第三次军法统治的历史。哈克在向全国作的广播讲话中宣布，布托的政府已经不存在，巴基斯坦已建立新的临时政府；重要的行政事务将由军事委员会处理；哈克本人将履行



陆军参谋长职责兼军事管制首席执行官和巴行政首脑；解散国民议会和各省议会，中央政府各部长全部免职，各部秘书继续领导各自的部；免去各省省长的职务，各省高等法院首席法官担任各省的代理省长；省政府由省军事管制执行官领导，省的各部秘书将继续负责他们各自的部门。

在齐亚·哈克10多年的军人统治期间，齐亚·哈克任用军队高级将领担任文职部门的行政长官。1980～1988年间，共有96名高级军官被安置在中央行政部门。齐亚·哈克还以低于市场的价格把城市市区的土地卖给高级军官用来建筑私房；有的军官将这些土地高价转卖，从中获取暴利。通过这些措施，齐亚·哈克扶植了一个特权的军人阶层，从而巩固了他的军政权。

齐亚·哈克全面修改1973年宪法，通过国家大法巩固军人统治和他的独裁权力。修改后的宪法赋予总统控制内阁、议会和解散政府的独裁权力。1988年5月，齐亚·哈克根据1985年宪法修正案，解散了居内久总理的职务，解散国民议会。齐亚·哈克还根据宪法修正案，在军队与文职政府间建立“桥梁”，即身兼总统和陆军参谋长，并以此控制军队。齐亚·哈克修改后的宪法赋予军管法令、军管行为和军事法庭的判决以权威和合法性，从而限制了文职法庭的权威，增强军队政治和齐亚的个人统治。1984年底，齐亚·哈克一手操纵了一次公民投票，成为“民选”总统，从而使其统治可“合法”地延续到1990年。

齐亚·哈克经过多年精心经营，在巴基斯坦建立起了制度化的军人政治，从而对巴基斯坦政治发展产生了深远影响。此后，巴基斯坦虽然建立了民选的文官政府，但军队仍继续干涉政治发展，1996年11月巴基斯坦军人再次向政府施压。

1999年10月15日，巴基斯坦参谋长联席委员会主席兼陆军参谋长穆沙拉夫上将发布临时宪法令，宣布在巴全国实行紧急状态，终止巴基斯坦宪法，解散联邦和省议会。

临时宪法令说，在执行紧急状态期间，穆沙拉夫将担任巴基斯坦首席执行官，巴总统塔拉尔将继续行使职权，巴基斯坦武装部队将负责巴基斯坦的所有事务。

二 "三驾马车"中的仲裁者

在巴基斯坦历史中，总统、总理、军队被称为巴政权结构中的"三驾马车"，而其中军队是"仲裁者"。

1985年宪法修正案颁布实施后，已出现4次总理被罢免，议会被解散的情况。总统被赋予至高无上的权力，若要否定总统需议会2/3多数同意。经过多年努力，1997年，谢里夫再次执政后，终于废除了总统解散民选政府的权力。

1988年后，虽然军队远离政治，但在巴基斯坦特殊的权力结构中，它充当着"仲裁者"的角色。总统要罢免总理前都需军队的承认和支持。1993年总统和总理矛盾公开后，军队出面斡旋。1996年底军队再次出现在巴政治舞台上。从军队的人员构成看，多数来自较发达的旁遮普省，他们受过良好的高等教育，许多退役将军离开军队后投身政治，成为巴政治中一大特色。巴基斯坦政治危机出现时，军队常常成为一支最重要的政治力量。

巴基斯坦民主政治制度不完善，总理地位不稳，易受损害；民选总理需协调与军队、总统关系，同时还要遭到反对党的攻击。20世纪80年代以来，巴基斯坦多位民选总理被解职，这充分证明了巴总理地位不牢固。但1997年谢里夫执政后，终于废除了1985年宪法修正案赋予总统的解散政府和议会的权力，在巴政权结构中，做了一次较大调整。但是，巴政治结构中的"三驾马车"仍将互相制约、互相作用，各方力量虽有消长，但三者相互共存仍是长期的。

第六章

教育、科技、文体、卫生和新闻出版

第一节　教育

一　教育政策和教育发展

根据巴基斯坦1973年宪法，联邦教育部负责制订教育政策、发展计划、教学大纲；管理图书馆、博物馆、各类研究机构、巴基斯坦在国外的学校和外国在巴基斯坦的学校；负责各级各类学校专业设置，教育质量的评估、职业技术培训、伊斯兰教育以及著作权、发明、设计等。联邦教育部由管理、计划和发展、初级和非正规教育、中等和技术教育、国际合作、高等教育和研究等9个附属机构组成。

教育是人力资源发展的最重要组成部分。巴基斯坦建国后，教育发展速度很快，但也面临不少问题。从历史上看，巴基斯坦政府对教育发展重视不够。巴基斯坦政府鼓劲私人投资教育事业，规定在1991年7月到1995年6月30日间开办的教育机构，将享受5年的免税特权。1992年12月20日，巴基斯坦政府宣布新的教育政策（1992～2002)。“使教育与未来经济增长和社会



文化、政治发展相协调”。为此，教育部制订了未来10年的教育发展计划，在这期间，将投入1433.68亿卢比，其中私人投资360.7亿卢比。该政策还提出了教育部门的日常开支费用：10年共2648.7亿卢比，私人投资131.84亿卢比，另外，还增加781.84亿卢比，作为特别教育基金。新的教育政策将使巴基斯坦教育事业步入新的阶段。但是，巴基斯坦的教育发展费用仍只占巴国民生产总值的2.56%，离联合国经济及社会发展组织规定的4%还有一定距离。新的教育政策将对基础教育投入513.429亿卢比，几乎承担巴基斯坦基础教育发展的全部费用，同期中等教育的发展费用将增加24.24%。在未来10年中，将投入45.11亿卢比，提高成人识字率。其中，政府投入12.27亿卢比，占投入的27%，其余73%由私人筹措。

巴基斯坦的正规教育分5个阶段：小学教育，1～5年级；初中教育，6～8年级，高中教育，9～10年级；普通或技术教育，又称中等学院或中等学校，亦称“高级中等学校”，11～12年级；高等教育。职业教育一般从8年级以后开始，相当于普通高中的技校和职业学校；综合技术学校和技术学院对学生进行进一步培训，毕业时发给技术文凭和技术学位。在巴基斯坦正规教育制度中，学生升级都需通过考试。

与正规教育制度并存的是传统清真寺学校。这类学校办在清真寺里，由宗教师担任老师。其结构是，在学前阶段是moques，主要是背诵《古兰经》，小学是maktabs，中学是madrasas，大学是mohallak，讲授阿拉伯文学、了解伊斯兰教的各种流派，也学习修辞、语法、逻辑、几何学、代数学、天文学、伊斯兰教理论、自然哲学、医学和神学。

1998年人口普查时，巴基斯坦10岁及以上人口中，受过小学及小学以下教育的人数分别为715.1万和1178.1万，其中，男子人数分别为442.9万和730.4万，女子人数为272.2万、



447.7万。二者加起来共1893.6万，几乎和中学以上教育水平人数的总和2060.4万人相当。由此可见，巴基斯坦的教育水平还相当低。

二 初等教育

巴基斯坦初等教育分两个阶段：小学、初中。小学5岁入学，学制5年；初中3年。小学阶段开设的主要课程有语言、数学、科学（其中包括生物、物理、化学、地理、天文等自然科学知识）、伊斯兰教义、卫生和体育、艺术等。初中增加英语和职业课程。小学和初中用国语乌尔都语或旁遮普语、俾路支语、信德语和普什图语等各省民族语文授课。为提高学生实践能力和毕业后就业或继续深造创造良好的条件，在初中阶段设置了专门的技术训练课程。学校还设有各种车间，以便学生学习编织、装订、木工、金工、制革、食品储藏、儿童保育、家务管理等各种实际知识。

在1948/49年度的巴基斯坦，达到初等教育入学年龄段的少儿有420万人，但只有83万人注册入学，全国只有9073所初等教育学校。巴基斯坦政府反复强调普及初等教育。1990年3月世界教育会议提出“教育高于一切”的口号，巴政府在这次会议中提出要在21世纪初，普及初等学校教育，识字率要达到80%。1992～2002年教育政策再次提出在2002年将要实现这一宏伟目标。

根据这种增长速度，到2002年，巴基斯坦要达到初级学校学龄儿童100%的入学率，还有一定困难。2000年时，小学生的入学率只有77%，初中为16%，未达到预定的目标。

现在，我们来具体看看巴基斯坦1999～2002年小学和初中的学校数量和注册学生，1999/2000年度，小学包括清真寺学校，共162521所，2001/2002年度，增加到164235所，学生分



别从 19148 万人增加到 19521 万人；初中从 18435 所增加到 19088 所，学生从 411 万人减少到 398 万。而同期这些学校老师的数量如下，小学教师从 37 万减少到 34 万，初中教师从 91 万增加到 101 万。

和同期人口比较来看，这三个年度中，小学生占入学总人数的比例分别为 76%、77.5% 和 77%；初中分别为 17%、16.5% 和 16%。

此外，这三年巴基斯坦小学、初中学校数分别占学校总数的 84% 和 10%。

巴基斯坦初等教育中存在较为严重的性别差异和城乡差别。以 1987/88 年度为例，本年度该学龄段入学率为 63.5%，但男生为 79.5%，女生为 45.7%，相差 33.8 个百分点。城市男童与乡村女童入学率相差 19.2 个百分点。城市男童入学率为 85.7%，乡村男童入学率为 77.2%，前者高出后者 8.5 个百分点。城市女童的入学率比乡村女童的入学率高，前者为 68.3 %，后者仅为 37.2%，高出 31.1 个百分点。到 1993/94 年度，男孩入学率是 86.3%，女童为 54.9%，前者比后者高出 31.4 个百分点。1992/93 年度，城市初级学校学龄段男童入学率为 93.1%，女童为 80.0%，男童比女童高出 13.1 个百分点，乡村初级学校学龄段男童入学率为 86.8%，女童为 66.6%，前者比后者高出 20.2 个百分点。可见，初级学校学龄段男童入学率与女童入学率差异很大，尤其是在乡村，这种差别就更大，另外，城乡差别也反映出来。所以，要发展巴基斯坦的初等教育事业，首先要发展初等教育中的女童教育和农村中的初等教育。

为缩小这些差距，巴基斯坦政府推出了“社会行动计划”（1992～1995），该计划提出优先发展女童教育，将本学龄段儿童入学率年均提高 8.8%，男童则保持在 2.5%。新增加 289.2 万个座位，其中 166 万为女生准备，开办新的初级学

校、清真寺学校，在现有的学校增加教室和班级。另外，政府还采取下列措施，保证计划的实施。首先是加强立法和执法工作，严禁雇佣童工；其次是在全国范围内强制推行本学龄段的男女儿童入学计划；再次是为交通落后，居住分散的地区提供交通工具和其他物质条件，尤其是为200万女童提供安全和交通服务。

巴基斯坦现存初等教育问题仍很严重，尤其是在农村地区。大约有60%的儿童在没有完全掌握读写技能时就辍学了。在农村，由于贫穷、财力不足、缺少训练有素的男女教师、校舍不足以及教师不愿到农村工作都严重制约着巴基斯坦基础教育事业的发展。巴基斯坦政府也认识到问题的严重性，巴基斯坦教育部指出“基础教育将被看成是每一位巴基斯坦儿童的一项基本权利。到本世纪末，基础教育将强制实行，以使基础教育达到普及。在这一转变时期，最基本的要求是每一初等学校有2间教室和5位老师。”为此，教育部提出在基础教育中将新建106957所初等学校和清真寺学校，为24750所无校舍学校配备2间教室；对现有2万所学校增加1间教室；对5万所学校进行维修，培训26.5万名初等学校教师。

三 中等教育

巴基斯坦中等教育是指中级和高级中学教育。1999/2000、2000/2001、2001/2002三个年度，巴基斯坦普通中学校总数分别为31034所、31820所和32054所；注册的学生总数分别为172.6万、168.3万和170.4万。教师总数分别为24.7万、26.3万和26.6万，其中男教师为15.1万、15.9万和16.1万；女教师为9.6万、10.4万和11.5万。而高中的入学率占全部普通中小学人数的百分比几乎均为7%，高中学校占全部中小学校总数的6%。

为使普通教育和技术教育相结合，巴基斯坦政府将职业学校并入普通高中和中等技术学校。高中和中等技术学校除设置普通教育课程外，还增设了工、农、商、家政等职业技术课，这些课程包括电子学、汽车电工学、家庭电器装置、奶牛饲养、家禽饲养、蔬菜栽培、养蚕、农作物、家畜饲养、速记、打字、保险、交通运输、海运业务、家务管理、烹调、急救和家庭护理、食品制作和保藏等课程。高中和中等技术学校均开设数学、生物学和物理科学。

在巴基斯坦中等教育阶段，1989 年的入学率是 20%，这一比率是比较低的。在其他一些亚洲国家该学龄段入学率相对要高：印度是 43%、斯里兰卡 74%、尼泊尔 30%、马来西亚 59%、伊朗 53%、韩国 86%。巴基斯坦“七五”计划要求将该入学率提高到 25%，其中男生提高到 37%，女生提高到 17%。即使达到 25%，巴基斯坦中学年龄段的入学率仍然较低。

近年来，巴基斯坦政府特别重视科学和技术教育。科学教育计划资金由巴基斯坦政府和亚洲发展银行提供，其中巴政府已拨出 5.64 亿卢比，亚洲开发银行提供 2200 万美元贷款。科学发展计划的主要内容有：在学校中建立实验室；增加科学图书、设备；增加教学中的科学内容。在各省，现已建立相应的组织机构；联邦政府成立了推动科学教育和训练的机构；在拉合尔的国家教育设备中心获得了更多资金和技术设备。在全国范围的中学，增设计算机课。政府采取措施发展技术教育，在亚洲发展银行的帮助下，扩建 11 所工艺学校，在伊斯兰堡建立妇女工艺学校和国家教师培训中心。在各地区建立新的地区技术教育和职业培训中心。

1999～2002 年巴基斯坦中等职业学校数目，从 465 所，增加到 490 所。同期这类学校的学生入学人数，从 64602 人，增加到 62410 人。同期，教师培训学校分别从 105 所增加到 115 所。



四　高等教育

巴基斯坦的高等教育包括大学和专业学院。巴基斯坦的大学是自治团体。校长任命副校长，校长主持大学评议会会议并直接掌管校财务大权。副校长在大学评议会和主要执行机构董事会领导下主持大学日常事务。大学的最高领导机构是评议会和董事会，由大学教学人员、学生代表和校长提名的非专业人员和专业人员组成。大学的学术机构是学术委员会，由校长、系主任和某些教学人员代表组成，主要任务是负责制定学校管理方针，安排学习课程，规定学术标准，授予学位等。另外，联邦政府从著名的教育科学家中挑选 7 名专家，组成大学补助金委员会，该委员会负责协调各大学的工作计划，对各大学的需要做出客观评价，保证资金供给。

在巴基斯坦成立以后的 50 年中，高等教育事业取得了惊人的成绩。1948～1988 年，大学学生人数增长了 98 倍。1948/1949 年度，巴基斯坦有 142 所艺术和科学学院，2 所大学；1991/1992 年度，有 643 所学院，23 所大学，其中 3 所为私立大学。

现在，我们来看看 1999～2002 年巴基斯坦各类大学的数目。艺术与科学学院、医学（含口腔、卫生、预防）、法律、工程（含纺织技术学院）、教育（含旁遮普、信德的教育学院和教育研究所）、商务（商业管理学院）、农业（含林业和畜牧业学院）、家政、其他（含美术、计算机学院等），从 1999/2000 年度的 1213 所，增加到 2001/2002 年度的 1277 所；同期学生人数从 913213 人增加到 930584 人。

截至 2002 年 12 月 18 日，巴基斯坦的公立大学/授学位的学院各地分布情况如下：联邦地区有艾尔大学（伊斯兰堡）、阿拉马～伊克巴尔开放大学（伊斯兰堡）、巴赫里亚大学（伊斯兰



堡)、COMSATS 信息技术学院（伊斯兰堡)、联邦乌尔都艺术、科学和技术学院（伊斯兰堡)、国际伊斯兰大学（伊斯兰堡)、国家现代语言学院（伊斯兰堡)、国家科学和技术学院（拉瓦尔品第)、巴基斯坦工程与运用技术学院（伊斯兰堡)、真纳大学（伊斯兰堡)、巴基斯坦虚拟大学（网络大学）(拉合尔)。

旁遮普省有巴哈丁～扎卡里亚大学（木尔坦)、发迪马～真纳女子大学（拉瓦尔品第)、政府学院大学（拉合尔)、伊斯兰大学（巴哈瓦尔普尔)、拉合尔女子大学学院（拉合尔)、国家艺术学院（拉合尔)、农业大学（费萨拉巴德)、阿里德农业大学（拉瓦尔品第)、教育大学（拉合尔)、工程和技术大学（拉合尔)、工程和技术大学（塔克西拉)、萨戈达大学（萨戈达)、旁遮普大学（拉合尔)、兽医和动物科技大学（拉合尔)。

信德省有商业管理学院、里亚卡特医学和健康科技大学、梅赫兰工程和技术大学、NED 工程和技术大学、巴基斯坦海军学院、真纳工程科学和技术学院、沙～阿布杜尔～拉提夫大学、信德农业大学、卡拉奇大学、信德大学。

西北边境省有郭马尔大学、哈扎拉大学、管理科学学院、廓哈特科学和技术大学、军事工程学院、西北边境省农业大学、西北边境省工程和技术大学、巴基斯坦军事学院、马拉坎大学、白沙瓦大学。

俾路支省有俾路支工程和技术大学、俾路支信息与管理科学大学、俾路支大学。克什米尔有查谟和克什米尔大学。北方地区有卡拉库拉姆大学。

此外，巴基斯坦还有许多私立大学和学院。

五　成人教育

成人识字教育在一个国家的经济社会发展中占有极其重要的地位。巴基斯坦成人识字率较低，1990 年，巴



成人识字率（其中包括能写自己名字的）仅为32%，比印度的48%低16个百分点，比马尔代夫95%，斯里兰卡88%，缅甸81%更低。

1992～2002年教育政策提出到2000年，巴基斯坦识字率从1990年的32%提高到70%。政府指出提高识字率不仅是联邦政府的单方面责任，需要全民族、各省政府及其他地方政府共同努力。联邦政府将担负协调、监督、评估的责任和提供技术等支持。“八五”计划提出将通过强制性的普及初等义务教育，将当地社会经济文化发展与提高识字率相结合，实施各种城乡发展计划，出版发行有针对性的报纸、杂志和其他读物。“八五”计划估计到1997～1998年度，巴基斯坦10岁以上年龄段的人口将达到9668万人，通过努力，其中4651万人将达到识字水平，这比1992～2002年教育政策提出到2000年全国识字率将达到70%的目标要实际可行。

将1990年的识字率与1998年进行比较，我们发现，巴基斯坦的国民识字率有了较大提高，特别是各省农村女性的识字率都提高了一倍，甚至更多。全国10岁及以上人口的识字率基本达到了“八五”计划的目标。而到1999年和2002年时，全国10岁及以上人口的识字率分别达到了45%和48%，逐年稳步提高。2003年，15岁以上人口中识字率估计为全国人口的45.7%，其中，男性为59.8%，女性为30.6%。

第二节　科学技术

一　科技发展政策

巴基斯坦科技发展政策的主要目的是建立一种有效机制，促使巴科学技术迅速发展，从而减少巴对国外科

技的依赖、提高人民生活水平、促进经济迅速增长、巩固国防。

巴基斯坦近年来已认识到科学技术的重要性，政府决策者和规划人员都予以重视。1984 年 2 月联邦政府批准了科学技术部制订的全国科学技术政策，1985 年又批准了实施该项技术政策的科学技术行动计划。全国科学技术政策涉及的方面有：科技机构和结构，高等院校的研究活动；技术发展，科学技术人才的培养，科学技术在经济社会中的运用，国际联系与合作，科学技术发展项目的资金来源。

巴基斯坦根据国内外形势、技术创新和信息急剧发展的情况制订了第二项远景规划（1988～2003）。第七个五年计划(1988～1993）强调要巩固现有研究与开发机构。通过把科学技术同国家的发展计划、研究人员培养计划等相结合，使其能充分适应国家发展的需要。巴基斯坦科学技术发展中存在的主要问题不是缺乏资金和机器设备，而是高等院校、研究与开发机构以及工农业各个领域训练有素和合格的人才缺乏。因此，科学技术部于 1985 年实施了在新技术领域培训高级人才的人才资源开发计划，提高全国的科技潜能，培养足够的合格人才。为了推动高等院校的研究活动，各大学恢复了高级研究委员会，加强图书馆、文献资料和实验室等设施，加强培训活动，实行研究与开发资金分开等措施。

1993 年 11 月，巴基斯坦政府颁布了全国技术政策和技术开发行动计划。全国技术政策的目的是在现有科学基础上尽可能完善技术基础的发展，而行动计划强调的是实现全国技术计划的具体政策行动和项目。截至 2002 年，巴基斯坦有 300 万因特网用户，是 1996 年的 150 倍，当时全巴基斯坦只有 2 万因特网用户，由此可见巴基斯坦在新科技的使用上，步伐还是非常大的。

巴基斯坦目前以下列方式组织科学技术活动：巴科学技术



部、巴科学技术委员会和巴科学基金会负责科技政策决策、规划和协调。它们就科学政策和推动全国科学活力向政府提出建议，检查各个研究委员会的工作，保证科学与全国发展计划的协调。巴基斯坦科学基金会主要是推动技术研究的融资机构。

二　科研机构

巴基斯坦科技研究活动大部分由以下机构承担：在行政关系上与联邦政府各部或总理府秘书处有联系的自治或半自治机构；由联邦政府和各省政府领导的科学技术研究所和各个专业研究单位；公立和私立行业的小型科技研究单位。

联邦政府各部系统的科研机构，自然科学方面的主要有：巴基斯坦全国农业研究中心、巴基斯坦原子能委员会及所属核科学技术研究所、巴基斯坦医学研究院、巴基斯坦硅技术研究所等。在社会科学方面的有巴基斯坦国际问题研究所、巴基斯坦历史学会等。这些科研机构在巴科技研究中发挥着重要作用。

在联邦政府和各省政府所属的高等院校中的科研机构发挥着重要作用，高等院校的科研机构主要集中在旁遮普大学、卡拉奇大学等一些重点大学。这些学校学科设备齐全、科研力量雄厚，便于进行跨学科和综合研究，是培养科研人才和进行科学研究的重要阵地。这些学校既有自然科学方面的研究机构，也有社会科学方面的研究机构，其中比较有名的有：旁遮普大学的统计学研究所、商学研究所、法学研究中心、东方研究中心、社会科学研究中心、南亚研究中心、固体物理和数学研究中心；卡拉奇大学的海洋研究所、化学研究所、欧洲科学与文化研究所；伊克巴尔开放大学的阿拉伯和伊斯兰教研究所（东西方），以及信德大学的化学研究所、信德学研究所、巴基斯坦研究所、远东及东南亚研究所、分析化学研究中心等。地方及公立、私立小型科技研究机构，主要侧重于运用科技研究。

第三节　文学艺术

一　文学

巴基斯坦是一个多语言的国家，在不同的语言文学基础上形成多种文学，主要有波斯语文学 、乌尔都语文学、旁遮普语文学、信德语文学、普什图语文学和俾路支语文学、克什米尔语文学以及英语文学。

波斯语文学　巴基斯坦的波斯语文学产生于11世纪。其主要代表人物有11世纪的诗人温素里、法鲁希、曼努吉赫里、艾布·法拉杰·鲁尼，散文家达达·甘吉巴赫希·阿里·哈吉维里；12世纪的诗人奥斯曼·穆赫塔里和马苏德·萨阿德·萨勒曼；13世纪的诗人阿米杜丁、阿米尔、霍斯卢、舍赫·齐亚乌丁·纳赫夏比；16世纪的诗人巴布尔、拜拉姆·汗、克扎里·麦什哈迪、卡西姆·卡希、费济；17世纪的诗人努鲁丁·朱胡里、塔里布·阿姆利，作家穆赫辛·法尼、拉达·舒古赫；18世纪的作家阿米尔·阿里舍尔·伽尼、阿尔祖·汗和抒情诗人米尔扎·迦利布；19世纪后期20世纪初期，巴基斯坦著名的诗人兼哲学家穆罕默德·伊克巴尔。代表巴基斯坦波斯文学成就的作品有哈吉维的《奥秘真谛》、奥斯曼·穆赫塔里的《帝王本纪》、阿米杜丁的《剑与笔》和《狱中诗抄》、阿密尔·霍斯陆的《五诗集》，舍赫·齐亚乌丁·纳赫夏比的《鹦鹉传》、穆赫辛·法尼的《酒家》、《影响的根源》、《爱抚与哀求》和《七星座》、拉达·舒古赫的《甘醇集》、阿米尔·阿里舍尔·伽尼的《春天的花园》、阿尔祖·汗的《珍品集》、米尔扎·迦利布的《诗全集》和《散文全集》，以及穆罕默德·伊克巴尔的《东方的信息》、《永生集》、《呼谛的秘密》、《给旁遮普农民》等。巴基斯坦建国后，波斯语文学渐趋衰落，但它为巴基斯坦乌尔都



语文学的发展奠定了基础。历史上，由于次大陆在将近600年的时间里一直处于中亚的统治之下，波斯语一直是官方语言，因此，波斯语文学及其神秘主义思潮的影响几乎涉及巴基斯坦的各种语言文学，各种语言文学几乎都始于波斯语诗歌。诗人们在内容和形式上都明显地模仿波斯语诗歌。各种诗歌中，多采用明喻、暗喻，辞藻华丽、想象力丰富，甚至直接采用波斯语的大量词汇。波斯语文学对各种语言文学的影响大小不等，但没有一种语言文学不受其影响。

乌尔都语文学　乌尔都语文学起源于古波斯文学，始于12～13世纪，阿密尔·霍斯陆（1253～1325）是乌尔都语第一位诗人，他首先运用半波斯语半乌尔都语的混合语写诗，其代表作有《哈里格·巴里》诗集。而乌尔都语文学在15世纪的德干得到了真正的发展。这一时期，波斯语的双行诗、四行诗以及叙事诗、哀挽诗、颂诗被广泛运用于乌尔都语中。16～17世纪，乌尔都文学有了长足发展。这一时期的代表人物和代表作有穆罕默德·古里·古特布·夏赫的《古特布·夏赫诗集》、易卜拉欣·阿迪尔·夏赫（1580～1627）的《九歌》、穆罕默德·瓦里（1668～1744）的《瓦里诗集》。穆罕默德·瓦里是德干后期涌现出的著名诗人，被誉为乌尔都语诗歌的奠基人。他的诗歌作品对后来兴起的德里诗派产生了很大的影响。18～19世纪，乌尔都语文学的中心转移到印度北部。这一时期的重要诗人有夏赫·阿布鲁、西拉杰·乌德·丁阿尔祖、夏赫·哈蒂姆、米尔·特基·米尔（1722～1810）以及米尔·阿门及其代表作《花园与春天》。米尔·特基·米尔被誉为乌尔都语最伟大的抒情诗人，有乌尔都语“诗圣”之称。此外，还有现代乌尔都语文学奠基人赛义德·艾哈迈德·汗，艾哈迈德·纳兹尔等。

19世纪散文体创作始于富特·威廉姆学院。该学院翻译、改写了大量的梵文古典文学、波斯文学作品。米尔·阿门把波斯语

传说故事《四个乞食僧》改写成流传至今的传说故事《花园和春天》(1803 年)。

随着莫卧尔王朝的衰落，德里再度混乱不堪，德里诗派也走向没落。诗人们纷纷涌向勒克瑙。19 世纪初乌尔都语文学的中心又回到了德里，并出现了繁荣的景象，产生了米尔扎·迦利布(1796～1869)、毛门·汗·毛门（1800～1851）等一批著名诗人。迦利布是其中最杰出的代表，他用波斯语和乌尔都语两种语言写作，是继米尔·特基·米尔后最杰出的抒情诗大师，《迦利布书札》是他著名的作品。

1857 年民族大起义失败后，乌尔都语文学进入改良主义的启蒙时期。以赛义德·艾哈迈德·汗（1818～1898）为代表的改良主义思想家掀起了改革社会、振兴穆斯林民族的运动，以使穆斯林尽快摆脱日益衰败的境地。为此，赛义德用西方的文学体裁撰写了大量的文章。从此，乌尔都语中就流行西方文体。

20 世纪以来乌尔都语文学发展迅速，出现了一大批乌尔都语文学艺术家。20 世纪三四十年代，乌尔都语文学创作朝着现实主义方向发展，一大批进步文学作家脱颖而出，他们在作品中揭露殖民地社会的不合理现象，唤起下层人民为争取自身的权利而奋战。其主要代表人物有萨加德·查希尔（1905～1973)、萨达特·哈森·曼杜（1912～1955)、费兹·艾哈迈德·费兹、马赫杜姆·莫希乌丁（1908～1969)、阿里·萨尔达尔·贾弗里、艾哈迈德·纳迪姆·卡斯米。代表作品有费兹的《诉怨》、《风之手》、《狱中诗抄》、《压在石下的手》，艾哈迈德·纳迪姆·卡斯米的《忠诚的大地》、贾法尔·塔希的《七个国家》等。

特别值得一提的是著名小说家普列姆昌德。他是乌尔都语现实主义小说的先驱，创作了大量反映农民社会题材的作品，其代表作为长篇小说《戈丹》和《我的短篇小说》。

1947 年印巴分治以后，次大陆的形势发生了重大变化，这

时的乌尔都语文学作品创作基本分为两个方面。第一方面，描绘印巴分治后，印度教徒和穆斯林之间相互残杀，两国人民遭受的蹂躏和痛苦。另一方面，由于巴基斯坦独立后，国内各种矛盾渐趋尖锐，作为反映社会现实的文学，此时主要反映揭露社会的阴暗面，所取得的成功，获得了社会的承认。长篇小说中，女作家赫蒂嘉·玛斯杜尔的《庭院》(1962)、肖格特·西迪基的《真主之乡》(1957)、阿布杜拉·哈桑的《悲哀时代》、贾米拉·哈西姆的《春天的寻觅》，以及拉斐亚·斐亚·艾哈迈德的《泡脚》，都获得了巴基斯坦最高文学奖——阿达姆吉文学奖。

乌尔都语戏剧文学的第一部作品是阿玛鲁德的喜剧《英地拉舞会》，该剧创作于 1853 年。之后，阿鄂·赫西尔于 1897 年创作了短剧《鲁斯达姆与塞赫拉布》。1932 年，赛义德·伊姆达尔·阿里·达吉创作的《阿娜尔·格丽》被誉为乌尔都语戏剧文学的杰作。

旁遮普文学　旁遮普文学深受锡克教影响。旁遮普语文学的先驱者是弗里德（1173～1265)，他是苏菲派诗人，著有 100 首双行诗，描写农村生活和风俗习惯，表达了对穷人的同情。旁遮普文学初期的三大史诗《希尔—郎卡》、《瑟西—布努》、《索赫努—马希瓦尔》为后期旁遮普文学奠定了基础。旁遮普语文学 15～17 世纪主要是钖克教的几位大师的作品最具代表性。纳纳克（1469～1539）的作品有《十二月》、《杰布先生》等，内容是宣传宗教，主张男女平等和一夫一妻制。阿尔琼大师（1563～1606）编选了《最初的诗》，宣传人人平等。高文德·辛赫大师(1666～1707）宣扬英雄主义。18 世纪以后旁遮普文学的代表人物有布莱·夏赫（1680～1758)、瓦里斯·夏赫（1735～1798)、穆罕默德·夏赫（1782～1862)、帕伊·维勒·辛赫（1872～1957)、特尼拉姆·贾德里克（1876～1954)、女作家阿默丽达·普里德姆(1919～)、纳纳格·辛赫（ 1897～)。代表作品有穆罕默德·夏

赫的《锡克教徒与英国人交战的传说》，帕伊·维勒·辛赫的《美女》、《维杰·辛赫》、《巴巴·瑙特·辛赫》、《我的主人，你活吧》，特·贾德里克的《盖萨尔花坛》、《第九世界》、《苏菲楼》，纳·辛赫的《白色的血》、《吃人者》、《两剑一鞘》等。旁遮普文学主要在旁遮普地区流行。

信德语文学 信德文学经过数百年的发展，产生了一大批诗人、散文家、小说家。其主要代表人物有16世纪的迦吉·迦金和夏赫·阿布杜尔·格里穆、18世纪的阿卜杜尔·拉蒂夫和斯吉尔、萨米、19世纪的米尔扎·格利吉·贝格以及20世纪的吉申金德·贝伯斯、赫利·迪勒吉尔、拉姆·本吉瓦尼、戈文德·帕蒂亚、海德尔伯克希·吉多伊、德亚拉姆·吉杜默尔、杰德默尔·伯勒斯拉姆和拉勒金德·阿默勒迪努默德等。19～20世纪信德文学的主要代表作有贝格的《美》、《光辉》、伯里德默达斯的《奇遇》、贝伯斯的《可爱的狮子》和《恒河之波》、吉多伊的《控告》、《自由的民族》和《印度河的呼唤》、吉杜默尔的《心灵的鞭子》以及伯勒斯拉姆的《吉默尔鲍什的故事》等。

巴基斯坦独立后，政府重视民族文学的发展，旁遮普文学、信德文学、普什图文学、俾路支文学都有了较大的发展。

英语文学 除了巴基斯坦的民族文学以外，还有一个很重要的文学，即英语文学。

过去150多年间，印巴次大陆一直有用英语进行创作的传统。一些作家充分挖掘了英语的潜力，用英语进行创作。小说家，如艾哈迈德·阿里和摩克·拉吉·阿南德也用英语进行了创作。虽然很多英语和其他欧洲语言的作品翻译成了乌尔都语，但是，一些重要的诗歌作品也从乌尔都语和旁遮普译成了英语。

阿拉曼·伊克巴尔的作品由著名学者，如尼克尔森教授、阿贝里教授译成了英语。但有些极具巴基斯坦语言特色的作家的作品，如卡布里的作品，却只有一部分译成了英语，这主要是因为



他的作品非常讲究格式。另外，巴基斯坦翻译工作者也把一些现代乌尔都语诗歌译成了英语。

巴基斯坦用英语进行创作的传统仍在继续。诗人托非克·里法和阿拉米尔·哈西米已出版了诗集。其中有些登载在报纸杂志上，读起来别有韵味。巴基斯坦人也在用英语进行短篇及长篇小说的创作。

巴基斯坦的英语作家受到英美当代文学和他们的社会文化生活的影响。因而，一些巴基斯坦作家的作品其实就是他们读过的作品的复制品。但是，巴基斯坦上层人士的生活圈子和西方生活是很接近的。因此，这些作家有真实的经历要表现。但他们脱离了巴基斯坦的社会和文化现实。

巴什·西德瓦写了两部小说，但是从殖民者的角度写的。虽然他是抱着一种同情的态度，但他的写作是遵循英国小说家、诗人吉卜林的风格。

总之，对巴基斯坦人来说，除了自己的母语，英语无疑成为他们可以使用的复杂而优美的文学创作媒介。通过这一文化联系工作，巴基斯坦向世界宣传的同时也丰富了自己的文化。而且，这一过程还将一直持续下去。

二 戏剧电影

巴基斯坦电影业的发展大概经历了三个阶段：20 世纪 40 年代末至 50 年代为第一阶段，这是巴基斯坦电影业起步阶段。在这一阶段，巴基斯坦用乌尔都语和地方语言拍摄反映本民族生活的国产影片，用以逐渐取代外国进口影片，尤其是印度的影片；20 世纪 60～70 年代是巴基斯坦电影业取得长足发展的阶段，生产出了大量优秀影片；20 世纪 80 年代以来为第三阶段。这一时期，总的看说，巴基斯坦电影业继续向前发展。

巴基斯坦电影业具有代表性的优秀影片有 20 世纪 40 年代末



的《相思》、《莎希达》、《婚礼》，50年代的有《叛逆》、《头巾》、《隐姓埋名的人》、《萨西》、《美如月》、《杜拉帕蒂》、《女车夫》、《格尔达尔·辛格》，60～70年代有《烈士》、《明灯》、《盖头》、《纳依拉》、《人性》、《人世间》、《人与驴》、《永恒的爱情》、《镜子》、《一把大米》等，80年代以来的有《火河》、《甜蜜的16岁》、《香港小姐》、《纯洁》等。

三　音乐舞蹈

音乐　巴基斯坦音乐文化与印度关系密切，同时也深受伊朗、阿富汗和阿拉伯的影响。由于民族生活和地理位置的差异，巴基斯坦民间音乐各具特点。

旁遮普的民间音乐与北印度的民间音乐较为接近。常见的民间歌曲有即兴性的“玛希雅”、“博利”，叙事歌曲“希尔—伦杰赫”等。这些也是当地主要的舞蹈歌曲，其特点是曲调不断反复。信德省民间歌曲的主要形式称“卡菲”，内容多半是通过信德民间神话故事来表现伊斯兰教苏菲派的教义。歌词大多取材于18世纪上半叶的信德诗人阿卜杜尔·拉迪夫的诗歌。卡菲的曲调以印度古典拉格及当地民歌为基础，是传统音乐与民间音乐的结合。在卡菲的表演过程中，常即兴地插入一些节奏自由的演奏或演唱。俾路支的民间音乐受波斯音乐的影响较深，主要形式有：爱情歌曲“利库”、叙事歌曲“达斯特纳洛”和婚礼歌曲“哈洛、哈洛”等。这些歌曲词句短小，节奏自由，曲调经常反复，常由流浪的职业艺人演唱。在俾路支和信德还有一种广为流行的婚礼歌曲“沙达曼”。西北边境省的帕坦族民间音乐是“恰拜特”，它是以四行诗的形式来赞美爱情或英雄，由两位歌手轮流吟唱，在场的人也可跟着重复，这种歌曲仅限男性演唱。另一种流行的舞曲叫“卡塔克”。

巴基斯坦的传统音乐和专业创作遵循印度音乐理论体系。主



要的艺术歌曲体裁有“卡瓦利”、“恰亚尔”、“特帕”等。卡瓦利在巴基斯坦十分盛行，是广播电视和音乐会的重要曲目。这些歌曲的歌词大多由两行或四行的诗歌组成，音乐节奏也多为分节歌式。这类歌曲的演唱者，大多是家传职业音乐家。巴基斯坦常用的乐器有膜鸣乐器：多拉克、多尔、米尔登格；体鸣乐品：小铜铃、孔格鲁；气鸣乐器：沙赫奈伊、比恩；弦鸣乐器：沙林达、萨伦吉、拉巴卜、埃克塔尔、西塔尔等。其中大部分源自印度和阿拉伯，主要用作声乐伴奏，其中节奏性乐器占重要地位。近年来，西方流行音乐对巴基斯坦音乐产生了很大影响，以电影歌曲为主的流行音乐广泛流传。

1966年，巴基斯坦创设艺术研究院，1974年又成立了民间遗产研究所，搜集、整理民间音乐，培养音乐人才。

舞蹈　由于巴基斯坦地处南亚通向西亚、中亚的要冲，伊斯兰教的传入，使巴基斯坦的舞蹈兼有南亚、西亚、中亚以及阿拉伯等民族的文化和宗教色彩，从而形成新的独特的舞蹈文化。巴基斯坦民间舞蹈主要有珠玛舞、蓬格拉舞、卡塔克舞、加弗里斯坦舞、莱瓦舞。

蓬格拉舞是旁遮普人民在春天播种季节为预祝丰收、感激大自然的恩赐而跳的舞蹈。舞蹈往往由一位歌手演唱开始，大家在欢呼声中拉起圆圈，舞步可自由变化。舞者挥动白手帕，抖动双肩，单脚旋转，相互展示竞技性的表演。伴奏乐器为多尔鼓和夹击乐器基姆达。信德省广为流传的是珠玛舞，一般在婚礼和喜庆时表演。这种舞蹈常伴有歌唱民族英雄抵御外来侵略、保家卫国的故事。这种舞蹈的特点是，由慢及快，在拍手、旋转中达到高潮。伴奏乐器有吹管沙赫奈伊和多拉克鼓。

帕坦人的舞蹈来源于卡塔克部落，故称哈塔克舞。卡塔克舞常由几百人围着篝火舞蹈，以庆祝节日和胜利。舞蹈中有空中跳跃、快速旋转等较难的技术动作，而且还伴有击剑和格斗等内容。

在巴北部山区中的亚历山大大帝远征次大陆时留下的后裔中的加弗里斯坦舞。这种舞蹈以两排男女对舞为主，舞步简单，队形变化多，在鼓乐的伴奏下，舞蹈者常发出“噢……噢”的长音，以表达对大自然的深厚感情。

俾路支人中流行的舞蹈叫莱瓦舞。其特点是节奏沉稳有力，动作宽阔大度，通过膝盖的屈伸和腰部的摆动，模仿骆驼在沙漠中行走的雄姿，舞者常围成圆形，圆圈中的鼓手，时而举鼓过头而击，时而骑鼓胯下击，甚至用脚和膝盖重力敲击，发出震耳欲聋的响声。

四　美术

主要指在今巴基斯坦伊斯兰共和国境内的造型艺术遗存。1947 年印巴分治以前巴基斯坦与印度是一个国家，因此对印度美术史的有关论述也就同样适用于巴基斯坦。

前伊斯兰时代美术　印度河流域是古代印度文化的发祥地。巴基斯坦信德省的摩亨佐·达罗与旁遮普省的哈拉巴，是印度河文明的两座著名城邦遗址，在公元前 3000 年繁荣一时。今巴基斯坦在公元前 6 世纪曾成为波斯帝国的辖区，公元前 326 年马其顿国王亚历山大入侵，带来了希腊文化。此前该地区归属印度孔雀王朝，佛教经阿育王遣使传播至此。公元 1 世纪贵霜王朝迦腻色迦弘扬佛教，结果产生了持续数世纪的希腊式佛教艺术，即犍陀罗美术。犍陀罗美术兴盛于公元 1～3 世纪贵霜时代，5 世纪中叶左右遭受白匈奴破坏，据中国唐代僧人玄奘的记载，约在 630 年已告终止。

前伊斯兰时代巴基斯坦地区的建筑，混合着印度、波斯、希腊的多样化因素。巴基斯坦首都伊斯兰堡附近的历史名城呾叉始罗，是犍陀罗美术的中心之一。前 1 世纪呾叉始罗金迪阿尔的神庙便带有爱奥尼亚式石柱和古典式凹凸线脚。公元 1 世纪锡尔开



普城址的恰尔萨达王宫建有铺筑庭院、层叠屋顶与彩绘墙壁的石堡。呾叉始罗遗址还有一些希腊、波斯风格的佛教、耆那教、拜火教建筑，如前1世纪锡尔开普的几座窣堵波，公元1世纪末达摩拉吉卡半圆形寺院，金迪阿尔设置火祭坛的神庙等。犍陀罗地区白沙瓦周围与斯瓦特河谷乌迪亚那的乌代格拉姆和布特卡拉等城镇，大多有一座带宫殿或城堡的卫城，有些寺院和窣堵波建在卫城上，有些距卫城有一段距离。吉里、库马拉、摩赫拉·摩拉杜、比帕拉、焦利安、帕马拉等寺院的平面设计是印度的：一座由列柱回廊围起的方形中庭，僧房小室向中庭开门，庭院中央往往有一座窣堵波。宗教群落的发展有时需要根据同样的设计在较早的寺院上重建。目击者曾描述过许多现已倾圮的窣堵波的壮观。据玄奘记载，白沙瓦的迦腻色迦大塔高达167米，有25层镀金铜伞盖。

前伊斯兰时代巴基斯坦地区的雕刻，以附属于佛教建筑的装饰雕刻为主。题材选自佛传和本生故事，有些叙事性浮雕为已失传的佛经提供了图解。材料多半采用从浅灰到青灰、绿灰、深灰颜色的片岩，也有时采用拉毛粉饰灰泥塑造。此类雕刻的风格在特殊的体型、风格化的装束和戴桂冠的发式、衣饰和肌肉的处理、面容的刻画等方面显然是希腊化的，而在叙事的细节、身体从臀部扭曲的姿势（三曲式）、裸体的躯干、珠宝饰物的富丽、象征性的手势（姆德拉）等方面则继承了印度艺术的本土传统。可能最早的佛像是由犍陀罗派而不是由中印度马图拉派创造的。

犍陀罗佛像具有阿波罗的相貌，穿着一件僧衣，衣饰类似希腊罗马雕刻的长袍。这种以希腊式佛教艺术著称的风格在犍陀罗地区是纯正古典主义的，而在斯瓦特河谷则不够精致，几乎粗拙到原始的程度。

伊斯兰时代美术　8世纪初穆斯林开始占领信德，11～12世纪穆斯林利用被他们拆毁的印度教神庙的材料建造了几座清真



寺。16世纪莫卧儿王朝时代，巴基斯坦地区也兴起了伊斯兰建筑的热潮（见莫卧儿建筑）。这种建筑起初是从波斯模式派生出来的，包括达塔的以白色与两种暗蓝色马赛克装饰的两座清真寺达吉尔穆斯吉德（1588）和杰米穆斯吉德（1644）以及使用印度教神庙材料建造的贾姆·尼扎穆德—丁墓（16世纪），风格笨重粗陋。17世纪莫卧儿建筑在巴基斯坦地区的最佳范例为莫卧儿陪都拉合尔城堡（1631～1632），城堡中建有两侧是附属圆顶的鳞茎状圆顶清真寺、刻有印度铭文的凉亭和受印度石雕、木雕影响的拱门。马图拉的红砂石被广泛使用，通常与白色或黑色大理石混合，并加灰色或黄色石头镶嵌细工，风格富丽堂皇。拉合尔城堡的镜宫墙壁上镶嵌着玻璃镜子碎片，灿若繁星，奇幻迷人。拉合尔市北的贾汉吉陵（1627）在白色大理石中镶嵌彩石，装饰美观。拉合尔东郊的沙利玛尔花园（1637）典雅绮丽，城堡对面的巴德沙希清真寺（1673）宏伟壮阔。英国统治时期在清真寺林立的拉合尔又增建了哥特式、维多利亚式的建筑。1947年巴基斯坦独立以后在卡拉奇东南为巴基斯坦国父穆罕默德·阿里·真纳（1876～1948）修建了白色大理石圆顶的真纳陵墓，墓室正中悬挂着一盏由中国总理周恩来赠送的上海制作的华美吊灯。卡拉奇的守护清真寺是现代伊斯兰建筑的代表作之一，1961年动工兴建的伊斯兰堡也新修了数十座清真寺。巴基斯坦重要的艺术考古博物馆有卡拉奇国立博物馆、拉合尔博物馆、白沙瓦博物馆等，以收藏印度河文明与犍陀罗艺术珍品之丰富闻名于世。

第四节　医药卫生

巴基斯坦现有人口超过1.3亿，是世界上继中国、印度、美国、俄罗斯、印尼、巴西、日本和孟加拉国之后第9个人口大国。巴人口卫生健康的第一个特点是高出生率，

不过低死亡率也比较高。

2000 年实际人口增长率为 2.16%，2003 年估计为 2.01%，略呈下降趋势。婴儿死亡率虽然从 1995/1996 年度的 10.1% 降至 2001/2002 年度的 8.2%，2003 年为 7.7%，其比例仍然是较高的。初生婴儿死亡率高，主要是因为肺炎、腹泻、营养不良和环境卫生差引起的。另外，产妇的死亡主要原因是在生产婴儿期间缺乏护理。

巴基斯坦的概约死亡率为 0.78%。导致巴基斯坦人死亡的主要原因是学龄前儿童患腹泻、肺炎，以及其他年龄段人口中因事故、结核病、恶性肿瘤、心血管疾病。巴基斯坦人口卫生的第二个特点是 42.4% 的人口属于 0～14 岁年龄段，特殊的人口结构引发了许多相应的医疗卫生问题。全国人口平均寿命 2003 年约为 62.2 岁，其中男性为 61.3 岁，女性为 63.14 岁。

据统计，巴基斯坦人口中患寄生虫病、呼吸道疾病、皮肤病、热病和疟疾占到患病人数的 72%。儿童所患疾病主要是麻疹、百日咳、破伤风和腹泻。巴大约有 160 万人患活动性结核病，其中 25 万人较严重。近年来，心脏病患者增加较快，恶性肿瘤成为死亡的主要原因，据估计每 10 万人中有 40～50 例恶性肿瘤患者。营养不良成为严重问题，因此引发的一些疾病，如贫血病、甲状腺肿瘤、维生素缺乏症、佝偻病、夜盲病、骨软化以及其他相关疾病。有 7% 的 5 岁以下的儿童由于缺乏蛋白质，患营养不良症。环境卫生差诱发了许多疾病，缺乏卫生饮用水、住房差、食物不卫生。现在全国只有 53% 的城市人口和 10% 的农村人口有污水处理设施；全国只有 80% 的城市人口和 40% 的农村人口可以饮用适合饮用的水。

巴基斯坦医疗卫生业主要由各省自己管理，联邦政府负责全民族的医疗卫生计划、省际合作和处理与国际机构的联系的合作事务。在联邦直辖区的医疗卫生由联邦政府管理。联邦政府卫生



部是卫生事务的主要协调者。各省卫生服务以区为单位进行，各区管理医院、医务室和农村卫生站，各省设有专门的教学医院和特殊卫生机构。从联邦卫生部局长到地方各级卫生官员，都经过医疗卫生方面的特别教育和培训。国家在省所属卫生服务机构，有政府医院、农村卫生站、基层卫生组织、医疗点和成年、少儿卫生中心。这些卫生服务机构由省政府和地方政府拨款。此外，省政府负责本省的卫生检查和监督。

为提高全民的卫生水平，政府已制订了到2000年的全国卫生发展计划。卫生部提出的发展计划主要包括疾病预防、提供初级卫生服务、培训医疗卫生人员、增加医疗卫生设施等。“加快卫生发展计划”包括扩大防疫计划，控制腹泻疾病和培训接生护理人员等，此外，给产妇注射破伤风针。该计划将照顾到80%的周岁儿童。另外20%的周岁儿童的防疫工作将经过新的“初级卫生关怀中的儿童生存计划”完成。“加快卫生发展计划”从1990年实施，总投资12.4亿卢比，美国将在6年中提供6200万美元援助。欧洲经济共同体将向巴提供奶粉、食用油、小麦等食品援助。

卫生部下属的结核病防治中心已完成对全国人口的普查工作，提出将现在每千人中0.17人的结核病人口降低到每千人0.05人。在巴基斯坦大约有4万人患麻风病，为防治麻风病，巴政府建立了109个防治点，6座专科医院，共有334张床位，429名医务人员。这些防治机构绝大多数是非政府组织承办的，卫生部已决定出台新措施，加强麻风病防治工作。

尽管巴基斯坦的社会宗教环境使本国居民患艾滋病的机会减少。但是南亚地区艾滋病扩散速度很快，据统计，1996年南亚感染艾滋病的人数占南亚地区总人口的6%，而全世界感染艾滋病的人数仅占全世界人口的1%，南亚地区感染艾滋病的总数达1000多万人。所以，巴基斯坦预防艾滋病，尤其是防止国外传染进本国的任务相当艰巨。巴基斯坦政府已采取措施 预防艾滋



病，全国建立了13个血液检测中心，政府加紧培训医务人员。巴驻外使领馆对进入巴基斯坦的人员进行严格检查，对在巴居留时间达1年以上者，均需证明未感染艾滋病，方能领到入境签证。巴政府提供专款进行预防艾滋病的宣传。尽管如此，2001年，巴基斯坦成人中估计有0.1%，约7.8万人感染了艾滋病病毒，4500人死于艾滋病。

为实施免疫计划，巴政府建立生产预防狂犬病、白喉、小儿麻痹症、百日咳、破伤风、麻疹和蛇咬伤疫苗的工厂。1995/1996、1996/1997、1998/1999、2001/2002四个年度，12～23个月的婴幼儿的完全免疫率分别达到了45%、49%、49%、53%。为扩大生产规模，巴基斯坦还与国外合作，建立联合企业，产品不仅可以满足国内需要，而且可以出口到中东和其他南亚国家。

饮用非清洁用水是患寄生虫病的主要原因，巴政府为防治寄生虫病，非常关注清洁用水建设工程。政府提供专款修建饮用水工程，并且向居民提供杀虫药物。1995/1996、1996/1997、1998/1999、2001/2002四个年度，分别有25%、24%、22%和22%的巴基斯坦家庭在家里安装了自来水。分别有56%、52%、57%和61%的家庭安装了手动或电动水泵。另外，还有一些可从室外或水井取水。只有3%、9%、8%和7%的家庭从河里取水。另外，进行厕所改造，现（2001/2002年度）已有45%的家庭用上了抽水马桶。不过，还有43%的家庭没有厕所，只有14%的家庭有地下排水系统，49%的家庭根本没有排水系统。所以，在改善卫生状况方面，巴基斯坦还有很长的路要走。

巴政府在常见疾病防治、健康卫生教育和妇幼保健等方面进一步完善初级卫生服务制度。各省政府扩大基础卫生组织。到2001年，巴基斯坦全国有大型医院907所，小型医院4625所，妇产医院和儿童保健院879所，结核病医院272所。另外，还有



541所农村卫生中心和5230所基层卫生单位。卫生部负责协调此类活动。另外，巴政府已建立流动医院和医疗队。在全国建有13所常设卫生培训学校，其中5所在旁遮普，3所设在西北边境省，3所设在信德，2所建在俾路支省。

如将巴基斯坦每一村庄配备1名男性和1名女性医护人员，巴基斯坦需10万名社区卫生健康服务人员。这些人员应懂得卫生健康常识，能处理常见医疗问题等。巴还需大量受过训练的卫生管理人员、护士、医疗技师和其他助手。在巴护理委员会注册的护士共1.5万名，但其中只有一半的人能胜任工作。全国每19张医院病床只有3名护士，远远低于国际上每6张医院病床有3名护士的标准。在亚洲开发银行的帮助下，政府制订新措施，将在10～20年内，通过短期和长期计划培养合格的医务人员。政府已决定新建立5所护士学校，1所属联邦政府，4所分属4省，另在一些大型医院附设护士学校，以弥补护理人员的严重不足。在伊斯兰堡已建成卫生服务专科学校，培养内、外科医生、牙医、药剂师等医务人员。截至2001年，巴基斯坦共有注册医生96248名，注册护士40019名。此外还有4622名注册牙医和5669名注册女性卫生访视员、22711名助产士。病床数达到了97945张。政府当初制定的目标已基本达到。

联邦政府和相关省政府在阿布达巴德新建成阿尤布医学院和附属医院，在奎达建成波兰医学院和附属医院，在拉合尔建立谢赫·扎伊德医学研究生院。联邦政府向阿尤布和波兰两所医学院拨出专款，另计划在伊斯兰堡建立医学研究生学院和医学科学研究所，政府已拨出8700万卢比，修建医学研究生院的基础设施。医学研究生学院和医学科学研究所已开始运作。真纳医学研究生中心和国家心血管疾病研究所是由卫生部管辖的医用人才培训机构，这两个机构已向全国输送了大量合格人才。

为推动初级卫生事业，卫生部实施了一系列计划。其中之

一是向全国各地医院培训441名现代医药化学分析师，芬兰政府为该项目提供649万美元援助。国家心脏疾病研究所由国防和卫生两部共同拨款组建，组建后的机构对大众和军队士兵开放。巴基斯坦医学科学研究所为满足病人需要，扩大门诊部，将原来每天诊治1000人的门诊部扩大到每天诊治2500～3000人。另外，卫生部建立了神经科学研究中心等医学科研和治疗机构。

第五节　体育运动

一　体育政策

巴基斯坦社会文化继承了南亚次大陆各个时代的传统，伊斯兰教在巴社会文化传统中打下了深深烙印。所有这些都可以从巴基斯坦体育活动中表现出来。巴基斯坦体育活动可分为两类，第一类是本民族的体育活动，主要在巴农村地区广泛存在；第二类是有组织并得到普通承认和在国际上进行比赛的项目。

被称为巴基斯坦国父的穆罕默德·阿里·真纳酷爱体育运动，深知发展体育运动对推动巴基斯坦国家和民族社会经济文化事业的发展有着极其重要的作用。在卡拉奇举行的巴基斯坦第一届体育运动委员会成立会议上，真纳对巴基斯坦第一位奥林匹克委员会主席阿赫默德·贾法尔先生说，献身于巴基斯坦体育事业是我们义不容辞的历史责任；青年是我们的财富，鼓励青年参加体育运动，使他们在体育运动中锻炼坚强的意志品质，捍卫巴民族观念，这是巴基斯坦民族兴旺发达的重要内容。

1948年3月23～25日，在卡拉奇的波罗运动场举办了巴基斯坦第一届体育运动会。在1947～1959年期间，组织和发展体



育运动是由巴联邦教育部负责，在联邦教育部下设体育司。由于全球体育事业的迅猛发展，巴政府认识到有必要建立一个更具代表性的体育组织，以推动巴基斯坦体育事业。1959 年巴基斯坦成立独立的体育局。1972 年，巴政府重新审查教育政策时，决定成立国家体育信托投资基金。1977 年 7 月，巴联邦政府新成立文化、考古和旅游部，负责巴全国体育运动，该部后来又改为文化和旅游部。随后，将巴基斯坦体育局和国家体育信托投资基金由文化旅游部负责。1980 年，巴国家体育信托投资基金合并到巴体育局。

巴基斯坦体育局是一个独立的自治实体，总部设在伊斯兰堡，该局制订体育发展政策。有 36 种体育运动项目和体育协会附属体育局，并获得年度财政和特别财政资金。为鼓励青年投身于体育运动，体育局在四省、巴控克什米尔和联邦部落直辖区、北部地区轮流举行体育比赛。

为吸引和培养体育事业后备人才，1983 年 11 月，巴政府设立了特别奖励基金，向部分具有运动才能的青少年提供资助和奖励。

巴联邦体育局在全巴范围修建体育初级学校，培养体育后备人才。在各省、巴控克什米尔和联邦部落直辖区首府及其他大城市修建体育馆、运动场等。

1985 年 5 月，在伊斯兰堡修建了巴体育综合设施，其中包括：奥林匹克露天运动场，总面积 4.5 万平方米，可容纳 5 万观众和 600 个休息厅。室内运动场，可容纳 1 万名观众。训练馆，可进行所有室内项目的训练。体育宾馆，可提供 200 人的住宿、就餐等，以及其他室外运动场。

2001 年 2 月 14 日，巴基斯坦政府发表了国家体育政策。为振兴巴基斯坦体育，政府加大资金投入，设立俱乐部，进行商业运作，并进一步强化国家体育局、巴基斯坦奥运协会、体育联

盟，以及省级体育协会、联盟的职能。将体育局、体育学校归入教育部。大学及体育学院，每年必须举行一次体育运动会，学生每周开设两节体育课，如果未执行，将受到处罚。

二　主要体育项目

曲棍球　曲棍球是巴基斯坦最主要的体育项目。巴基斯坦普遍流行曲棍球运动，从而培养了大批曲棍球运动员。曲棍球也是巴基斯坦获得世界冠军的主要运动项目，甚至在世界各国中，巴基斯坦曲棍球比赛水平也是第一流的。在 1960 年罗马奥运会上，巴基斯坦获得曲棍球比赛金牌，这是巴基斯坦获得的第一块奥运会金牌。此后在 1968 年墨西哥奥运会、1984 年洛杉矶奥运会上两次获得金牌。在 1964 年东京奥运会、1972 年慕尼黑奥运会上，巴曲棍球队两次获得银牌。在 1976 年蒙特利尔奥运会、1992 年巴塞罗那奥运会上，巴曲棍球队获铜牌。

另外，巴基斯坦曲棍球代表队还在 1971 年巴塞罗那、1978 年布宜诺斯艾利斯世界杯、1982 年孟买世界杯和 1994 年悉尼世界杯赛上，均获冠军。1975 年在吉隆坡、1990 年在拉合尔还获得世界杯赛亚军。

在亚运会上，巴基斯坦曲棍球代表队多次获金牌。1958 年东京亚运会第一次增设曲棍球比赛项目，1958～1990 年，除 1966 年曼谷亚运会、1986 年汉城亚运会上获银牌外，巴基斯坦代表队均获金牌。此外，还在 1994 年广岛、1998 年曼谷亚运会上，获得铜牌。

另外，巴基斯坦曲棍球队还在众多国际比赛中获得好成绩。如 2002 年在科隆比赛中获得金奖。

在各类比赛中，巴基斯坦涌现了许多著名的曲棍球运动员，如贾法尔·夏、A.I.S. 达拉、布里格·哈米德、布里格·阿提夫、



纳西尔·班达、阿萨德·马立克、萨缪拉、哈桑·萨达尔、萨哈兹、舍赫、哈立德·马赫穆德、伊什拉胡丁等等。巴基斯坦对于推动世界曲棍球运动的发展做出了巨大贡献。

软式墙网球 巴基斯坦软式墙网球运动很流行，且具有国际水平。巴代表队多次获得该项目比赛冠军。巴基斯坦软式墙网球是仅次于曲棍球的运动项目，获得的奖杯也仅次于曲棍球。在1990～1998共9年的英国软式墙网球年度公开赛中，巴基斯坦队获得了8个冠军、1个亚军。在世界男子锦标赛中，除1991年澳大利亚锦标赛中获亚军外，巴基斯坦队在1990年法国锦标赛、1992年南非锦标赛、1993年巴基斯坦锦标赛、1994年西班牙锦标赛、1995年塞浦路斯锦标赛、1996年巴基斯坦锦标赛上均获得冠军。这是非常了不起的成绩。

世界著名的巴基斯坦软式墙网球运动员有哈什姆·汗、阿扎姆·汗、罗山·汗、莫赫布拉赫第二、卡马尔·查曼、贾汉吉尔·汗和贾什尔·汗。其中哈什姆·汗曾在世界比赛中的冠军地位保持了10年之久。

板球 巴基斯坦独立后，板球队参加了国际比赛，当时著名的板球运动员有纳查尔·穆罕默德、伊姆提兹·阿赫默德、马苏德·阿赫默德、法扎尔·马赫穆德、A.H. 坎达尔、M.E.Z. 加扎里、穆纳瓦尔·阿里·汗、哈里夫·马哈穆德、贾维德·米安达德、穆达萨尔·纳扎尔和伊姆兰·汗等。他们为巴基斯坦赢得了荣誉。在巴基斯坦板球队所参加的全部542场比赛中，赢了288场，占比赛总数的55%。1954年巴基斯坦板球队出征英国，在英国本土打败英国队，这是第一支外国代表队打败英国板球队。这证明巴基斯坦板球队是世界第一流的板球队。1982年巴代表队以3:0打败澳大利亚队，1983年以3:0战胜印度队，1984年再次战胜英国队。1997～2002年，巴基斯坦板球队共参加了19场国际比赛，赢得了11场胜利，获得8次亚军。



第六节　新闻出版

一　报刊与通讯社

报刊　2000年，全国共有报刊2200余种，主要报纸发行量在5万～30万份之间。英文报纸有《新闻报》、《黎明报》、《巴基斯坦时报》、《国民报》；乌尔都文报纸有《战斗报》、《时代之声》和《东方报》。

最早的乌尔都语杂志《乌尔都·阿克巴尔》创刊于1836年。到1857年，穆斯林杂志种类有了较大增长，在德里、加尔各答、马德拉斯、勒克瑙、拉合尔、卡拉奇都出版了宣传穆斯林文化、宗教、社会的刊物。

巴基斯坦建国后，政府重视新闻出版业，充分发挥新闻业在发展和巩固巴基斯坦国家的重要作用。巴基斯坦新闻出版业以前所未有的速度迅速发展。到20世纪80年代末90年代初，全巴共有1587种报纸和期刊，其中，117种双周刊，597种月刊，8种双月刊，174种季刊，79种半年刊，133种年刊，还有多种日报、周刊。1999年，全国有1571种报刊，其中日报有269种，周报451种，双周刊90种，月刊651种，季刊64种，其他46种。2001年，全巴基斯坦有763种报纸和定期刊物，其中旁遮普省有63种，信德省457种，西北边境省有105种，俾路支省有138种。在763种报刊中，日报168种，周刊151种，双周刊52种，月刊309种，季刊39种，其他44种。

巴基斯坦报刊的所有权形式有3种：私人所有、联合股份公司和基金会。

主要报社对自己的记者、编辑等工作人员进行培训，此外，在卡拉奇、旁遮普、信德的各大学和西北边境省设在德纳·伊斯



梅尔·汗的戈马尔大学开设有2年制新闻专业培训和新闻专业研究生课程。随着社会需要的增加，巴基斯坦政府要求各大学的新闻专业将2年学制延长至4年，以提高新闻毕业生的专业水平。

巴基斯坦新闻业的发展带动了巴印刷业的进步。一些大报社开始使用计算机。《巴基斯坦时报》、《晨报》、《穆斯林》、《前线邮报》、《民族》等都采用了美国IBM公司的电脑技术，从而大大提高了报纸质量和印刷速度。

通讯社 巴基斯坦新闻机构主要是巴基斯坦联合新闻社和巴基斯坦国际新闻社。前者是1960年巴政府从私人基金中接管过来的，向报纸、电台、电视台、政府有关部门和一些商业机构提供国内和国际新闻。总部设在伊斯兰堡，在卡拉奇和拉合尔设有分部，在白沙瓦、奎达、海得拉巴、苏库尔、木尔坦、费萨拉巴德、巴哈瓦尔普尔设有办事处，基本上覆盖了巴基斯坦所有的重要城镇。另外，巴基斯坦联合新闻社在纽约、新德里、伦敦、北京设有办事处。西方4大新闻社路透社、美联社、法新社等通过巴基斯坦联合新闻社在巴建立机构；另外，它还和新华社（中国）、伊朗通讯社（伊朗）、安塔拉（印度尼西亚）、安纳托利亚（土耳其）、梅纳社（埃及）、伊斯兰国际新闻社（沙特吉达）、波兰通讯社（波兰）、贝纳马社（马来西亚）、京都（日本）、阿吉尔通讯社（罗马尼亚）等国际新闻通讯社建立合作关系。

巴基斯坦国际新闻社，正式名称为巴基斯坦新闻联合社，创建于1950年，以私人联合股份公司形式运行至今。该新闻社与意大利、捷克、斯洛伐克、匈牙利、德国、保加利亚、印度、孟加拉等国新闻通讯社建立有业务关系。总部设在卡拉奇，在拉合尔、拉瓦尔品第、伊斯兰堡、白沙瓦、奎达、伦敦设有分部，记者遍布全国各地。



二 广播、电视

（一）广播

2001年，巴基斯坦共有23家广播电台，其中国内广播使用20种语言，对外用15种语言广播，覆盖70个国家。

广播是当今大众传播媒介中快速、准确、便捷的传播方式。特别是在巴基斯坦这样的发展中国家，由于识字率不高、居民分布广、传播媒介尚不发达，广播的作用更显突出。

巴基斯坦广播公司在宣传政府政策、经济社会发展活动、激发民众民族意识、传播伊斯兰教知识等方面发挥着重要作用。

宗教广播 伊斯兰教是巴基斯坦人民生活的准绳，力量的源泉。伊斯兰教是巴基斯坦广播节目中的常设内容。通过广播宣传伊斯兰教知识、价值观念，向广大穆斯林传授解决现代人类所面临的各种问题。

巴基斯坦思想意识 这也是巴基斯坦每天广播节目中的固定栏目。其目的是，向巴基斯坦人民，尤其是年轻一代传播巴基斯坦思想意识、巴基斯坦独立运动、巴基斯坦国家形成的历史，以推动巴基斯坦运动进一步发展。

学生栏目 每个广播台都播放学生关心的活动，讨论年轻人面临的问题，培育年轻人的爱国主义热情，帮助他们成为一个良好的巴基斯坦公民。

妇女节目 巴基斯坦妇女识字率较低，尤其是在农村地区，妇女识字率更低。妇女栏目的目的是使她们成为更好的姐妹、母亲、妻子、和巴基斯坦公民，让她们懂得，作为伊斯兰社会的妇女，她们自己有哪些权利和义务。栏目的内容有婴幼儿心理学、家政学、医疗卫生、护理知识、健康知识、妇女教育等等。

少儿节目 每周用乌尔都语播放一次；用当地语言每周重播



一次。主要对象是15岁以下的少年儿童。主要内容有南亚穆斯林建立巴基斯坦的奋斗历程、伊斯兰光辉的历史、巴基斯坦人生活和文明的显著特征等。

农村节目 巴基斯坦有80%的人口居住在农村地区。巴基斯坦广播电台向广大农民宣传使用新的农业科学技术知识、新型农业工具的使用等信息。巴基斯坦广播电台成为农民可以信赖的朋友。巴基斯坦农业委员会统计，有60%的农民依靠广播电台提供的农业信息和指导来进行农业活动。

体育栏目 巴基斯坦广播电台节目中特设体育节目，以推动国家的体育事业的发展。广播电台直播许多体育比赛，尤其是曲棍球和板球比赛节目。这些栏目吸引了大量听众。

劳工节目 巴广播电台每天安排15～30分钟的特别节目，专为工人服务。主要内容有劳工问题、劳资关系；市场、商业信息，以提高生产和劳工在国家经济中的地位等。

军事栏目 每天早晨为巴基斯坦军队安排半个小时的特别节目。播放的内容有穆斯林生活规则、伊斯兰历史、信息对话、音乐等。

音乐栏目 巴基斯坦广播电台是巴基斯坦最大的音乐制作者。为巴基斯坦民众提供了大量风格清新的音乐节目。有民族音乐、古典音乐、轻音乐、民族歌曲、巴基斯坦全国各地的音乐歌曲等。这些音乐节目深受广大听众的欢迎。

识字教育 巴全国各地广播电台，用当地语言播放识字知识。识字教育已成为中央和地方电台的常设栏目。

世界时事节目 巴基斯坦广播电台安排了世界时事节目，向巴海外劳工和准备出国的劳工提供信息和其他服务。该栏目每天早晨安排1小时45分钟节目，为在东南亚工作的巴劳工服务；中午安排2小时15分钟节目为在中东的巴劳工服务；下午安排3小时45分钟、晚上则安排2小时15分钟为巴基斯坦在英国、



西欧的劳工服务。在晚上还为在中东的巴劳工安排了 2 小时 30 分钟节目。加起来，巴基斯坦广播电台每天共有 12 个多小时为巴海外劳工服务的节目。使用的语言是英语和乌尔都语，两种语言每天共为巴基斯坦的海外劳工服务 32 小时 21 分钟。

巴基斯坦广播公司使用阿拉伯语、孟加拉语、缅甸语、达里语（塔吉克人使用）、法语、古吉拉特语、印地语、印度尼西亚语、斯瓦西里语、泰米尔语、波斯语等语言向外国听众提供服务。

2002 年，卡拉奇广播共 6608 个小时，其中乌尔都语 4002 个小时，英语 1236 个小时，其他语言 1370 个小时。拉合尔总计 6616 个小时，其中乌尔都语 4010 个小时，英语 1236 个小时，其他语言 1370 个小时。伊斯兰堡总计 10184 个小时，其中乌尔都语 7592 个小时，英语 1252 个小时，其他语言 1340 个小时。白沙瓦总计 6626 个小时，其中乌尔都语 4004 个小时，英语 1236 个小时，其他语言 1386 个小时。奎达共计 6648 个小时，其中乌尔都语 4008 个小时，英语 1236 个小时，其他语言 1404 个小时。

（二）电视

巴基斯坦电视台由巴基斯坦新闻广播部所属的巴基斯坦电视公司管理，在巴基斯坦主要城市设有电视台，覆盖 87% 的人口，观众 1.15 亿。巴基斯坦电视公司的主要任务是：宣传伊斯兰思想、反映国内外大事，对人民群众进行科学文化知识的教育。

1963 年 10 月，巴基斯坦政府决定通过政府管理、私人参股的方式，建立为大众服务的电视公司。巴基斯坦政府与日本公司签订协定，由日本提供 2 个试播台。1964 年 11 月 26 日，在拉合尔建立了巴基斯坦的第一座电视台。1965 年成立了一家私人有限公司，1967 年 5 月改名为巴基斯坦电视合作公司。此后，巴基斯坦电视网迅速发展。现在巴基斯坦已有 5 个主要节目发射

和转播中心：卡拉奇、拉合尔、伊斯兰堡、奎达、白沙瓦。这5个中心与28个高能转播台相联结。巴基斯坦联邦政府电话电报局与这5个中心和转播台建立了微波联网。

为推动国家商业贸易的发展，巴基斯坦电视节目中安排了经济节目。在卡拉奇、拉合尔、拉瓦尔品第、奎达、白沙瓦、费萨拉巴德、海得拉巴、木尔坦和古吉拉特等地设立了电视广告销售中心。

在政府鼓励下，巴基斯坦电视使用率不断提高，到2002年6月30日，全国登记注册的电视机有3598768台，其中旁遮普有2157375台，信德有1248782台，西北边境省有154886，俾路支有37725台。

三　出版社

巴基斯坦的出版业较发达，较大的出版社有50多家。其中主要有以下出版社。

卡姆兰出版社，1964年创办于拉合尔，出版教科书、科技书和一般书籍。

文学明镜出版社，1957年创办于拉合尔，出版一般书籍。

纪事出版社设在卡拉奇，出版历史、资料等书籍。

新月出版社位于卡拉奇，出版乌尔都文书籍。

经济与工业出版社，1965年建于卡拉奇，主要出版经济和工业方面的书籍。

古拉姆·阿里父子出版公司，1877年建立于拉合尔，出版文学、语言、宗教、科技图书及教科书。

巴基斯坦政府出版社设在卡拉奇，用乌尔都文出版政治书籍。

伊斯兰图书中心设在拉合尔，用英文和乌尔都文出版伊斯兰教书籍。

伊斯兰出版有限公司设在拉合尔，用英文和乌尔都文出版伊



斯兰教书籍。

拉克出版社，1955年创立于卡拉奇，出版文学书籍和杂志。

麦地那出版公司，1960年创立于卡拉奇，出版文学书籍和教科书。

巴基斯坦出版社设立于卡拉奇，用英文、乌尔都文和阿拉伯文出版各类文学书籍和杂志。

联合出版社设立于拉合尔，出版教科书、参考书和一般书籍。

旁遮普宗教书社设立于拉合尔，出版教育、宗教、法律和一般书籍。

此外，还有时代出版社、国际出版社、精华出版社、边境出版社等。

第七章

外　　交

第一节　巴基斯坦的外交政策

一　外交政策及主要目标

巴基斯坦将其目前外交政策概括为以下几个主要的目标：加强国家安全及维护巴基斯坦的领土完整；公平解决查谟和克什米尔冲突；保持核威慑，这对于维持巴基斯坦的国家安全必不可少；发展国家经济，保持经济增长、促进巴基斯坦在海外的经济和商业利益的提升；进一步提升巴基斯坦作为一个强大的、具有活力的、前进的国家形象；与伊斯兰世界和中国建立紧密的友好合作关系；与所有大国，特别是与美国建立互利互惠和紧密的联系；维护阿富汗的持久和平与稳定；进一步贯彻核不扩散目标；与国际恐怖主义、国际犯罪及毒品走私作斗争；进一步维护海外巴基斯坦人的权益和福利。

其中，寻求安全是巴基斯坦自独立以来一贯追求的外交政策的核心。

巴基斯坦认为，巴基斯坦建国时的历史环境决定了她长期以来的安全环境。导致印度和巴基斯坦成为两个独立国家的印、巴分治所产生的暴力，使得两国间长期处于敌对状态。这种敌对状

态至今还影响着两国关系。而这主要是因为悬而未决的查谟和克什米尔问题。这是持续的紧张与冲突的根源，使得该地区的安全环境不稳定和紧张。

二 巴基斯坦外交政策的演变

从历史上看，巴基斯坦外交政策分为五个阶段。

第一阶段是从1949年联合国强制停火到1965年克什米尔战争。其间，巴基斯坦通过巴格达条约及其后的中央条约组织和东南亚防务条约组织与西方结盟。1954年5月，巴美签订《美巴共同防御协定》，9月，巴加入东南亚条约组织，1955年9月，巴加入巴格达条约组织，1959年3月，美巴又签订了《双边合作协定》，两国结成同盟。巴美结盟后，巴印关系急剧恶化，同时，巴基斯坦与大多数伊斯兰国家的关系也受到一定程度的影响；巴苏关系冷淡，巴中关系疏远。

第二阶段是从1965年到1971年东巴危机。由查谟和克什米尔事件引起的1965年战争使得对巴基斯坦的经济和军事援助急剧减少。国防开支的增加、外援的减少，造成了经济困难，同时也加重了东巴分离意识所造成的政治问题。印度参与这场危机并最终向巴基斯坦发动了战争。巴基斯坦对外政策发生了变化，即从结盟到不结盟的转变。

1971～1989年的第三阶段，期间巴基斯坦仍致力于国家的重建，与此同时又面临着苏联入侵其邻国阿富汗所引发的挑战。从20世纪70年代初以来，由于巴基斯坦的分裂和国内国际形势的发展变化，巴历届政府为适应形势发展，在处理本国与世界各国的关系时奉行不结盟政策。在奉行的不结盟政策中，着力改善与苏联（俄罗斯）和美国等大国的关系，进一步加深与中国的友谊；大力发展与伊斯兰世界各国的关系，将与伊斯兰国家，尤其

是将与西亚伊斯兰国家、海湾阿拉伯国家的关系作为其对外政策的支柱。冷战后，积极发展与中亚各共和国的关系，将发展与中亚共和国的关系作为其新的西向政策的重点；努力恢复巴在第三世界的形象，加入不结盟运动。

第四阶段，从 1990 到 1998 年 5 月的核试验。从安全角度来看，1990 年发生了两件大事。美国根据《普雷斯勒修正案》（该修正案加大了传统的印、巴之间的差别）加紧了对巴基斯坦的经济和军事制裁。1997 年谢里夫上台后，巴基斯坦着手缓和与印度的关系。之后，巴基斯坦进一步改善与印度关系；参加会议，推动南亚地区经济贸易关系和文化协作关系的发展。

第五阶段，穆沙拉夫上台执政后，积极参加国际反恐斗争，改善与美国的关系；推动南亚区域合作联盟的发展，进一步推动与印度和平关系发展；进一步巩固与中国的传统友谊。

第二节　同美国的关系

美国曾在巴基斯坦对外战略中扮演重要角色，但两国之间的关系起伏很大，大致分为四个阶段：巴美结盟、巴美关系“冷淡”、重修旧好和冷战后时期。

一　巴美结盟（1954～1956）

20世纪 50 年代中期，巴美结盟，这是巴美关系最密切的时期。巴美结盟的主要原因是巴基斯坦希望从美国获取军事和经济援助，增强抵抗印度、保卫国家安全的防务能力。这正如当时美国新闻界所宣传的那样，巴美结盟是巴基斯坦为了建设其军事力量，作为同印度解决克什米尔问题讨价还价的砝码，而不是用来反对苏联等其他国家。巴基斯坦民众认为，对他们国家最可能的威胁是在新德里。

此外，20世纪50年代初，巴基斯坦经济形势恶化，也是巴美结盟的重要原因。1951年巴基斯坦重要出口商品原棉和黄麻价格大幅度下跌，对外贸易受到严重影响。1952年巴粮食歉收，面临灾荒威胁。为度过经济困难时期，巴希望获得美国为首的西方国家经济上的支持。巴希望与美结盟，获得美国在克什米尔问题上对巴的支持，让美对印度施加压力，通过公民投票的方式解决克什米尔问题。巴基斯坦还认为，同美结盟，可以不参加以印度为重要代表的不结盟运动，从而向世界表明，在对外政策方面，巴基斯坦并非印度的随从，而是独立自主的。

巴基斯坦的对外战略正与美国的冷战政策基本一致。美国认为，把巴基斯坦同它的世界防务计划联结在一起，同美国的既定政策是完全一致的。1953年艾森豪威尔上台后，加快了与巴基斯坦结盟的步伐。当时的美国国务卿杜勒斯竭力推动美巴结盟，他认为巴基斯坦具有重要的战略地位，是美国对苏联、中国建立军事包围圈的重要一环。

1954年5月19日，巴基斯坦与美国签订《共同防务援助协定》。1954年9月8日，巴基斯坦成为由美国、英国、法国、泰国、菲律宾、澳大利亚和新西兰组成的《东南亚集体防务条约》的成员国。1955年9月23日，巴基斯坦成为由英国、土耳其、伊朗和伊拉克等组成的另一个集体防务条约组织，即《巴格达条约》组织的成员。1959年3月5日，巴美双方又签订了《双边（军事）合作协定》。这样，在美国总统艾森豪威尔的第二次任期结束前，巴基斯坦和美国由4个条约联系在一起，成为众所周知的美国在亚洲的最密切的盟友。

二　巴美关系“冷淡”时期

20世纪50年代末至60年代初，巴美关系开始发生逆转。美国坚持其反共反华政策及其对印度态度的暖

昧，是巴美关系恶化的主要原因。1959 年中印两国在双方边界地区拉达克发生军事冲突，这使美国认为，印度可以作为抗衡中国的重要国家，因此开始大幅度增加对印度的经济援助，公开支持印度，并宣布要对巴基斯坦的军事援助政策进行重新审查。肯尼迪总统多次赞赏印度和尼赫鲁在国际政治中的作用，再次声明对印增加经济援助，从而使印度成为非共产主义发展的橱窗。1961 年美国国会批准《和平安全法案》，授权总统有权向美国的所有友好国家，包括那些未与美国签订同盟条约的友好国家，提供军事援助。美国的上述政策激怒了巴基斯坦人，阿尤布·汗总统多次发表谈话，反对美国的亲印政策。

美国政策的变化促使巴基斯坦进一步发展与中国和苏联的关系。1961 年 1 月，巴外交部长宣布，中国已原则上同意与巴基斯坦划定两国边界。1961 年 3 月 4 日，巴基斯坦同苏联签订关于苏联向巴基斯坦石油勘探和研究提供 3000 万美元援助的协定。该协定在巴基斯坦受到普遍欢迎，认为这是巴苏关系的新篇章。以美国为首的西方国家对巴中、巴苏关系的发展极为不满，认为这是巴基斯坦向不结盟立场迈出的第一步。1962 年中印边界冲突中，美国决定给印度大规模军事援助，以增强印度反对中国的力量。巴基斯坦认为美国的这一行为对自己的国家安全构成了威胁，巴美关系继续恶化。

美国对印度援助的增加，美印关系的发展，其结果是巴美关系的疏远和冷淡。1962 年 12 月 29 日，在巴哈马首都拿骚召开的国际会议上，美英决定给印度 12 亿美元的紧急军事援助；1964 年，美国又宣布在今后 5 年中，将给印度 5 亿～5.25 亿美元的军事援助；美国还表示向印度提供空中保护伞。巴基斯坦认为中国不会对南亚构成威胁，美国给印度大规模军援，只会威胁到巴基斯坦的国家安全，因此，巴基斯坦坚决反对美国向印度提供军援。但美国坚持认为，援助印度可以抗击中国共产主义的威

胁，符合美国国家利益，因此继续坚持其对印度的现行政策。

在这种情况下，巴基斯坦政府不得不加强同苏联、中国的友好关系。1963年，巴基斯坦同中国签订了边界协定和航空协定。巴政府领导人认为中国是最可靠的朋友。1963年7月7日，巴外交部长佐·阿·布托在巴议会讲话中宣布，印度对巴基斯坦的任何侵略和征服，都会给亚洲、特别是中国带来严重威胁。同年9月，阿尤布·汗总统也表示，希望获得中国的支持与援助。1964年和1965年，中巴友好关系进一步发展。1964年2月，中国周恩来总理宣布，克什米尔的未来应由克什米尔人民通过公民投票来决定；1965年中巴发表联合公报，巴基斯坦表示反对任何制造“两个中国”的阴谋，中国则重申支持巴在克什米尔问题上的立场。

美国政府则反对巴中友好，认为巴中友好是巴基斯坦没有认识到中国对南亚次大陆的威胁。美国认为，巴基斯坦政府是利用印度的困难，同中国签订各种协定，以达到孤立印度的目的。对巴美关系的紧张，美国不是采取主动和解的态度，而是减少对巴基斯坦的援助，企图以此逼迫巴基斯坦就范。但这无异于火上浇油，美巴关系十分紧张。

在美巴关系中，美国一直将军事援助和经济援助作为影响巴基斯坦对外政策的一种手段。巴基斯坦对外政策符合美国的反共反华政策时，美国对巴的援助就增加；反之，当巴对外政策与美国的反共反华政策相矛盾时，美国的援助就减少。

1965年巴美关系到了最低点。在1965年的印巴战争中，美国对印巴实行武器禁运，这对巴基斯坦是一次沉重打击，因为，巴基斯坦武器主要来自美国，而印度仍可以从苏联获得足够的武器弹药。巴美关系进一步恶化。

1969年尼克松担任总统后，中美关系开始改善，巴美关系也随之开始恢复。1969年，尼克松访问巴基斯坦，这是美国总

统第一次访巴。1970 年，巴基斯坦总统叶海亚·汗访问美国。在中美关系正常化的过程中，叶海亚·汗总统起了重要作用。美国国家安全顾问基辛格在巴总统的安排下，对中国进行了秘密访问，打破了中美关系坚冰。而就在 1971 年 8 月 9 日，印苏在新德里签订了《印苏友好和平条约》，条约签订 3 个月后，印度发动了肢解巴基斯坦的第三次印巴战争。

在巴基斯坦最困难的时期，与其签订双边军事合作协定的美国并未采取有力措施。美国只是谴责印度的行为是“赤裸裸的侵略”。美国派遣到孟加拉湾的航母也未能防止巴基斯坦一分为二。

20 世纪 70 年代，巴美关系有所改善。1972 年 4 月 14 日，美国宣布放宽对巴出售军火的限制；18 日，巴美签署协定，美国向巴提供了价值 2920 万美元的小麦、食油和其他农产品；30 日，双方又签约，美向巴提供 677 万美元的贷款。同年 7 月，美国再向巴提供 2096 万美元贷款。1973 年 9 月和 1975 年 2 月，布托两次访美，获得了 7100 万美元的贷款。1975 年 2 月，美国宣布取消 1965 年制定的对巴武器禁运政策。

但巴美关系仍未恢复到 20 世纪 50 年代的水平。巴基斯坦认为美国是一个靠不住的盟友。这一时期，巴基斯坦对外政策发生了重大变化，将与穆斯林国家的关系作为对外政策的支柱。巴基斯坦逐渐退出西方阵营。1972 年 1 月巴基斯坦宣布退出英联邦；同年 11 月，退出东南亚集体防务条约。

此外，在发展巴基斯坦核技术问题上，巴美双方存在尖锐矛盾。1974 年 5 月，印度核试验成功，这对巴基斯坦产生了强烈影响。巴总理布托认为基督教世界、共产党国家都拥有核武器，伊斯兰世界也应拥有核武器，并说服中东产油国帮助巴基斯坦发展核武器。但美国人认为，巴基斯坦可以获得美国的核保护，强烈要求巴基斯坦放弃研制核武器的打算。但巴顶住美国的压力，着手核武器研制工作。巴美关系再度紧张。1976 年 2 月，美国

取消向巴出售100多架军用飞机的协定，6月，美国又宣布停止向巴提供的一切援助。1977年，美国将印度作为南亚最重要的伙伴对待，发展美印关系。1979年，卡特政府认为巴核技术研究是为军事目的服务的，便对巴基斯坦采取惩罚性措施：取消1979年和1980年两个年度对巴基斯坦的经济援助，而且阻止西方其他国家向巴提供援助，并于1979年11月撤回驻巴的美国外交人员及其家属。

但是，美国的限制措施并未改变巴基斯坦研制核武器计划。1979年3月12日，巴基斯坦宣布正式退出《中央条约组织》。6月，齐亚·哈克驳斥美国的指责，认为核扩散的危险不能用非原则的、歧视性的和胁迫性的政策来解决，美国不管10多个已具有生产核武器能力的国家，而单单指责目前还不具备这种能力的巴基斯坦，对巴基斯坦进行歧视性的对待，这是不公正和非正义的。同年8月，哈克出访沙特阿拉伯时，再次重申巴基斯坦研究核技术是为了寻找新能源，以替代目前巴使用的石油等不可再生的能源。他还继续批驳了美国的歧视政策。为抗议美国的行为，1979年11月21日，1000多名巴基斯坦和阿拉伯大学生放火烧毁了美国驻巴大使馆和美国在巴的其他两个机构。巴美关系几近破裂。

三 巴美关系的改善和发展

20世纪70年代末，伊朗霍梅尼的伊斯兰革命和苏联对阿富汗的入侵，使中东战略格局发生重大变化，巴基斯坦的战略地位突显重要。美国迅速调整了对巴政策，巴美关系得到改善。

伊朗伊斯兰革命后，美国失去了伊朗，这对美国的对外战略及其政治经济利益是一次沉重打击。在这种新形势下，美国不得不重新修复与巴基斯坦的关系，希望巴基斯坦能替代伊朗，填补美国在中东的战略空间。

1979年苏联入侵阿富汗后，巴基斯坦战略地位更显重要。阿富汗地处亚洲腹地，是苏联南下印度洋，寻求不冻港的跳板。控制阿富汗，苏联便可进而控制波斯湾地区，扼制美国、日本和欧洲的石油生命线，并可以把红海和阿拉伯半岛置于它的监视之下，从而对美国为首的西方阵营构成严重威胁。里根上台后，从两个方面重新评价了巴基斯坦的重要性：巴基斯坦接近波斯湾地区；地处阻止苏联进一步入侵南亚地区的前线地位。于是大幅度增加对巴的经济和军事援助。齐亚·哈克也对美国进行了访问，巴美友好关系得以恢复。

巴基斯坦从本国安全和南亚地区的和平出发，也愿意同美友好，以获得美国的支持。1981年6月15日巴美两国签订了经济和军事援助协定，根据该协定，在此后6年中，美国将向巴基斯坦提供32亿美元的援助。1982年12月初，巴基斯坦总统齐亚·哈克访美，又签订了有关成立巴美经济、商业、科学、技术和教育合作委员会的协定。

巴美两国均高度评价双边关系。齐亚·哈克认为：加强巴美双边关系不仅为两国带来极大的利益，而且有利于地区和整个世界的和平。里根总统也认为，美巴已为双方关系奠定了能够经受时间和世界风云变幻考验的基础。此后，巴美关系一直比较融洽。1985年后，双方建立了有哈克总统和里根总统在内的高级官员定期会晤制。1987年两国又签订新的协议，按照该协定，在以后的6年中，美国每年向巴提供3.8亿美元的经济援助和2.9亿美元的军事援助（6年共计40.2亿美元）。同年4月，齐亚·哈克总统在巴国民议会的讲话中说，“美国同巴基斯坦的关系是巴国家政策的强大支柱”。1989年6月，刚上台半年的贝·布托总理访美，双方重申了巴美友好关系，并且表示，即使苏联完全从阿富汗撤军，两国仍将继续保持和发展现存的友好关系。1989年2月15日，苏军从阿富汗撤军后，美巴双方领导人再次

表示要继续保持双边友好关系。

美巴两国虽然言归于好，但是双方的分歧仍旧存在。巴对美印关系、美巴在核武器问题上以及在许多其他国际问题上都还存在分歧。

四 冷战后的巴美关系

随着苏联从阿富汗撤军、苏联的解体和冷战的结束，巴基斯坦在美国对外战略中的地位发生了变化，巴美关系也随之发生变化。

1990 年 10 月，美国根据普莱斯勒修正案终止了对巴的军事和经济援助，这预示着美国要同印巴发展平衡关系。在核武器计划上，美国单方面向巴基斯坦施加压力。同时，美国还以巴基斯坦支持印控克什米尔的反叛运动为由，威胁要把巴基斯坦列为支持恐怖主义的国家。美国的这些做法使巴基斯坦对美国失去了信心，而向穆斯林世界进一步靠拢，美巴关系趋于冷淡。

由于巴基斯坦坚持发展核武器，同时还加强与西欧国家、伊朗、中亚等国家的关系，美国担心南亚地区事态失控，便于 1994 年重新调整对巴关系，以便使美国能掌握南亚政治、经济和安全事务的主动权，使印巴关系处于可控状态，维持南亚的稳定，开拓南亚市场。但在美国新南亚政策中，美国仍侧重印度。美国在 1995 年 1 月同巴基斯坦签订安全协议后，随即又同印度签署了美印防务协定。在克什米尔问题上，美国采取相对中立的立场，促使印巴对话。在核扩散问题上，美国要求印巴冻结核武器计划，停止发展和部署运载火箭。克林顿政府还着手解决普莱斯勒修正案所造成的问题。1995 年 1 月，美国国防部长佩里访巴，恢复“巴美军事协商工作小组”，讨论冷战后的安全问题，包括地区形势、联合军事演习、训练军事人员、确定合作领域和交换军事情报；并就各自的国防计划、国防预算以及威胁地区安

全的危险征兆等问题交换意见。4 月，贝·布托再次访美。在经贸领域，美国能源部长同巴基斯坦签订了 40 亿美元的意向性商业合同。1995 年 5 月，贝·布托再次访美，双方又签订了价值 60 亿美元的投资意向书。同年 10 月，美国会通过《布朗修正案》，取消了对巴美经济合作的限制，加强双方在贸易和投资方面的合作。

五　反恐战争中的巴美关系

2002 年 7 月，巴基斯坦与美国国防官员就恢复两国军事对话而举行的会谈结束。美巴军事对话因巴基斯坦进行核实验而中断了四年之久。2003 年 6 月 24 日，正在美国访问的巴基斯坦总统穆沙拉夫在戴维营与美国总统布什举行会谈，会谈涉及双边关系、反恐和印巴关系等问题。此前，巴基斯坦与美国政府于 3 月 5 日在伊斯兰堡签署了免除巴基斯坦欠美国的 10 亿美元债务的协议。美国驻巴大使和巴经济事务部秘书分别代表各自政府在协议上签字。巴欠美的这 10 亿美元债务原净值是 2 亿美元，加上多年的利息后就变成了 10 亿美元。

美国对巴基斯坦的援助包括大规模的直接赠款，美国国际开发署在教育、医疗、改进政府管理和小型贷款方面提供的援助，制止童工方面的项目援助，农业赠款和信贷，以及扩大贸易和进行投资支持。在安全方面，美国帮助稳定巴基斯坦与阿富汗的边境，开展反毒品、反恐怖和执法项目，进行国际军事培训和提供军事贷款。此外美国还与国际多边金融机构，包括国际货币基金组织、世界银行、亚洲开发银行等进行合作，促进对巴基斯坦的援助以及提供资金支持。为了补偿巴基斯坦对美国在阿富汗的反恐战争提供的支持，加上这次免除的 10 亿美元，美国对巴基斯坦的资金援助已接近 30 亿美元。巴基斯坦的外债也因这次免债立刻减少了 10 亿美元。

2003年8月1日美国已向巴基斯坦支付了2.56亿美元，作为对巴基斯坦向美军在阿富汗进行的反恐战争提供后勤支援的回报。

由于巴基斯坦积极支持美国的反恐战争，2004年3月，美国国务卿鲍威尔在访问巴基斯坦时曾代表布什感谢巴基斯坦政府在反恐战争中做出的努力。他向巴总统穆沙拉夫表示，美国将把巴基斯坦视为“非北约主要盟国”。鲍威尔当时还宣布，美国将在5年内向巴基斯坦提供30亿美元的援助，并将减免巴基斯坦15亿美元的债务。美国总统布什6月16日在白宫发表声明，宣称将巴基斯坦列为“非北约主要盟国”，并强调将加强美巴两国的军事合作关系。巴基斯坦也将得到美国的武器装备、防务合作项目和用于研制武器的贷款。

第三节　同俄罗斯、东欧国家的关系

一　巴基斯坦与苏联的关系

1948年巴基斯坦同苏联建立外交关系。1956年6月两国签订贸易协定。20世纪50年代两国关系一般。60年代以后，苏联在普什图尼斯坦问题及印度肢解巴基斯坦的事件中，都采取支持、偏袒阿富汗和印度的立场；巴、苏关系紧张。1960年3月，赫鲁晓夫访问阿富汗时，公开表示支持阿富汗在普什图尼斯坦问题上的立场，引起了巴基斯坦的强烈不满。

在印度和巴基斯坦在克什米尔问题的争端中，苏联采取偏袒和支持印度的立场。1955年11月，赫鲁晓夫访问印度时，公开支持印度对克什米尔的要求。1965年9月，印、巴发生战争后，美国停止对印度、巴基斯坦双方的军援，而苏联仍不断向印度提供大量的武器装备，遭到巴基斯坦政府的公开谴责。1966年1月，苏联在印巴战争之后撮合印、巴在塔什干举行会谈。并签署

了《塔什干宣言》。1971 年 11 月印度利用东巴基斯坦局势对巴基斯坦进攻，并肢解巴基斯坦时，苏联也站在印度一边。

苏联入侵阿富汗，巴基斯坦的安全受到威胁，同时阿富汗 300 多万难民逃亡到巴基斯坦，给巴基斯坦带来了沉重负担，巴、苏关系恶化。1982 年 10 月，巴、苏两国外长在纽约会晤，双方同意通过联合国秘书长私人代表开始举行阿富汗政权和巴基斯坦外长之间的间接接触。1982 年 6 月，在联合国秘书长的私人代表的主持下，巴基斯坦和阿富汗政府的外长在日内瓦开始就政治解决阿富汗问题进行首次间接会谈。苏联官方和舆论工具不断向巴基斯坦施加压力，攻击巴基斯坦在阿富汗问题上的原则立场，指责巴基斯坦对苏联的友好国家阿富汗采取“敌对行动”不能不影响到苏、巴关系。此后，两国领导人虽多次交换意见，但在两国关系方面并未取得实质性的改善。

二　巴基斯坦与俄罗斯的关系

冷战结束后，巴基斯坦与俄罗斯关系仍较为冷淡。但到 1997 年，巴俄关系有了一定改善，两国官员互访频繁。俄罗斯外交官员沙瓦洛夫访问了巴基斯坦，随后巴外交官员伊夫卡·穆沙德 4 月份访问了莫斯科，接着俄罗斯副外长维克托·帕苏瓦柳克 6 月初访问了伊斯兰堡。帕苏瓦柳克在访问期间同古哈尔等外交部高级官员就阿富汗局势举行了会谈，双方一致呼吁阿富汗各派举行谈判，结束战争。

巴俄关系改善的主要原因是，巴基斯坦谢里夫新政府的外交政策的新变化。谢里夫政府认为，在冷战后的新的国际关系中，俄罗斯仍是世界上一支重要力量，它与印度有着传统关系，与中亚国家的关系也很密切并在那里驻有军队。1997 年 4 月 15 日，谢里夫阐述巴对外政策时说，“巴基斯坦对俄罗斯外交的基本目的是：努力改善同俄罗斯的关系，争取俄罗斯在南亚采取一种不偏



不倚的政策。”1997 年 7 月 6 日，巴基斯坦外长古哈尔·阿尤布·汗前往俄罗斯访问，这是很长时间以来巴基斯坦访问俄罗斯的第一个高级代表团，它将确立巴俄两国未来关系的轨道。巴基斯坦希望通过这次访问，与俄罗斯在经济、技术、文化和其他领域建立有意义的合作，从而为两国建立持久的政治关系创造一个良好的政治基础。

古哈尔外长访问莫斯科的另一个重要目的是协调巴同俄罗斯在阿富汗问题上的立场，争取俄罗斯支持巴提出的召开阿富汗问题地区会议的倡议。这也是巴为推动阿富汗和谈而进行的穿梭外交的一部分。古哈尔外长已于 1997 年 7 月访问了塔吉克斯坦、哈萨克斯坦和乌兹别克斯坦 3 个中亚国家。

作为阿富汗邻国之一的俄罗斯，对于带有伊斯兰极端主义色彩的阿富汗武装派别“塔利班”的崛起深为忧虑。同中亚各国一样，俄罗斯也担心本国的穆斯林分离主义势力特别是车臣共和国会因为“塔利班”的上台而大受鼓舞，对本国和本地区的和平和稳定构成威胁。而对于巴基斯坦与“塔利班”的密切关系，俄罗斯也持保留态度。1997 年 5 月 24 日，巴基斯坦在“塔利班”攻占阿北部最大城市后匆忙承认“塔利班”政权更是引起俄罗斯、伊朗和中亚各国的关注和不安。

为改变因承认“塔利班”而造成的外交上的被动局面，巴基斯坦政府积极开展穿梭外交，在向各有关邻国解释巴承认“塔利班”政权原因以争取理解和同情的同时，提出召开阿富汗问题地区国家会议，以促成阿富汗交战各派停火和谈，建立一个基础广泛的民主政府。巴基斯坦提出这个会议由巴基斯坦、伊朗、俄罗斯、中国和中亚各国参加。

由于 1990 年美国国会通过《普莱斯勒修正案》，禁止美国向巴基斯坦出口武器，巴政府希望从俄罗斯等其他国家购买武器。1996 年，巴基斯坦从乌克兰购买 320 辆主战坦克，从俄罗斯购

买了12架米－17直升机。古哈尔希望与俄罗斯官员进行会谈，获得更多俄制武器。巴基斯坦和俄罗斯已就巴从俄购买苏－27战斗机一事举行了低级别的谈判。

通过古哈尔访问，巴俄关系得到较大改善，两国关系的敌对阶段已成为过去。1997年7月8日，巴俄两国外长签署了三项文件：一项领事公约（首先要求互免签证）和两个政府间合作协定——科学、文化教育领域以及在打击毒品非法交易中进行合作。双方还就一些国际问题和地区问题进行了讨论。对俄罗斯来说最重要的一个问题是解决阿富汗问题。双方就这一问题达成了某种相互谅解。俄罗斯认为，“塔利班”运动是一个不容忽视的现实力量。另一方面，莫斯科认为“塔利班”会带来伊斯兰原教旨主义扩散的危险，并逐渐认识到，阿富汗现在还没有一个派别能够单独控制住国家局势。俄罗斯认为，伊斯兰堡仍在支持“塔利班”，正越来越深地卷入阿富汗冲突。

巴基斯坦希望俄罗斯方面参与解决印度—巴基斯坦在克什米尔问题上的矛盾。巴基斯坦外交部长说，这是今天世界上唯一一个存在着爆发大规模武装冲突危险的地方。其后果可能是灾难性的，因为无论是印度还是巴基斯坦，都拥有核技术和导弹。

巴俄外长会谈后，一致同意建立直接的多渠道联系，以便今后及时解决两国间出现的各种问题。古哈尔·阿尤布·汗向普里马科夫转交了巴基斯坦总理致俄罗斯总统的一封信，信中邀请俄罗斯总统访问巴基斯坦。普里马科夫本人也受到了这样的邀请。俄罗斯方面也邀请巴基斯坦总理于1998年3月访问俄罗斯。许多迹象表明，在冷战后，巴俄关系将发展到一个新阶段，正如俄罗斯报纸所报道的，巴基斯坦将逐渐成为俄罗斯的伙伴。

进入21世纪后，巴基斯坦与俄罗斯关系得到进一步发展。2002年俄罗斯与巴基斯坦贸易额达到8300万美元，其中俄罗斯的出口额为7100万美元。

2003年巴总统穆沙拉夫访问俄罗斯。期间，巴、俄两国政府确定了3个备忘录。其中包括巴基斯坦最大国有企业巴钢的扩建和技术改造项目备忘录；从俄罗斯进口1500台农用推土机及两个能源项目的备忘录。作为巴总统穆沙拉夫今年访俄成果的后续行动，巴基斯坦与俄罗斯最大的石油公司在石油天然气领域签署了一项合作备忘录。根据这项备忘录，俄罗斯石油公司对巴海上和陆上石油天然气进行勘探，并与巴有关方面合作，提供地质勘测、钻井和海上补给的服务，评估巴现有油田扩大石油天然气储量的可能性，并为巴几大石油公司培训技术和管理人员。

2003年2月10日，巴财长肖克特·阿齐兹和商业部长胡马云·阿克塔尔就穆沙拉夫总统访问俄罗斯成果举行联合记者招待会，主要内容有：巴向俄提供阿拉伯海出海口，允俄使用瓜达尔港口沟通其与中东和南亚国家的贸易；加强巴俄双边经贸关系，扩大双边贸易；恢复2000年成立的巴俄经济联合委员会，计划6月30日前在伊斯兰堡举行首次会议；俄同意对巴1.25亿美元债务重组，目前俄正在准备协议文本；双方就石油管线（伊朗—巴基斯坦—印度、中亚—阿富汗—巴基斯坦—印度）、石油勘探和车辆油改气等项目进行广泛探讨；巴希望1号通讯卫星完成使命后俄给予通讯卫星技术转让；巴希望在莫斯科成立国民银行分行；双方就信贷和贸易、补偿货运业务、巴方1.12亿美元贸易索赔、债务等进行磋商。

第四节　与中国的关系

一　巴基斯坦与中国的政治关系

巴基斯坦与中国是山水相连的邻邦。两国人民的友谊具有深厚的历史基础。1951年5月21日，中巴正式建



交后，两国交往密切，双方友好合作经受了国际和国内的风云变幻，堪称不同社会制度国家间关系的典范。在国际事务中，双方互相支持，积极配合，成为亚洲地区和平与稳定的重要因素。

中巴友谊源远流长。世界著名的丝绸之路支线，经过巴基斯坦北部。近代中巴两国都曾遭受帝国主义、殖民主义的侵略和压迫。中国人民一直关注巴基斯坦人民的反英斗争，对被巴基斯坦称为国父的真纳给予很高评价。早在20世纪30年代，巴基斯坦伟大诗人兼思想家伊克巴尔就曾写道："沉睡的中国人民正在觉醒，喜马拉雅山的喷泉已开始沸腾"，充分表达了巴基斯坦人民支持中国人民反帝斗争的无限深情。共同的历史遭遇使中巴人民产生了互相同情、互相支持的认同心理，这是中巴友谊的历史基础。

反对霸权主义和强权政治，维护国家主权与民族利益，维护世界和平与地区稳定，是中巴两国对外关系的共同目标。在国际事务中，中国主张加强第三世界国家的团结，进行反帝、反殖和反霸斗争；巴基斯坦作为不结盟运动的成员，坚持独立自主和主持正义。双方在裁军、非殖民化和消除种族隔离等许多方面具有相同的立场。20世纪80年代以来，中巴都一致反对苏联侵略阿富汗。中国支持巴基斯坦通过和平方式解决克什米尔问题，赞同巴基斯坦政府提出的建立南亚无核区的建议。巴基斯坦也欢迎中印签订的《关于在中印边境实际控制线地区保持和平与安宁的协定》。

中巴关系遵循和平共处5项基本原则，特别是两国坚持互不干涉内政、平等互利的原则，使彼此之间能够做到互相理解，互相尊重和互相支持，从而使中巴友谊之树常青。1950年1月4日，巴基斯坦宣布承认中华人民共和国，这是除社会主义国家外，第三个承认中国的国家。1951年5月21日巴基斯坦与中国建立正式外交关系后，巴基斯坦成为世界上同中国建交的第6个

非社会主义国家。巴基斯坦坚决支持恢复中华人民共和国在联合国的合法席位和驱逐台湾蒋介石的代表，只承认一个中国，反对“两个中国”或“一中一台”的政策，明确主张台湾是中华人民共和国的一部分。20 世纪 50 年代中期，巴基斯坦因自身安全需要，加入了西方军事集团，但并未反华。中国也理解巴的处境，坚持平等相待，使两国友好相处。周恩来总理向巴明确表示，中国理解巴加入军事条约组织。1956 年 12 月，中国总理周恩来回访巴基斯坦，受到巴政府和人民极为隆重热情的欢迎。两国总理互访进一步加深了双方的理解和信任。

20 世纪 60 年代巴中关系进一步向前发展。1963 年 3 月，巴外长佐·阿·布托访问北京，中巴签订了《中华人民共和国政府和巴基斯坦政府关于中国新疆和由巴基斯坦实际控制其防务的各地区接壤的边界的协定》，简称中巴边界协定。中巴边界协定的签订不仅解决了两国历史上遗留下来的边界问题，是中巴关系的重大发展，而且向世界表明，无论多么复杂的国际问题，只要争执双方有解决的诚意，都是可以本着互谅互让、平等互利的原则和平解决的。

对巴基斯坦频繁的政权更迭，中国始终恪守互不干涉内政的原则，一如既往地保持双方合作。巴前总统齐亚·哈克将军曾说：“在巴基斯坦的每一个危急时期，中国都是站在巴基斯坦一边的。中国在政治、经济和军事上都一直给予巴基斯坦援助。”

在 1965 年印巴战争巴基斯坦处于极为不利的条件下，中国政府一方面公开谴责美国和苏联在印巴战争中偏袒印度，另一方面明确坚定地支持巴基斯坦反对印度侵略，以维护南亚地区的和平。中国政府发表声明严厉谴责印度的侵略行径，坚决支持巴基斯坦反对侵略的正义斗争，并严正指出，印度政府对它任何一个邻国的侵略都会引起所有邻国的关注，它应承担侵略行径的后果。1965 年 9 月 16 日和 19 日，中国政府先后两次向印度政府

发出最后通牒。在第三次印巴战争中，中国政府也明确而坚定地支持巴基斯坦。1971 年 4 月，周恩来总理致信叶海亚·汗总统，表示中国政府和中国人民将始终支持巴基斯坦政府和人民保卫国家主权和独立的正义斗争。11 月，布托访华，中国外长再次重申中国政府支持巴基斯坦的立场。12 月 16 日，中国政府抗议印度侵犯中国、锡金边界。中国还利用联合国讲坛支持巴基斯坦反对苏联支持印度肢解巴基斯坦。

苏联入侵阿富汗，严重威胁到巴基斯坦国家安全。中国政府坚决支持巴政府要求苏联从阿富汗撤军，让在巴的阿难民返回家园的政策，赞赏齐亚·哈克政府和巴基斯坦人民对阿富汗大批难民实行人道主义援助而做出的自我牺牲。并表示，如果巴基斯坦受到外国侵略，中国人民和政府将支持巴基斯坦。

同样，在中国人民处于困难时期，巴基斯坦撇开社会制度和意识形态不同的考虑，对中国也尽力相助。1965～1971 年，巴基斯坦在历届联大上，主张恢复中国在联合国的合法席位。在中美恢复外交关系过程中，巴基斯坦起了重要的牵线搭桥、传递信息的作用。1971 年 7 月 9 日，巴总统叶海亚·汗为美国国务卿基辛格秘密访华做了周密的安排。1993 年在联合国人权委员会会议上，巴基斯坦和许多发展中国家一道，坚决反对一些西方国家利用人权干涉中国内政的提案。

自中巴两国建交以来，两国高层领导人始终保持接触。中华人民共和国 4 任国家主席先后访巴，周恩来总理生前曾 5 次访巴，以后的两任中国总理 3 次访问巴基斯坦。巴基斯坦先后有 5 任总统 7 次访华，有 4 任总理 8 次访华。1996 年 12 月 1 日，中国国家主席江泽民访问巴基斯坦，进一步促进了中巴之间在许多领域的合作。江泽民主席与莱加里总统就双边事务和国际问题举行正式会谈。在会谈中，江泽民主席强调了中巴之间的友好关系，并表示两国之间不存在任何问题和对立。莱加里总统也表



示，同中国加强关系是巴对外政策的基础。双方确认，面向21世纪，中巴两国要构筑全面合作关系。两国签署了有关贸易、经济合作和在中国恢复行使对香港主权之后巴基斯坦继续保留驻港总领事馆以及在上海开设一个总领事馆等协定。

此外，两国部长一级官员的互访更是频繁。两国的立法机构也经常进行互访。巴国民议会议长、参议院主席都来华访问过。中国全国人大常委会委员长、副委员长也多次访问巴基斯坦。1990年中国人大和巴议会成立两国“友好小组”。中国政协主席和副主席以及最高人民法院副院长都率团访巴，巴首席法官和司法部长均来华访问过。

除了官方往来外，中巴两国政党也建立了联系。中国共产党代表团访问巴，巴人民党和穆斯林联盟曾分别派团访华。两国友协、工会、妇女和青年组织也进行互访。

穆沙拉夫上台执政后，继续发展巴中友谊。在他任巴基斯坦首席执行官后两个多月，便于2000年1月应邀访问中国。同年9月，江泽民主席在联合国千年首脑会议期间会见了穆沙拉夫将军。

2001年5月11～14日，在中巴建交50周年之际，中国总理朱镕基访问巴基斯坦，双方签订了包括经济技术、旅游、山达克铜金矿工程承租、向巴基斯坦提供火车机车、客车车厢、建设石油输油管道以及中国中兴电信公司与巴基斯坦电信公司的合作在内的6个经济合作协定和1个备忘录。

同年12月，穆沙拉夫总统为庆祝中巴建交50周年，第二次访问中国。这是在“9·11”事件以后进行的访问，具有特别重要的意义，对于进一步巩固、发展和推进中巴友谊做出了新的贡献。

2003年11月穆沙拉夫总统再次访华，与中国国家主席胡锦涛签署了《中华人民共和国和巴基斯坦伊斯兰共和国关于双边合作发展方向的联合宣言》，并出席了《中华人民共和国和巴基斯

坦伊斯兰共和国引渡条约》等双边合作文件的签字仪式。

宣言的主要内容如下：中华人民共和国和巴基斯坦伊斯兰共和国有着相似的历史遭遇，都渴望地区和世界的和平与进步，建立在和平共处五项原则基础上的中巴关系堪称国与国关系的典范。自1951年5月21日建立外交关系以来，在两国历代领导人的共同培育下，中巴睦邻友好关系不断加强，双边合作富有成果，已经建立起面向未来的全面合作伙伴关系。

双方的睦邻友好关系是维护亚洲和平与稳定不可或缺的重要因素，有助于增进世界各国的理解与和睦。两国开展的广泛互利合作促进了社会经济发展，为两国人民开辟了更加美好的未来。

双方强调，中巴关系是建立在相互尊重主权、独立、文化和传统以及相互信赖和相互支持基础之上的，有着深厚的民众基础、强大的生命力和广阔的发展前景，应该不断发扬光大，世代传承下去。进一步巩固和加强两国间业已存在的睦邻友好关系不仅符合两国和两国人民的根本利益，也有利于本地区的和平、稳定与繁荣。

双方坚信联合国在促进世界和平与发展方面的中心作用，将继续就此开展合作。两国在国际交往实践中拥有共同的原则，支持和平解决国际争端，维护《联合国宪章》的宗旨和原则。

双方在多边领域保持了密切合作，在国际场合为实现和平发展的共同目标而相互支持。两国也一直支持亚洲地区的和平倡议，支持发展和加强有利于亚洲人民的多种经济交往。

巴基斯坦支持博鳌亚洲论坛，赞赏其为促进和加强经济交往、推动亚洲区域经济合作所做的努力。

在新世纪开端，双方承诺将进一步密切双边关系，深化和拓展两国全天候友谊和全面合作伙伴关系。在此基础上，双方特声明如下：

双方同意继续保持两国高层领导人的经常性接触和交往，加

强政府各部门、议会、政党、军队、民间团体和地方组织的互访和交流，深化了解和友谊，促进双边关系全面、稳定、深入发展。

双方肯定两国年度外交磋商机制对增进双方政治合作的重要作用，同意加强两国外交部之间多层次、多领域的磋商和交流，及时就双边关系和共同关心的地区和国际问题交换意见，利用各种场合保持经常性沟通和协调。

双方认为，应在现有良好合作的基础上，本着平等互利、注重实效、优势互补、形式多样、共同发展的原则，充分发挥两国政治和地缘优势，推进双方在经济、贸易、投资、农业、科技、旅游等领域的合作。为此：

（一）继续加强对经贸合作的指导与协调。发挥两国经贸科技联合委员会的作用，积极探讨发展两国互利经贸合作的新思路和新途径。为进一步挖掘双边经济合作的潜力，双方同意加强中巴企业家理事会的作用。双方将不断完善有关法规，规范企业行为，为双方公司、企业和机构的经贸投资活动创造有利条件和提供必要的便利。

（二）积极扩大双边贸易，并委托经贸联委会为此采取适当步骤。双方同意根据两国政府促进和保护投资的协定以及本国法律和各自国际义务，鼓励和支持双方企业进行双向投资。双方同意根据新签署的优惠贸易安排扩大双边贸易，并将以建立自由贸易安排作为最终目标而努力。双方同意加强在劳务工程承包领域的合作，并采取必要措施进一步促进双边贸易的发展。

（三）促进和规范边境贸易。双方将采取步骤促进边贸发展，并为此缔结新的边贸协定，促进两国，特别是边境地区的经济发展和社会稳定。

（四）引导和鼓励两国有关政府部门、科研院所、大学和科技型企业在通讯、水利、电力、航空航天技术、计算机、自动化、有色冶金、信息技术、医药卫生、石化、生物技术、和平利



用核能等双方共同感兴趣的领域开展广泛的技术合作。双方将努力促进技术转让和信息交流，充分发挥两国政府间科技合作联委会的指导和协调作用。

加强在防扩散和出口管制方面的合作，适时考虑商签有关相互出具最终用户和最终用途证明的双边协议。

（五）积极推动两国农、林、渔业的互利合作，充分利用两国自然资源丰富、互补性强的优势，鼓励和支持两国有关企业和部门在农业技术、农林产品加工、农业机械制造、海洋捕捞、水产养殖等方面加强交流和合作。

（六）在工业领域，双方将促进在专业技术知识、利用双方原材料和技术进行共同生产、工业区开发、工业港口、出口免税区和人力资源开发等方面的密切合作，发挥大公司的主渠道作用，加强中小型企业合作。双方将鼓励两国私有部门间的合作并为其提供便利，推动各领域合资企业的建立，尤其是在纺织品制造领域。

（七）加强双方在财政和金融领域以及宏观经济调控方面的交流与合作。

（八）加强交通运输领域的合作，利用中巴喀喇昆仑公路促进人员和商品交流。

（九）为增进两国企业界的相互了解，双方同意增加在对方主要商业城市举办投资贸易洽谈会或商品展览会，两国有影响的商会（中方贸促会和巴方全巴工商联）建立定期交流机制。

（十）扩大旅游合作。巴基斯坦已经成为中国公民自费出国旅游目的地国，双方将尽快落实有关具体实施办法，增加游客人数，拓展旅游市场，加强旅游促销。

双方重视中巴防务与安全磋商机制对促进两国军事交流与合作的重要作用。为发展两国防务合作关系，应继续在平等互利的基础上积极开展包括团组互访、人员培训、部队训练、文化和体

育等多层次、多领域的交流与合作。双方应支持中巴防务技术和工业联委会的工作，加强两国国防工业的合作。

双方同意加强两国在文化、教育、卫生、体育、媒体、宗教等领域的交流与合作。通过交换留学生、教师、互派代表团和艺术团、专家互访、互办展览等活动，增进两国人民的相互了解和友谊。特别是开展青少年友好交流与往来、对两国青年一代进行友好传统的宣传教育，使两国人民的友谊、互信和合作后继有人。

双方注意到世界环境所面临的严重威胁，同意在环境领域开展合作，努力控制水质和空气污染、水土流失和不可持续性森林砍伐，同意在能源有效与经济利用方面进行合作，并在自然资源可持续管理和改善环境方面开展研究与开发合作。

双方认为，分裂主义、极端主义和恐怖主义对地区安全与稳定造成严重威胁。双方决定在双边和多边框架内加强协作，积极支持推动双方有关部门在这一领域进行的实质性合作，以共同打击三股势力，维护地区和平与稳定。

促进双方主管机关在刑事司法协助和执法领域的合作，在移交逃犯、调查取证和交换刑事信息和预防、打击跨国有组织犯罪、经济犯罪、走私毒品、走私武器和弹药、贩卖人口以及其他犯罪活动方面建立更密切的联系。

中方重申尊重巴基斯坦的独立、主权和领土完整，赞赏并支持巴基斯坦与邻国和平解决所有问题，以及为捍卫国家主权和独立所做的努力。巴方重申一贯奉行一个中国的政策，承认中华人民共和国政府是代表全中国的唯一合法政府，台湾是中国领土不可分割的一部分，完全支持中国的和平统一大业。

双方对长期以来在国际和地区事务上进行的密切、有效合作表示满意，一致认为，《联合国宪章》的宗旨和原则、和平共处五项原则等公认的国际关系基本准则必须得到所有国家的尊重。各国应切实执行安理会决议，维护和加强联合国在国际事务中的



中心作用。双方同意将继续加强在国际和地区问题上的沟通与协作，共同致力于加强广大发展中国家的团结与合作，在全球化进程中维护自身的合法权益，促进地区和世界的和平与安全，建立公正合理的国际政治经济新秩序。

双方认为穆沙拉夫总统此次访华取得了圆满成功，访问是加强两国相互理解、信任和深化传统友好合作的新里程碑。

穆沙拉夫总统代表巴基斯坦政府和人民诚挚地邀请胡锦涛主席和温家宝总理在方便的时候访问巴基斯坦。中方愉快地接受了邀请。

穆沙拉夫总统感谢中华人民共和国政府和人民给予他和巴基斯坦代表团的热情友好款待。

二　巴基斯坦与中国的经贸和科技合作关系

中巴贸易关系始于20世纪50年代，巴基斯坦对中国的出口货物主要是原棉、粗纺线、棉纱、纺织品、烟草、铁等，这些产品约占1987/1988年巴对中国出口价值的90%以上；巴基斯坦从中国进口货物主要是机械、化工、轻工等产品。

易货贸易在中巴贸易中占有重要地位。中巴边境贸易始于1969年，此后，每年都签订边境贸易协定。1978年喀喇昆仑公路通车后，中国新疆同巴基斯坦北部地区的边境贸易更是大幅度增加。1987年前，中巴经济合作以中国援助为主。中国在巴基斯坦援建的项目有重型机械厂、电器厂、重型锻铸厂、糖厂、纺织厂和矿山开发等。1987年后，中巴以工程承包和合资经营等多种形式进行经济合作。1990年，巴基斯坦为中国建造货轮。1992年底中巴又签订了核电站合作合同，中国向巴基斯坦出口30万千瓦核电站设备，这是中巴经济技术合作的新内容。

中巴重视交通航运业的合作。在航空方面，1963年8月26日签订中巴航空协定。这大大有利于中巴的交往，增加了巴航的



营业范围和收入，而且使中国有可能经巴基斯坦而同中东、非洲和欧洲开建航线。1970 年中国从巴基斯坦国际航空公司购买了 4 架三叉戟飞机及配件，中国向巴改建和扩大卡拉奇机场提供设备。在海运方面，1965 年 4 月，中巴签订海运协议，允许双方轮船在对方的任何港口停泊。在陆路交通方面，1978 年，巴基斯坦经过 10 年的努力，建成连接巴基斯坦北部吉尔吉特和中国新疆的喀喇昆仑公路，公路全长 774 公里，其中经过了海拔 4898.7 米的高山，宽阔的柏油公路可供全天候使用。

据中国海关统计，2000 年，中巴贸易额为 11.62 亿美元，比 1999 年增长 19.8%，其中中国出口为 6.7 亿美元，进口为 4.92 亿美元。

中巴两国在许多经济领域进行广泛合作，中国公司在巴基斯坦进行广泛合作。2001 年初，中国海尔集团与巴基斯坦的 RGROUP 公司签约，在巴基斯坦的第一大工业城市拉合尔投资兴建巴基斯坦海尔工业区。2001 年 4 月 10 日举行奠基仪式。该项目是继美国海尔工业园之后，海尔投资的第二个海外项目，主要生产冰箱、空调、洗衣机三大系列产品，年生产能力各 10 万台。巴基斯坦海尔园项目自建设以来，在中巴两国政府的大力支持下，合资双方共同努力，项目得以顺利发展，冰箱、空调、洗衣机三个工厂相继于 2002 年 5、6 月开工投产，实现了当年设计、当年施工、当年投入运营。中兴通讯巴基斯坦公司在巴基斯坦拥有 31.6 万门电话线路的交换机业务。整个业务包括内外线业务和全部安装、调试工作。此外，该公司已于 1998 年 10 月 18 日进入了履行技术转让合同的阶段，这个合同将分步骤在 5 年内完成。2000 年 4 月 7 日，中兴通讯巴基斯坦公司举行落成仪式，巴基斯坦总统穆沙拉夫出席。这个新落成的制造工厂包括有一个软件研发中心。工厂落成后已在巴基斯坦和阿富汗等市场中，成功地承揽了若干项目，其中 10.7 万门的模拟数字交换机换代工程就是一



例。它是继31.6万门交换机全包业务之后，该公司又一次在巴基斯坦76个城镇中铺设电话线的成功尝试。中兴通讯巴基斯坦公司还得到巴基斯坦电讯有限公司授权，在巴基斯坦不同地区的310个城市加装25.4万条电话线路。2002年10月，两国纺织行业达成合作协定，中国东风汽车制造总公司与巴基斯坦就合作建立工厂达成协定。11月，中国国际水力电力公司获得巴基斯坦一水电站建设项目，涉及资金22.64亿卢比。2003年3月，巴基斯坦总理访华期间，两国又达成多项经济合作协议。

2003年8月7日，巴基斯坦的山达克金铜矿在停产近7年后，在中冶集团的帮助下恢复生产。该矿井靠近巴基斯坦与伊朗的交界线，位于巴基斯坦俾路支省首府一奎达以西65公里处。巴中双方本着优势互补的原则，由中冶集团扶持巴基斯坦开采的第一个有色金属项目。中冶集团1990年开始该项目的施工，1995年完工。然而此后，由于巴方生产经费方面出现困难，致使矿井被迫停产。如今，它在此后20年内的年产量预计为：粗铜1.581亿吨、金1.47吨、白银2.76吨。

两国经贸关系将进一步加强。中巴经济有一定的互补性，经贸合作大有潜力。在双方贸易中，中方一直处于贸易顺差地位。中国有关部门正采取积极措施，增加从巴进口商品。中巴双方将进一步改善边境贸易条件，促进边贸进一步发展；中巴在工程承包和合资办企业方面仍有很大发展余地，双方将尽力改善投资环境。

第五节　巴基斯坦与印度的关系

一　克什米尔争端

巴印关系是巴对外关系中的最重要部分，其中尤以克什米尔问题最为关键。巴基斯坦独立后的50多年中，

巴对外关系主要是围绕消除印度对巴国家安全构成的威胁和解决克什米尔问题而展开的。

克什米尔曾先后由印度教徒、穆斯林、锡克教徒所统治，因此，宗教、民族关系错综复杂。19世纪中叶，印度教徒古拉布·辛格酋长与英国签订协定，成立了查谟和克什米尔邦。克什米尔土邦在行政上与英印殖民政府有着直接的联系，英印政府派出常驻代表。土邦在行政上划分为三省，即克什米尔省、查谟省和边境省。在克什米尔和查谟二省均设总督，向土邦政府负责。在边境省的吉尔吉特和拉达克，英政府派有地方官。另外，英国还在吉尔吉特驻扎军队。

克什米尔问题发端于1947年的印巴分治。根据印巴分治方案，印度教徒居多数的地区划归印度，穆斯林占多数的地区划归巴基斯坦。克什米尔土邦内的穆斯林占77%，印度教徒占20%，根据分治方案，克什米尔应划归巴基斯坦。但是蒙巴顿认为克什米尔与其他土邦不一样，应该脱离印巴而独立。英国希望借此在印度次大陆保留一个基地，以便对印巴两个自治领施加影响。

克什米尔土邦王公哈里·辛格希望独立，但不立即表态，希望从长计议，暂时保持独立姿态。巴基斯坦对土邦王公的要求表示支持。但印度政府以及王公家族反对，并迫使土邦王公与印度政府合作。这就直接损害了英国的战略利益，并且遭到巴基斯坦政府的反对。1947年9月，英国驻巴基斯坦西北边境省的省督乔治·肯宁汉组织由巴德苏人、阿弗里迪人、辛华里人和瓦吉尔人等部族参加的入侵部队，展开争取克什米尔地区穆斯林化的广泛宣传。1947年9月3日，部族武装与土邦军队发生冲突，并打退土邦军队，向省城斯利那加进逼。

1947年10月24日，由入侵的部族人和当地穆斯林在克什米尔西部和北部地区成立自由克什米尔政府，并宣布加入巴基斯坦。10月26日，王公宣布加入印度，并请求印度出兵支援。印



度政府派出大量军队支持土邦，并收复了许多土邦失地，此时，巴基斯坦也派兵支援部族武装和当地穆斯林。印巴爆发了第一次战争。

1948 年 1 月 20 日，联合国安理会成立印巴委员会。委员会通过了停火、非军事化和公民投票分阶段地解决克什米尔问题的决议案。印巴双方接受并于 1949 年 1 月 1 日实现停火。同年 7 月，印巴双方在卡拉奇签订协定，划定停火线。印度控制了当时克什米尔的 3/5 的土地和 3/4 的人口，巴基斯坦控制了 2/5 的土地和 1/4 的人口。

克什米尔位于亚洲腹地，战略地位极为重要。克什米尔北部和东北部与中国相邻，南与印度相接，西与巴基斯坦接壤，西北部与阿富汗相连，此外，克什米尔与中亚各国相距很近。巴基斯坦也认为克什米尔归入其领土是天经地义、理所当然的事，特别是失去东巴后，巴认为更难以与印度抗衡，对巴来说克什米尔是生死攸关的地区，为克什米尔控制权的斗争是为自己国家生存的斗争，因此，巴渴望克什米尔加入巴基斯坦。但是，印度认为克什米尔是印度联邦不可分割的一部分，控制了克什米尔将使印度如虎添翼，大大增强自己在南亚的力量和地位，如果失去克什米尔，将会直接削弱自己的大国地位，增加巴基斯坦的势力，而且宗教、民族问题会严重威胁印度其他地区的安全，穆斯林占优势的克什米尔同印度的联盟象征着其多民族和多宗教的国家的团结。巴印两国都对克什米尔存在领土要求，而且针锋相对，寸土必争。印巴都把对方视为头号敌人，甚至诉诸武力，两国积怨愈来愈深。

印巴双方虽多次表示了通过谈判解决争端的意愿，但印度的条件是：巴基斯坦必须首先从克什米尔地区撤军，并以《西姆拉协议》为谈判基础；巴方的条件是：印度须首先撤走其 60 万军队，并以联合国决议为基础进行谈判。在克什米尔问题上，因两

国立场相差太大，未能举行实质性的谈判。不仅如此，两国还进行广泛宣传，互相攻击对方。印度指责巴基斯坦支持克什米尔地区穆斯林游击队搞恐怖活动。而巴基斯坦则强调印度在印控克什米尔地区对人民进行残酷镇压和抢劫、强奸等违反人权的暴行。

总之，印巴两国在近期解决克什米尔问题仍存在许多困难。国际上的调解因印度的反对难以进行。绝大多数伊斯兰国家都坚决地站在巴基斯坦一边，西方国家基本保持中立，希望印巴两国通过谈判解决争端，但都认为克什米尔是有争议的地区。值得注意的是"克什米尔解放阵线"提出"克什米尔独立"的口号，因克什米尔一旦独立，必然会与周边国家发生领土纠纷等一系列问题。但是，对于克什米尔独立，目前除美国保持默许外，国际社会均未表示积极支持，巴印双方都坚决反对克什米尔独立，克什米尔独立势力近期不会有多大的发展。

二　三次印巴战争

1947年10～12月，印巴因克什米尔问题爆发第一次印巴战争。1948年双方仍断断续续交火。1949年1月实现停火，双方划定临时停火线，并达成同意通过公民投票决定克什米尔归属的"卡拉奇协议"。但是，印度政府以巴基斯坦参加国际军事集团为借口，拒不执行"卡拉奇协议"，坚持克什米尔是印度联邦不可分割的一部分，第二次印巴战争爆发。

印军在镇压和追剿穆斯林起义武装时，于1965年8月24日越过停火线，向巴控克什米尔的乌里地区发动进攻。巴军在抵抗印军的同时，又向乌里以南的印占查谟地区发动进攻，直逼查谟城下。印军为解查谟危机，便把战火引向争议地区以外，发展成两国之间的全面战争。9月6日，印军对巴基斯坦的拉合尔和锡亚尔科特两个方向同时发动进攻。9月7日，巴海军炮击了印度南部的两个港口。8日，印军向巴南部的加德拉发动进攻。双方



空军袭击了对方的重要城镇和军事基地，印军还空袭了巴基斯坦首都拉瓦尔品第，并在拉瓦尔品第、卡拉奇和吉大港等地实施空降。战争持续了近1个月，在联合国的压力下，9月23日印巴实现停火。

在苏联的斡旋下，印度总理夏斯特里和巴基斯坦总统阿尤布·汗于1966年1月4～10日，在苏联塔什干举行会谈，并签署了“塔什干宣言”。双方同意在半年之内将各自的军队撤回到战前位置，在互不干涉内政的原则基础上，通过和平方式解决争端，恢复经济贸易、通信和文化交流。塔什干宣言的内容为印巴关系制定了相互尊重和和平解决争端的准则，本应成为改善双方关系的一个转折点，但是，结果并不是这样。

在1971年东巴危机中，印度支持东巴的独立运动，允许并支持东巴流亡人士在印度建立“孟加拉国临时政府”。1971年11月21日，在苏联的支持下，印军向东巴政府军发动进攻，公开以武力支持巴基斯坦分裂主义分子。12月3日，巴军为了牵制印军，配合东线作战，主动在克什米尔地区向印军发动攻击。印度又开劈西线战场，12月6日，巴基斯坦宣布与印度断绝外交关系，12月7日，联合国通过决议，要求印巴立即停火，但印军拒绝，继续进攻，直到12月16日，攻陷东巴首府达卡方停止进攻。

第三次印巴战争结束后，印度总理英·甘地和巴总理布托于1972年6月28日至7月2日，在印度的西姆拉举行会谈并签订了“西姆拉协定”，双方同意采取措施恢复两国关系，并同意在30天内撤军，但在克什米尔地区，双方仍保持实际控制线。此后，印巴军队在克什米尔地区经常发生冲突。

三次印巴战争，两次都主要是由克什米尔问题引起的，第三次印巴战争也烧到了克什米尔。克什米尔问题是阻碍印巴关系发展的最重要因素。

三　改善巴印关系道路崎岖不平

20世纪70年代末以来，巴印虽然只在克什米尔地区发生冲突，巴仍将印度作为头号敌人，并与印度展开军备竞赛，但总的看来，较之20世纪50、60年代，两国关系开始缓和，双边关系有了一定发展。70年代末到1997年的20多年中，巴印关系时断时续，时起时伏，仍很不稳定。

20世纪70年代末，苏联入侵阿富汗，巴安全环境更加不利，印度表示愿同巴建立良好关系，不想利用当时形势削弱巴基斯坦。巴基斯坦政府也表示要进一步改善双边关系。1982年初，巴印双方外长举行会谈，决定成立联合委员会，定期讨论双边问题。双方就互不侵犯条约进行会谈。11月，齐亚·哈克总统在新德里与英·甘地进行会谈。1983年6月，巴印双方就“非战条约”和“和平友好条约”举行会谈。在这次会谈中，双方就削减邮费、改善电讯、简化旅行手续等方面达成了协议。此后，因各种原因，双方关系仍是时好时坏。

1984年，拉·甘地执政后，巴印双方关系有所缓和。巴方宣布为遇刺身亡的英·甘地举行三天全国志哀活动。1985年，巴印双方国家首脑都表示要加强相互谅解、任信、信赖和真诚的关系。同年，齐亚·哈克总统和拉·甘地总理在莫斯科和联合国两次举行会谈，双方都表示要朝两国关系正常化的方向努力。

1988年2月，贝·布托第一次当选为巴基斯坦总理以后，巴印两国的敌对关系再次出现了明显的缓和迹象。1989年7月17日，拉·甘地对巴进行了正式访问，这是继尼赫鲁之后30年来第一位印度总理访问巴基斯坦，成为印巴关系史上的一次重大事件。印巴关系的缓和，对于减轻两国长期以来在政治、经济和军事上的压力具有积极意义，一些评论家认为印巴关系已进入了信任和友谊的新时期。

冷战结束后，南亚地区战略格局发生重大变化，美巴与苏印抗衡的基本格局瓦解，印度在南亚的地位日益加强，战略优势更显突出，巴基斯坦的安全环境更加不利。印巴两国都因失去原有的战略伙伴，加之，印巴两国都面临发展国内经济的压力，还有，国际经济一体化趋势进一步加强，因此，印巴两国都有缓和关系的愿望，都希望进一步通过和谈而不是军事手段解决两国间长期存在的各种争端。巴基斯坦政府认识到，在与印度进行的任何大的战争中，巴基斯坦都难以取得重大胜利，因此，巴基斯坦更重视缓和与印关系，尽力避免与印度发生大的武装冲突。

1992 年 8 月，印巴恢复了 1989 年以来一直陷入僵局的双边会谈，旨在结束发生在锡亚琴冰川的武装冲突，而且双方同意放弃化学武器试验。双方还同意在 1972 年“西姆拉协定”的框架内讨论克什米尔争端。

1995 年 5 月 2 日，莱加里总统和拉奥总理在新德里召开的南亚区域合作联盟首脑会议期间，举行会谈。双方都表示要通过和平手段解决克什米尔问题，并准备恢复谈判。1996 年 6 月，巴基斯坦同意给予印度最惠贸易国地位，从而为两个政治对手间进行直接贸易和商业合作铺平了道路。双方同意将在运输设备、铁矿石、茶叶、废铁、原棉等领域加强合作。

特别值得注意的是，1997 年初以来，印巴两国都采取了一系列改善双边关系的步骤。但是 1998 年 5 月，印巴相继进行核试验，使南亚局势一度剑拔弩张，整个次大陆笼罩在核威胁的阴云下。1999 年 2 月，应巴基斯坦总理谢里夫邀请，印度总理瓦杰帕伊乘车抵达巴基斯坦城市拉合尔，对巴进行为期两天的正式访问，双方签署了《拉合尔宣言》，使印巴关系一度趋向缓和。

但是，好景不长。1999 年 5 月初，印巴两国在克什米尔卡吉尔地区再次爆发冲突，双方共有上千人死亡。自此，两国对话宣告中断，使两国关系在初步缓解之后又重回冰点。

2001 年 1 月 26 日，印度古吉拉特邦发生强烈地震后，巴基斯坦总统穆沙拉夫打电话给印度总理瓦杰帕伊，对当地受灾民众深表同情。这是穆沙拉夫自 1999 年 10 月执政以来印巴两国领导人首次通电话。

2001 年 7 月 14～17 日，应印度总理瓦杰帕伊邀请，巴基斯坦总统穆沙拉夫访问印度，并与印度总理瓦杰帕伊举行会谈。两人商谈了包括克什米尔在内双边关系中的“所有问题”。这是自 1999 年 5 月印巴关系再度紧张后两国领导人之间的首次会面，也是巴基斯坦领导人 16 年来第一次踏上印度国土。这次会谈标志着印巴关系打破两年来的僵局，出现新的转机。

12 月 13 日，印度议会大楼遭到恐怖分子袭击。印度称这是巴基斯坦支持的穆斯林武装分子所为，要求巴方对这些恐怖分子采取行动。巴基斯坦拒绝了印方的指责，要求印方提供通过公正调查获得的证据。随后，双方在克什米尔实际控制线和其他边界地区调动军队，并发生武装交火事件，两国关系再度紧张。

2003 年的南亚地区局势，是“和解中有波折”。在这一年中，能不时听到极端主义分子在南亚制造的爆炸声，这一地区的非传统安全形势依然很不乐观；但与此形成鲜明对比的是，该地区的传统安全形势却出现了非常明显的缓和迹象，在 2001 年底已降至冰点的印巴关系，在 2003 年迅速升温。印巴的普通百姓成为两国关系和解的最大受益者。

2003 年是印度与巴基斯坦关系的缓和年。印巴关系“解冻”开始于 4 月中旬印度总理瓦杰帕伊的表态。他说，“是迎接南亚次大陆巨大变化的时候了”。“我们现在伸出友谊之手，但希望（对方）做出相应的回答”。巴基斯坦果然很快做出了积极的回答。印巴双方于 5 月初同意恢复大使级外交关系。2003 年下半年，走在印巴和解最前面的是公路和航空客运，铁路交通也恢复在即。与此同时，印度又在 10 月提出了 20 点和平建议，将全面



恢复印巴关系的可能性大大提高。到 11 月底，两国的边界停火将 2003 年的印巴关系推向了一个小的高潮。印巴关系在和解的气氛中度过了 2003 年。

2004 年 1 月 4 日中午，瓦杰帕伊和巴基斯坦总理贾迈利举行了 30 分钟的单独会晤，这是两年多来两国总理的首次会晤。印度外交部长辛哈透露，两人在会谈中一致认为应该继续保持两国间关系的良好势头。巴基斯坦国家电视台播放了瓦杰帕伊和贾迈利握手并微笑的镜头，还报道说两人会谈的气氛友好而真诚。同时，辛哈也会见了巴基斯坦外交部长。1 月 5 日，巴基斯坦总统穆沙拉夫在总统府会见了正在伊斯兰堡出席第 12 届南亚区域合作联盟峰会的印度总理瓦杰帕伊。两国首脑的直接接触意味着印巴紧张局势开始缓和，两国关系趋向好转。穆沙拉夫和瓦杰帕伊在总统府开始举行会谈，会谈的气氛不错。虽然此次南亚首脑会议仍不涉及经济领域以外的双边问题，但却为印巴首脑举行私下会晤提供了良机。南盟有可能成为解决区域争端的论坛，逐步建立解决争端的机制，最终成为解决印巴纷争的重要载体。

印度外长辛哈 2004 年 1 月 6 日下午在伊斯兰堡宣布，巴基斯坦总统穆沙拉夫和印度总理瓦杰帕伊已同意两国于 2 月开始全面对话，以推动两国关系正常化进程。辛哈在南盟首脑会议结束后举行的记者招待会上宣读了印巴两国的一份联合声明。声明说，两国领导人在会晤期间都表示相信，恢复全面对话将有利于解决两国间的所有突出问题，其中包括克什米尔问题。

两国领导人对近期两国为关系正常化所采取的积极步骤表示欢迎，并希望这些积极步骤所带来的两国关系向正常化方向发展的进程能得到巩固和加强。两国领导人在会晤中表示，为了推动两国的对话进程，双方必须消除冲突和敌意，并同恐怖主义作斗争。两位领导人都认为，双方建设性的对话有助于两国人民实现和平、安全和经济发展的共同目标，并造福下一代。穆沙拉夫向

瓦杰帕伊保证，不会允许任何人利用巴基斯坦领土从事或支持恐怖主义活动。辛哈表示，印巴双方目前还未最后确定举行对话的地点等细节，但他对即将举行的全面对话表示乐观，认为通过全面对话，印巴双方可能会签署一份持久的和平协议。

南亚区域合作联盟（南盟）首脑会议在1月6日落下帷幕以后，印度和巴基斯坦外交部长当天分别宣读印巴联合声明，称两国将在2月份就克什米尔等问题进行全面会谈。以下是声明的全文：巴基斯坦总统和印度总理在伊斯兰堡参加南盟首脑会议期间举行了会晤。印度总理对南盟首脑会议的圆满结束表示高兴，并对主办国的出色安排表示感谢。两位领导人都对两国近期为实现关系正常化所做的努力表示欢迎，并希望能巩固这些建立互信的措施所带来的积极势头。瓦杰帕伊总理指出，为了推动和维持对话，暴力、敌对行动和恐怖行为必须被终止。穆沙拉夫总统再次向瓦杰帕伊总理承诺，他将不允许任何巴基斯坦控制的土地以任何方式支持恐怖主义活动。穆沙拉夫总统强调指出，就所有问题进行持续和卓有成效的对话将会产生积极效果。为了继续推动两国关系正常化进程，巴基斯坦总统和印度总理同意在2004年2月份启动广泛的对话。两位领导人都充满信心地认为，广泛对话的继续进行将能就所有双边问题达成令双方满意的和平解决办法，其中包括查谟和克什米尔问题。两位领导人一致认为，富有建设性的对话将有助于我们的人民及后代实现和平、安全和经济发展的共同目标。

2004年6月，两国举行6年以来首次核安全谈判，主要内容涉及减少核危险和保持战略稳定等问题。在中国青岛，印度新政府外长与巴基斯坦外长举行了会晤。两国外交秘书还就制约双边关系的克什米尔问题举行了会谈。两国关系进一步好转。

2004年初以来，印巴两国采取大胆行动，改善关系，其原因主要有以下几个方面：首先，印巴同属发展中国家，都面临着



发展经济的迫切任务，印巴之间的对峙使两国都背上了沉重的包袱，经济发展受到严重制约，印巴相互示好是出于各自的经济和政治考虑。克什米尔问题久拖不决已给印度的经济和军事造成很大压力。印度在印巴边境常年保持数十万驻军，军费开支庞大。据印度媒体报道，仅在锡亚琴冰川驻守的印军一天的开销就达100多万美元。

其次，两国领导人出于国内政治经济的考虑，促使双方和解。印度今年举行大选。执政的人民党欲在大选中获胜，就不能继续对巴基斯坦采取强硬政策，因为两国间的紧张局势只会给印度经济带来负面影响。对于巴方来讲，印巴两国长期对峙，破坏了巴基斯坦的国内稳定和投资环境，影响了其对外经济合作的深化。经济发展缓慢反过来又加剧了国内的社会不安定。印巴两国同为南亚大国，只有它们实现了和平与稳定，停滞多年的南亚区域合作联盟经济合作才会有实质性的进展。瓦杰帕伊在与穆沙拉夫会谈前表示，他希望与巴基斯坦保持经常性的接触。他说："我们必须继续举行会谈，理解对方的困难（对有争议的问题），寻求联合的解决办法。"不过，也要看到，印巴争端有着多方面的原因，不可指望短期内就全都得以解决。但事实证明，诉诸武力绝不是解决双边问题的有效办法。只有通过和平途径解决双边争端，两国才能和睦相处，为两国以及南亚地区的稳定、繁荣和发展创造条件。

巴印经济关系因巴印政治上的敌对受到很大影响。巴基斯坦与印度的贸易长时期处于顺差，这主要是因为巴基斯坦担心印度商品涌入会对巴经济、社会乃至政治产生不利影响，所以巴严格控制印度商品进入本国市场。

巴印贸易增长有待于两国间政治关系的发展。巴印经济有一定互补性，前景广阔，但是，由于印度工业较巴基斯坦发达，以及两国经济规模差异较大，巴基斯坦对印度贸易，若没有相关的

政策，很快会从贸易顺差地位转变为贸易逆差。

第六节　巴基斯坦与孟加拉国的关系

巴基斯坦与孟加拉国在历史、文化、信仰等方面有着密切的联系，两国人民从 1947 年至 1971 年共同拥有一个祖国。即使在分裂后，两国人民仍很难割断长时期形成的紧密联系。但是，巴基斯坦与孟加拉国的关系一开始并不顺利。孟加拉国是在经过流血冲突之后诞生的，此外，孟加拉国的诞生是在印度的帮助下实现的，而且在建国后的相当长一段时间里，深受印度的影响。孟加拉国的奠基人穆吉布·拉赫曼拒绝在巴基斯坦承认孟加拉国之前与巴总统齐亚·哈克谈判。而巴基斯坦政府希望在解决了因 1971 年流血冲突引起的各种问题之后，再承认孟加拉国的独立。影响巴孟关系正常化的主要因素有：遣返被关押在印度的巴基斯坦战俘；遣返滞留在巴基斯坦的孟加拉人和滞留在孟加拉的巴基斯坦人；巴孟间的财产划分问题。穆吉布·拉赫曼要求对 195 名巴战俘判以种族灭绝罪，对 1500 名巴战俘判以战争罪，而佐·阿·布托坚持认为他们是为了维护巴基斯坦的国家团结而战，巴基斯坦以孟加拉是巴的一部分为理由，拒绝孟加拉参加巴印关于战俘的谈判等。

1972 年 7 月，在巴印签署《西姆拉协定》过程中，印度坚持要巴方承认孟加拉国，然后再谈判解决有关战争中出现的问题。但在国际舆论的压力下和联合国的干预下，印度被迫同意不将战俘问题和政治问题相连。1973 年 8 月 28 日，巴印签署协议，提出了释放滞留在双方的战俘和其他人员的三种途径，从而为解决该问题铺平了道路。但巴方仍坚持先解决战争引发的问题后承认孟加拉国。

1974 年 2 月，拉合尔伊斯兰最高首脑会议召开之前不久，



巴方立场突然转变，佐·阿·布托向穆吉布·拉赫曼发出参加伊斯兰最高首脑会议的正式邀请。在科威特外长的劝说下，拉赫曼接受了邀请。1974年2月22日，巴政府宣布正式承认孟加拉国，当晚，穆吉布·拉赫曼飞往巴基斯坦，并受到热烈欢迎。1974年4月9日，巴、孟、印三方签署协定，解决所有的因1971年战争引发的问题。1974年6月，巴总理佐·阿·布托访问达卡，孟官方虽不大加张扬，但孟加拉国民众给予布托最热烈的欢迎，成千的孟加拉群众高呼“布托万岁”、“巴基斯坦万岁!”的口号，在机场去达卡的道路两旁，挤满了热烈欢迎的群众。巴孟首脑在热烈的气氛中表达了希望两国人民和平、友好、共同繁荣的愿望。会谈后签订了两个协定即“巴孟发展贸易”和“巴孟停止敌对宣传”的协定。双方在财产分割和遣返比哈尔人问题上仍存在分歧。

1975年8月15日，穆吉布·拉赫曼下台，巴孟关系开始发生新的转变。1975年底，齐亚·拉赫曼的崛起和1977年担任总统，孟加拉国外交政策发生了重大变化。齐亚·拉赫曼担任总统后，宣布将孟加拉人民共和国改为孟加拉伊斯兰共和国。新政权极力摆脱对印度的依赖，积极发展与中国、巴基斯坦的关系。巴政府欢迎孟新政府的对外政策。1975年10月5日，巴孟双方同意建立外交关系，并互派大使。

1977年12月，齐亚·拉赫曼总统访问巴基斯坦，这是孟加拉国首脑第一次访问巴基斯坦。

在齐亚·拉赫曼执政时期，巴孟之间关系发展很快，双方不仅同意交换大使，而且在贸易、通讯、银行、海运、航空等领域扩大合作。巴向孟赠送一架波音707客机，28辆铁路客车和8520吨水泥。1979年苏军入侵阿富汗后，齐亚·拉赫曼发表声音，呼吁苏军立即撤出阿富汗。

1982年3月24日，艾尔沙德将军掌权后，巴孟关系进一步加强。1985年2月12日，艾尔沙德总统指出孟加拉国与巴保持



友好关系对孟加拉国具有重要意义。并表示两国将进一步扩大合作领域。比哈尔人的遣返和财产分割问题并未阻碍巴孟双方关系的发展。1985 年 6 月，齐亚·哈克总统访问遭受龙卷风袭击的孟加拉国，并提供物质和资金援助。1986 年 7 月 26 日，艾尔沙德总统对巴进行官方访问。艾尔沙德总统向齐亚·哈克总统表示，两国关系可以追溯到过去，而且两国在许多政治和经济问题上拥有相同的观点。巴孟双方签订“优惠贸易安排”和“文化交换协议”，另外还签订了关于在达卡和伊斯兰堡建立外交领地的谅解备忘录。但比哈尔人遣返问题仍未解决。

1986 年 11 月 27 日，巴外长雅各布·汗向议会报告，巴在道义上承认遣返 300 万非孟加拉人到巴基斯坦，但需 4.9 亿卢比。1988 年 7 月，巴方同意提供 3 亿卢比解决难民遣返问题。

齐亚·哈克逝世后，艾尔沙德总统参加了葬礼，并宣布全孟加拉国哀悼三天，以此向巴基斯 坦人民表示同情。

更为值得注意的是，孟加拉国对巴基斯坦的敌视和怀疑态度转变为兄弟和亲密感情，两国历史上存在的民间来往又恢复了。在巴孟关系中，印度的影响很大，孟加拉国政府尽量避免激怒印度，同时又维护巴孟真正友好。

随着双方政治关系的发展巴孟经济关系也在发展。孟加拉国独立后，失去了巴基斯坦市场，加之，1971 年印孟签订了“贸易条约”，印度商品大量涌入孟加拉国，孟加拉国政府感到印度商品对自己国家的经济，乃至社会文化构成严重威胁，因此，70 年代中期，孟政府开始采取措施改变这一局面。

1976 年 4 月 30 日，巴孟签订第一个贸易协定，允许双方商人自由贸易。同年 7 月 13 日，巴孟政府同意建立为推动双方贸易和互换贸易代表的联合委员会。此后，双方贸易额稳步增长。1977～1978 年度，巴出口到孟加拉国的商品达到 2.6 亿卢比，进口额估计达 4.91 亿卢比。1980～1981 年度，巴出口到孟加拉

国的商品为6.46亿卢比，进口为7.11亿卢比。1982年2月，根据双边协议，孟向巴出售220万磅茶叶，巴向孟出售100万吨大米，价值210万卢比。1984年5月，巴孟贸易联合委员会建议进一步扩大双方贸易。1984～1985年度巴向孟出口和从孟进口分别达到6.95亿卢比和8.69亿卢比。1986年7月28日，巴孟又签订了“特别贸易协议”，达成价值4000万美元的贸易协议。同年12月，孟加拉国官方贸易代表团访问巴基斯坦，希望推动双方贸易和增进两国间的兄弟情谊，邀请巴私营企业到孟加拉国投资。同年，孟加拉国一妇女代表团访巴，双方达成互派妇女代表，推动双方手工艺品生产和贸易。

孟加拉国与巴基斯坦现汇贸易长期处于不平衡状态，孟方逆差约1亿美元，即巴对孟出口每年约1.33亿美元，而孟对巴出口仅约3300万美元。为此，巴基斯坦工商部长日前访问孟加拉国时，两国就如何解决这一问题展开磋商，并就巴给予孟部分商品以零关税待遇事达成共识。零关税待遇将首先适用于目前孟巴关税高达78%的茶叶和73.58%的黄麻，然后逐步向药品、陶瓷、皮革制品等延伸，最终可达21种商品。

巴孟在许多方面具有共同点。在联合国、伊斯兰会议组织、南亚区域合作等许多国际领域进行合作。两国同属伊斯兰国家，所以，它们感到在南亚次大陆彼此比其他国家更加亲密。

第七节　巴基斯坦与阿富汗的关系

巴基斯坦与阿富汗在地理、历史、文化、宗教、种族等方面关系密切。

巴基斯坦与其邻国阿富汗，由于存在边界纠纷，两国关系比较紧张。巴西北边境省的绝大多数居民与阿富汗主要民族同属普什图族，他们都信仰伊斯兰教，操普什图语，在文化与生活习惯

上相同。英国占领印度后，曾强迫阿富汗接受英国片面划定的英属印度与阿富汗国界，即杜兰线。该线将普什图人居住的地区一分为二，大部分划入英属印度版图，小部分划归阿富汗。印巴分治后，原属印度的普什图人地区又划归了巴基斯坦。普什图人开展普什图尼斯坦运动，阿富汗出于自身利益的考虑极力加以支持。阿宣称英国退出印度后，杜兰线已无效，阿要求重新划定边界，巴拒绝阿这一要求。两国就边界问题多次发生冲突，巴阿关系恶化。在联合国大会表决批准巴加入联合国时，唯独阿投票反对。1955 年、1961 年巴阿两次断交，后于 1963 年 5 月复交。阿富汗查希尔王朝被推翻后，阿富汗共和国第一任国家元首达乌德在其首次正式讲演中，称巴基斯坦为与之存在分歧的唯一国家。他公开鼓励巴基斯坦的普什图人实行自决，并多次在国际会议上重提“普什图尼斯坦”问题。1974 年 7 月 19 日，“普什图尼斯坦”地下电台开始播音，喀布尔当局也每天提及“被占领的普什图尼斯坦”。1975 年巴阿之间发生了规模最大的武装冲突。巴方还指责阿富汗训练了 1.5 万名普什图和俾路支游击战士，并把他们派到巴基斯坦。但在中东产油国的压力和伊朗的斡旋下，1976 年以后，巴阿关系明显改善，宣传战中止了，两国首脑还实现了互访。1976 年 6 月，巴总理布托访问阿富汗，巴基斯坦第一次公开承认两国间存在分歧，阿富汗表示有权关心杜兰线以东和以南的普什图人的命运。双方同意本着互相尊重领土完整等 5 项原则的精神解决有关分歧。这在巴阿关系史上是一次突破。1978 年 3 月，达乌德访问巴基斯坦，阿富汗同意遣返境内的普什图和俾路支政治难民，巴阿关系进一步发展。

但是，由于苏联入侵阿富汗，卡尔迈勒上台执政，巴阿关系再度紧张。喀布尔当局在苏联支持下，不仅重提普什图尼斯坦问题，而且还在巴边境地区经常进行军事挑衅活动。阿飞机经常侵入巴领空，轰炸、扫射巴村庄，阿军队还侵入巴领土，对巴边境

地区居民的生活、安全乃至生命造成严重威胁。为此，巴政府曾多次向阿富汗政府提出强烈抗议。

在阿富汗问题上，巴基斯坦恪守联合国大会和伊斯兰国家首脑及外长会议关于阿富汗问题决议，坚持苏联必须从阿撤军，保证阿成为独立、中立和不结盟国家，保证阿人民有选择自己的政府的权利，让阿富汗难民体面、安全地返回阿富汗。巴拒绝与当时的阿富汗政权直接对话，表示愿意通过联合国进行间接接触。1982 年 3 月 21 日，巴外长雅各布·汗发表声明，表示巴将继续支持国际社会为政治解决阿富汗问题所做的一切努力，欢迎联合国秘书长的私人代表科多维斯访问巴，希望通过他的努力推动阿富汗问题的解决。后虽经科多维斯在巴基斯坦、阿富汗、伊朗的穿梭活动，但由于在苏联从阿富汗撤军的时间表和执行协议问题上，双方之间距离很大，两国间间接谈判亦无进展。

在联合国主持下，巴基斯坦和阿富汗先后在日内瓦举行了 7 轮会谈，1988 年 4 月，巴基斯坦、阿富汗、美国 、苏联 4 国外长分别在日内瓦协议有关文件上签字。1989 年 2 月，苏军全部撤出阿富汗。但是，由于日内瓦协议没有为阿富汗的政党前途做出妥善安排，抵抗力量也不承认这一协议，加之美苏又承担了继续援助阿交战双方的义务，苏军撤出后，阿富汗的抗苏战争演变为一场新的内战。同年 6 月，贝·布托总理访美期间，同意继续向阿游击队提供援助，并第一次提出了政治解决的问题。

在阿富汗旷日持久的内战中，周边国家及美俄从自身利益出发，分别支持忠于自己的派别，其中巴基斯坦对阿富汗内战的影响力最大。巴基斯坦支持普什图族的希克马蒂亚尔的伊斯兰党，美国通过巴基斯坦给阿富汗伊斯兰圣战者组织提供的武器大多落到希克马蒂亚尔手里。巴基斯坦支持希克马蒂亚尔的主要原因是希望阿富汗公开承认由英国人杜兰留下来的划分巴阿边界的边界线，这条边界线曾多次引发两国的纷争，阿富汗历届政府均不承

认这条边界线。此外，巴境内的普什图族政党伊斯兰促进会也大力支持希克马蒂亚尔。

在阿富汗内战中，来自巴基斯坦伊斯兰贤哲会控制下的宗教学校和巴境内的阿富汗难民营的塔利班学生组织迅速崛起。不久塔利班控制了大半个阿富汗。塔利班的崛起离不开巴基斯坦提供的军事和物资援助。

"9·11"事件后，巴参与国际反恐，打击塔利班和基地组织，努力发展与卡尔扎伊政府的关系，积极援助阿重建。2003 年以来，美巴联合在巴阿边境地区反恐，阿指责巴军入侵阿边境，巴阿多次发生小规模冲突，致使巴驻阿使馆被砸。8 月，巴外长卡苏里访阿，双方再次确认巴阿友好和互惠互利原则，同意加强反恐合作，两国紧张关系有所缓和。

两国在经济贸易领域取得了重要的进展。双方达成"阿富汗转口贸易协议"。该协议禁止商品清单中取消 8 种商品；将巴基斯坦国际航空公司飞往阿富汗的航班从每周两班增加到六班；改进阿富汗转口商品的准入；降低铁路运输费用；每年召开三次巴—阿部长级会议等。

新取消限制的 8 种商品包括：棉纱、聚酯纤维、滚珠轴承、定时器、录音机、玻璃器皿/餐具、榨汁器/搅拌器、录像机/放像机。这 8 种商品将被允许通过转口贸易方式对阿富汗出口。另外双方还讨论了对出口到巴基斯坦的商品征收关税和在阿富汗举办巴基斯坦商品展的问题。双方决定每年召开三次部长级联席会议是一个重要的转折点，表明两国都在为更进一步的经济联系敞开大门。据估计巴阿转口贸易可以增长 50%，整个贸易增长能达到 100%。

两国间的航空联系将从目前的每周两个班次增加到六班，从伊斯兰堡和西北边境省省会白沙瓦各飞三班。俾路支省省会奎达到坎大哈的航空联系接下来也将讨论。对于阿富汗进口的货物，



巴境内段的铁路运费将减少22%。卡拉奇港和卡希姆港都可以处理转口阿富汗的商品进港，清关手续也会改进。

两国希望将瓜达尔港作为阿富汗和中亚各共和国进口落货口岸。据说阿富汗政府对通过瓜达尔港进口货物表示了极大兴趣，因为如果道路修好的话，从瓜达尔港到查曼口岸的运输时间仅需要6小时，这对阿富汗和中亚各共和国是非常重要的机会。

巴基斯坦积极支持阿富汗的重建。援助领域还包括教育、医疗、对警察和银行系统培训的技术支持、邮政系统建设和小型农户贷款等。

根据巴基斯坦中央税收委员会公布的数字，2001/2002财年前9个月，巴基斯坦通过与阿富汗转口贸易的进口金额增长了56%，从上财年同期的74.29亿卢比增加到了116.02亿卢比，净增41.73亿卢比。整个转口贸易额也比2000/2001财年同期的89.03亿卢比增长了30%。有官员表示，将8种商品从总共24种转口贸易限制商品清单中取消以及铁路运费的下调，将导致巴基斯坦从阿富汗转口贸易项下的进口大增。

附　录

巴基斯坦历任总督、总统和总理

1. 巴基斯坦的四届总督

姓　名	在位时间
穆罕默德·阿里·真纳	1947.8.14～1948.9.11
克瓦贾·纳泽姆丁	1948.9.14～1951.10.19
古拉姆·穆罕默德	1951.10.19～1955.8.7
伊斯坎德尔·米尔扎	1955.8.7～1956.3.23

2. 巴基斯坦历任总统

姓　名	在位时间
伊斯坎德尔·米尔扎	1956.3.23～1958.10.27
穆罕默德·阿尤布·汗	1958.10.27～1969.3.25
穆罕默德·叶海亚·汗	1969.3.25～1971.12.30
佐勒菲卡尔·阿里·布托	1971.12.30～1973.8.14
法扎尔·伊拉希·乔杜里	1973.8.14～1978.9.16
穆罕默德·齐亚·哈克	1978.9.16～1988.8.17
古拉姆·伊沙克·汗	1988.8.17～1993.7.18
瓦西姆·沙迦德	1993.7.18～1993.11.14
法鲁克·艾哈迈德·莱加里	1993.11.14～1997.12.2
瓦西姆·沙迦德	1997.12.2～1998.1.1

穆罕默德·拉斐克·达拉	1998.1.1～2001.6.20
佩尔韦兹·穆沙拉夫	2001.6.20～

说明：1947 年 8 月至 1956 年 3 月，巴基斯坦实行总督制，穆罕默德·阿里·真纳、克瓦贾·纳泽姆丁、古拉姆·穆罕默德、伊斯坎德尔·米尔扎为总督。1956 年 3 月 23 日，巴基斯坦公布了第一部宪法，改国名为巴基斯坦伊斯兰共和国，改总督制为总统制，国家元首称总统。

3. 巴基斯坦历任总理

姓　名	在位时间
里阿夸特·阿里·汗	1947.8.15～1951.10.9
克瓦贾·纳泽姆丁	1951.10.19～1953.4.17
穆罕默德·阿里·波格拉	1953.4.17～1955.8.11
乔杜里·穆罕默德·阿里	1955.8.11～1956.9.12
H.S. 苏赫拉瓦迪	1956.9.12～1957.10.18
I.I. 昌德里加尔	1957.10.18～1957.12.16
费洛兹·汗·努恩	1957.12.16～1958.10.27
努鲁尔·阿明	1971.12.7～1971.12.18
佐勒菲卡尔·阿里·布托	1973.8.14～1977.7.5
穆罕默德·汗·居内久	1985.3.23～1988.5.28
贝娜齐尔·布托（女）	1988.12.2～1990.8.6
古拉姆·穆斯塔法·迦托伊（看守内阁总理）	1990.8.6～1990.11.6
穆罕默德·纳瓦兹·谢里夫	1990.11.6～1993.7.18
莫因·库雷什（看守内阁总理）	1993.7.18～1993.10.19
贝娜齐尔·布托（女）	1993.10.19～1996.11.5
马里克·梅拉吉·哈里德（看守内阁总理）	1966.11.5～1997.2.17
穆罕默德·纳瓦兹·谢里夫	1997.2.17～1999.10.12

米尔·扎发鲁拉·汗·贾迈里	2002.11.24～2004.6.26
乔杜里·舒贾特·侯赛因	
(过渡总理)	2004.6.26～
肖卡特·阿齐兹	2004.8.27～